



**ДОКЛАД**  
**о деятельности Уполномоченного по правам**  
**ребенка в Карачаево-Черкесской Республике**  
**и о соблюдении и защите прав**  
**и законных интересов ребенка**  
**в Карачаево-Черкесской Республике**  
**в 2024 году**

г. Черкесск, 2025



## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Глава 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике	7
1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан	8
1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	18
1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	30
1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей	32
1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	33
Глава 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних	38
2.1. Личные права:	
2.1.1. Право на жизнь, защиту от насилия	38
2.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения	44
2.2. Социально-экономические права:	
2.2.1. Право жить и воспитываться в семье	49
2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	55
2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	60
2.2.4. Право на жилище	66
2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию	71



2.2.6. Право на занятия физической культуры и спортом	79
2.2.7. Право на отдых	82
2.2.8. Право на объединение и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка	86
2.2.9. Право на труд	93
2.3. Духовно-культурные права:	
2.3.1. Право на образование	96
Заключение	105



## Введение

Семья всегда будет основой общества

Оноре де Бальзак

К традиционным ценностям, как нравственным ориентирам, формирующим мировоззрение граждан России, передаваемым от поколения к поколению, относятся жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Чтобы укрепить и защитить традиционные семейные ценности, так как именно семья является фундаментом, которая эффективно строит наше будущее и дает ориентиры социально-правовому государству, 22 ноября 2023 года был подписан Указ Президента РФ «О проведении в РФ года семьи».

В 2024 году уделено особое внимание развитию семейных ценностей, укреплению института семьи и усилению мер поддержки.

Российское государство поддерживает сохранение, укрепление и продвижение традиционных семейных ценностей таких как:

- брак, как союз мужчины и женщины;
- преемственность поколений;
- забота о достойной жизни старшего поколения;
- многодетность;
- материнство, отцовство и детство;
- ответственность родителей за своих детей и забота о них.

Семья – важный аспект в жизни человека. Особенное значение имеет смысл в жизни ребенка, в его становлении и поведении. Семья объединяет детей, родителей, родственников кровными узами. В семье формируются личностные качества.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный) осуществляется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Законом Карачаево-Черкесской



Республики от 9 декабря 2010 года №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Закон), который в 2023 году претерпел изменения в части организации обеспечения деятельности регионального детского правозащитника.

Особое внимание в 2024 году уделялось вопросам обеспечения безопасности подрастающего поколения, предупреждению происшествий и несчастных случаев с детьми, а также вопросы профилактики социального сиротства и сохранения кровных семей.

Работа Уполномоченного направлена на разрешение не только индивидуальных ситуаций, с которыми к нам обращались жители республики, но и на то, чтобы адресные меры поддержки государства дошли до каждой семьи и каждого ребенка. Усилия Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, также были направлены на правовое просвещение молодого поколения страны в сфере реализации, соблюдения и защиты прав детей. Сегодня как никогда важно знать, чем живут наши дети, о чем думают, о чем мечтают, и сделать все необходимое для их становления и формирования гражданственности и личности.

Продолжена активная работа Детского Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Именно его участники, поднимая ту или иную проблему, позволили, отставив в сторону собственные мысли и чувства и посмотрев на все с детской позиции, увидеть мир их глазами и ощутить, что чувствуют они, что важно для подрастающего поколения.

Доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии со статьей 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и направлен на совершенствование мер государственной поддержки семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и основан на результатах кропотливой каждодневной работы Уполномоченного и специалистов, обеспечивающих его деятельность, на анализе тематики поступающих обращений. Здесь отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного, в решении которых Уполномоченный принимал непосредственное участие.

Содержание Доклада основано на правоприменительной практике с использованием официальных данных, предоставленных государственными

---



органами и органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и средствами массовой информации региона. В нем нашли отражение результаты посещений различных социальных учреждений, дошкольных и общеобразовательных организаций, а также сведения, полученные в процессе участия в различных конференциях, «круглых столах» и совещаниях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В Докладе содержится информация о фактах нарушения прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приемов, инспекционных поездок в детские учреждения, а также по результатам мониторингов соблюдения прав детей. В нем приводятся сведения о мерах, предпринятых для восстановления нарушенных прав, а также изложены предложения по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми. Материалы, выводы, предложения и рекомендации Доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства.

Уполномоченный выражает благодарность территориальным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органам местного самоуправления и иным организациям и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности, а также сотрудникам, обеспечивающим его деятельность за плодотворную работу и взаимодействие на благо детей Карачаево-Черкесской Республики.



## **Глава 1. Общая характеристика деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике**

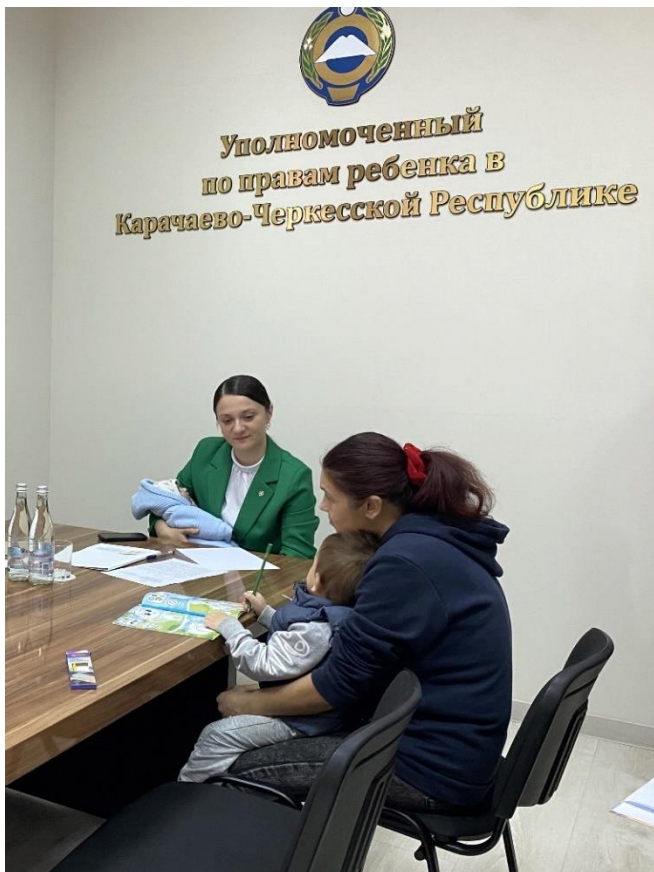
В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» (далее – Закон об Уполномоченном) Уполномоченный проводит мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами на территории Карачаево-Черкесской Республики, содействует формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике.

Согласно ч.2 ст.11 Закона об Уполномоченном порядок финансового, организационного, материально-технического обеспечения деятельности Уполномоченного определяется Главой Карачаево-Черкесской Республики. С 2024 года юридическое, организационное, аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется тремя сотрудниками Администрации Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

В течение 2024 года сотрудники, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, прошли повышение уровня квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный психолого-педагогический университет», организованном при поддержке Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.



## 1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с обращениями граждан



В соответствии со ст.14 Федерального закона №501-ФЗ, Федеральным законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», требованиями ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» региональный уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов

государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике.

Работа с обращениями граждан является одним из главных источников информации в деятельности по обеспечению государственной защиты прав и законных интересов ребенка и восстановлению их нарушенных прав, так как позволяет выявить основные нарушения прав несовершеннолетних, дать им оценку, подготовить предложения, содержащие рекомендации по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей, чтобы в дальнейшем предотвратить подобные нарушения. При этом деятельность Уполномоченного не отменяет и не влечет пересмотра полномочий иных государственных органов в сфере защиты прав детей, а лишь дополняет существующие средства защиты прав несовершеннолетних.

Зачастую при рассмотрении обращений граждан Уполномоченный



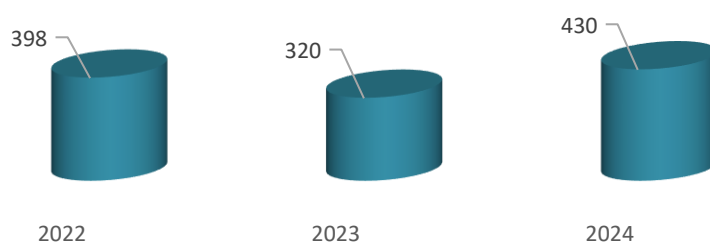


выступает связующим звеном между участниками правоотношений по восстановлению нарушенных прав ребенка: правоохранительными органами и органами власти региона, муниципальными органами власти, а при необходимости подключает к решению вопроса иные структуры и просто неравнодушных граждан.

При рассмотрении обращений устанавливается, обращался ли ранее заявитель с данной проблемой в компетентный для её решения орган власти, были ли им приняты необходимые меры. При необходимости Уполномоченный наделен правом обращения к руководителям органов власти региона с рекомендацией устранить выявленные нарушения. Если нарушения не устранены, то Уполномоченный вправе обжаловать действие (бездействие) в вышестоящие органы, в органы прокуратуры или суд в порядке административного судопроизводства.

Анализ обращений, содержащий статистические и аналитические данные, позволяет классифицировать обращения граждан по способу поступления, тематике, категориям заявителей, месту их проживания, а также по результатам их рассмотрения.

Так, в течение 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 430 обращений, что более чем на треть больше чем за аналогичный период 2023 года (320 обращений). При этом в 2024 году прекратилась тенденция к снижению количества поступивших обращений в адрес Уполномоченного, наблюдавшаяся на протяжении трех лет.



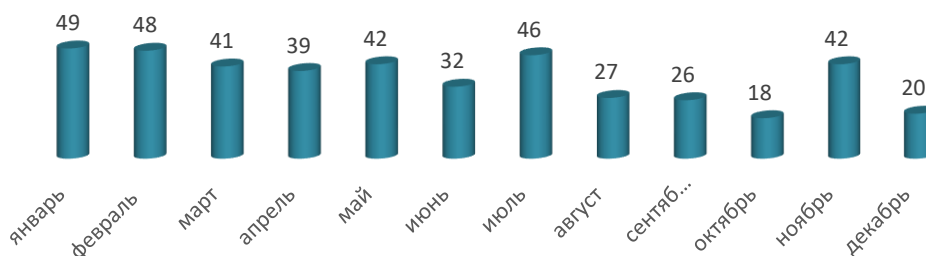
Динамика поступления обращений в 2022-2024 гг.

Отчасти столь значительный рост количества поступивших обращений объясняется как ростом доверия к институту уполномоченных по правам ребенка, так и увеличением доли присутствия института уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в медиа пространстве. В социальной сети «ВКонтакте», Телеграмм созданы страницы



Уполномоченного, в которых пользователи социальных сетей оставляют свои комментарии, излагают существующие у них проблемы, высказывают предложения, делятся отзывами на события. Сообщения пользователей в оперативном порядке обрабатываются Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, лично, или совместно с органами власти.

Следует отметить, что в 2024 году несколько изменилась динамика поступления обращений по месяцам. Так, наибольшее количество обращений отмечается в январе, феврале, июле и ноябре. Пик обращений пришёлся на январь-февраль 2024 года.



Динамика поступления обращений в 2024 году по месяцам

Формы направления обращений просты и удобны и рассчитаны для всех категорий граждан. Граждане могут выбрать любой доступный для них способ направления обращения: личный прием, передача обращения посредством Почты России, лично по месту нахождения Уполномоченного, через электронную почту, по телефону, посредством обращения через социальные сети Уполномоченного, а также через интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ. Следует отметить, что через официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ на портале <https://deti.gov.ru/>, официальный сайт регионального Уполномоченного (<https://kchr-deti.ru>) у граждан есть возможность направить обращение как в адрес федерального Уполномоченного, так и конкретному региональному правозащитнику. Кроме того, Уполномоченный рассматривает информацию и комментарии в СМИ, а также в наиболее популярных в регионе публичных каналах в социальных сетях. Не остается без внимания и информация о несовершеннолетних в качестве пострадавших или совершивших



преступления, нашедшая отражения в оперативных сводках правоохранительных органов.

По результатам работы за 2024 год нельзя не отметить увеличение на почти на 40% количества поступивших письменных обращений (2024-100, 2023-72), а также сохранение тенденции к увеличению количества устных обращений (увеличение практически на четверть (292 устных обращения в 2024 при 235 в 2023)).

При этом сместился и канал поступления устных обращений с обращений, поступивших в ходе личного приема (157 (49%) в 2023 против 111 или 38% от количества устных обращений в 2024), на устные обращения по телефону (78 или 24,4% в 2023 году против 181 или 62% в 2024 году).

Структура каналов поступления обращений в адрес Уполномоченного выглядит следующим образом.



#### Каналы поступления обращений в 2024 году

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет - практически 90% обращений поступали от жителей Карачаево-Черкесской Республики. Вместе с тем увеличилось и количество обращений из иных субъектов РФ, а также от граждан иностранных государств.

№ п/п	Наименование	2022		2023		2024	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Карачаево-Черкесская Республика	364	91,4	292	91,2	385	89,6
2.	Другие субъекты РФ	32	8,04	27	8,4	41	9,5
3.	Жители стран ближнего и дальнего зарубежья	2	0,5	1	0,3	4	0,9
4.	Итого	398	100	320	100	430	100

#### География заявителей



Обращение из иных субъектов РФ поступили от жителей республики Дагестан (12), Ставропольского края (12), г. Москва (5), Краснодарского края (3), Московской области (3), Ярославской области (2), Свердловской области (2), г. Санкт-Петербург (1), РСО-Алания (1).

Следует отметить, что в разрезе муниципальных образований «лидером» по количеству обращений остается республиканская столица – более половины обращений, поступивших в адрес Уполномоченного? поступило от жителей г. Черкесска.



### География заявителей - жителей региона

Основную часть заявителей по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), за ними следуют равнодушные граждане и родственники детей.

Следует отметить, что доля обращений, поступивших от родителей/опекунов несовершеннолетних в 2024 году, увеличилась и составила 238 обращений или 55,3% от общего количества обращений против 49,1% в 2023 году. При этом уменьшилось количество обращений от многодетных родителей (с 35 в 2023 году до 25 в 2024 году). Чаще к Уполномоченному стали обращаться несовершеннолетние (9 обращений), а также лица, принявшие детей на воспитание в семью (13 обращений). Также в 2024 году к Уполномоченному не раз обращались лица, желающие принять детей на воспитание в семью (8 обращений).



### Категории заявителей, обратившихся к Уполномоченному

Обращения, направленные в адрес Уполномоченного, касались практически всех сфер прав и законных интересов детей: образование, охрана жизни и здоровья, социальное обеспечение, право жить и воспитываться в семье, жилье и др. Из анализа обращений граждан следует, что основными проблемами в сфере защиты прав и законных интересов детей являются неисполнение, со слов заявителей, органами власти полномочий в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; недостаточная эффективность межведомственного взаимодействия в работе с семьями; неисполнение судебных решений; низкая правовая грамотность и др.

В 2024 году продолжилась практика личных приемов Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность. Личные приемы граждан были организованы на рабочем месте Уполномоченного, в ходе выездных проверочных мероприятий, по запросу заявителей. Уполномоченный и сотрудники, обеспечивающего его деятельность,



ежедневно в ходе личных приемов, телефонных консультаций проводили правовое просвещение граждан с детьми и оказывали им юридическую помощь.

В 2024 году продолжена практика совместных приемов граждан с представителями органов государственной власти и иными должностными лицами. Такие совместные приемы позволяют быстро и без направления запросов в соответствующие органы найти в рамках межведомственного взаимодействия способы решения проблем, с которыми обращаются граждане. Среди них:

- совместные приемы с руководителем СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике;
- совместный прием с руководителем УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике;
- совместный прием с заместителем прокурора Карачаево-Черкесской Республики;
- совместные приемы с представителями МВД России по Карачаево-Черкесской Республике;
- недели приемов в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия»;
- совместные приемы с представителями адвокатского сообщества и т.д.

В целом, рассматривая обращения (примеры представлены во втором разделе Доклада), институт уполномоченных по правам ребёнка оперативно оказывает необходимую помощь семье, воспитывающей детей, выявляет проблемы, препятствующие эффективной защите прав и законных интересов несовершеннолетних, для решения которых, например, обращается в профильные органы власти, привлекает к сотрудничеству некоммерческие организации, реализует стратегические программы, проекты, принимает участие в гуманитарных акциях и т.д. Анализ тематики обращений граждан позволяет определить наиболее острые проблемы в области защиты прав и законных интересов детей. Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2024 году, по тематике можно разделить на 16 основных групп. Если сравнивать поступление обращений по вышеуказанным категориями с предыдущими годами, то ситуация выглядит следующим образом.



№ п/п	По характеру обращений	2023	%	2024	%
1.	Право на жизнь, защиту от насилия	31	9,69	43	10
2.	Право на имя, честь и достоинство	0	-	1	0,2
3.	Право иметь гражданство и свободу перемещения	9	2,81	10	2,3
4.	Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту	1	0,31	1	0,2
5.	Право жить и воспитываться в семье	56	17,5	122	28,4
6.	Вопросы, связанные с мобилизацией	3	0,94	0	-
7.	Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	13	4,06	12	2,8
8.	Право на социальное обеспечение и социальное страхование	48	15	46	10,7
9.	Право на жилище	30	9,38	48	11,2
10.	Право наследования	3	0,94	2	0,5
11.	Право на охрану здоровья и реабилитацию	27	8,44	48	11,2
12.	Право на занятие физической культурой и спортом	1	0,31	5	1,2
13.	Право на отдых	7	2,19	6	1,4
14.	Право на объединение и участие в принятии решений, касающихся интересов ребенка	1	0,31	0	-
15.	Право на труд	1	0,31	0	-
16.	Право на доступ к культурным ценностям	0	-	1	0,2
17.	Право на образование	53	16,56	60	13,9
18.	Право на доступ к информации и на информационную безопасность	0	-	4	0,9
19.	Другие	36	11,25	21	4,9
20.	Итого	320	100	430	100

#### Тематика обращений по тематике в 2022-2024 гг.

По-прежнему основную часть обращений составляют вопросы реализации права детей на семью и семейные правоотношения. В данной тематике лидирующую позицию занимает тема детско-родительских отношений: вопросы, вызванные расторжением брака и спорами, возникающими между родственниками в отношении воспитания и проживания детей; неисполнение одним из родителей решения суда по вопросам места жительства ребенка и порядка общения. Следует отметить, что количество таких обращений в отчетном году увеличилось вдвое – с 56 в 2023 году до 122 в 2024 году.



Вызывает тревогу Уполномоченного значительное увеличение количества обращений в защиту прав несовершеннолетних на жизнь и защиту от насилия (43 в 2024 против 31 в 2027).



#### Тематика обращений в 2023-2024 гг.

Количество обращений в сфере образования по-прежнему остается одним из наиболее многочисленных. Значительная часть таких обращений касается содействия в предоставлении места в дошкольном образовательном учреждении, вопроса отказа в зачислении их детей в образовательные учреждения по месту жительства по причине отсутствия в них свободных мест и др. Отдельно необходимо выделить обращения, полученные от лиц, изъявивших желание принять детей на воспитание. Среди обращений этой





категории основная масса обращений связана с необходимостью установления опеки над несовершеннолетними гражданами РФ, находящимися на территории Сирийской Арабской Республики.

Среди вопросов, связанных с государственной поддержкой и помощью семьям и детям, наибольшее количество обращений поступило по вопросам порядка выплаты пособий, получения иных мер поддержки семьям, воспитывающим детей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Не снижается количество обращений по вопросам неисполнения родительских обязанностей по содержанию несовершеннолетних детей, нежелание одного из родителей выплачивать алименты, бездействия должностных лиц службы судебных приставов.

Продолжает оставаться актуальным вопрос защиты прав несовершеннолетних в сфере охраны здоровья.

Все поступившие обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки, по каждому проведена соответствующая работа.

При сравнении результатов рассмотрения поступивших обращений в 2024 году ситуация выглядит следующим образом.

Из 430 обращений в 2024 году оказана консультация – 286, дано письменных разъяснений - 4, в тоже время, ввиду того, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка, 135 обращений направлено для рассмотрения по подведомственности. При этом ряд обращений (5) рассмотрены самостоятельным выездом по месту жительства заявителя, а 35 выездов Уполномоченный провёл со специалистами, которым были направлены письма по подведомственности.

Из общего числа обращений, поступивших в 2024 году, положительный результат рассмотрения получен по 200 обращениям, частично положительный результат – 11, отрицательный результат – 19, основное количество отрицательных обращений заключается в завышенных и



неправомерных требованиях заявителей, иное решение – 195, находится на рассмотрении – 2.



#### Результат рассмотрения обращений

Положение Уполномоченного дает возможность работать с людьми напрямую, добиваться решения их проблем через соответствующие органы власти, высказывать свои предложения, рекомендации по обеспечению прав детей региона. Информация о результатах этой работы содержится в соответствующих разделах Доклада.

### 1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики, организациями независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественными объединениями, их должностными лицами.

В соответствии с положениями ст. 9 Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» федеральный уполномоченный в целях обеспечения эффективной деятельности уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации осуществляет координацию деятельности уполномоченных по



правам ребенка в субъектах Российской Федерации, направленной на реализацию единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, оказывает уполномоченным по



правам ребенка в субъектах Российской Федерации организационную, правовую, информационную и иную помощь в пределах своих полномочий.

Нельзя не отметить важность консультативной и методической помощи для вновь назначенных региональных уполномоченных, оказываемой аппаратом федерального Уполномоченного. Так, в мае 2024 Уполномоченный принял участие в обучающем интенсиве «СТАРТ», проведенном для Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, назначенных на должность в 2023-2024 годах. Программа мероприятия включала:

- знакомство с направлениями деятельности аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;
- обсуждение вопросов взаимодействия с федеральным аппаратом;
- составление Планов действий на ближайший год;
- обмен идеями, опытом в решении актуальных задач в сфере защиты детства;
- изучение стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и их реализации;
- обмен опытом и консультациям региональных Уполномоченных с многолетним стажем работы.

Для выработки единого подхода при разрешении проблемных ситуаций проводятся форумы, вебинары, совещания по актуальным вопросам в сфере защиты прав детства, направление текущей и отчетной информации, взаимодействие при проведении мониторингов, письменные разъяснения правовой позиции, личные встречи. Одним из проектов, реализуемых Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, является «Федеральный лекторий», посвященный повышению компетенций специалистов, работающих с несовершеннолетними. Информация о тематике



и датах проведения вебинаров для специалистов, работающих с детьми, подростками, родителями, регулярно доводилась до сведения заинтересованных органов, а также публиковалась в официальных сетях Уполномоченного.

Основным мероприятием по выработке единых подходов в работе Уполномоченных и их взаимодействию по-прежнему остается Съезд региональных Уполномоченных. В 2024 году таких съездов было проведено два.

В апреле 2024 года по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ Марии Львовой-Беловой и при поддержке Правительства Тюменской области в Тюмени прошел XXII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Съезд стал одним из важнейших мероприятий правозащитного института в рамках объявленного главой государства Года семьи. На форуме обсуждалась роль института уполномоченных по правам ребенка в решении задач, поставленных руководством страны в сфере семейной политики, в том числе по укреплению статуса российской семьи, поддержке материнства, отцовства и детства, улучшению демографической ситуации, популяризации традиционных семейных ценностей, развитию региональных систем поддержки семей с детьми.



Особое внимание уделено темам улучшения жилищных условий семей, поддержки семей в кризисной ситуации, реабилитации родителей с алко- и наркозависимостью, практикам разрешения семейных споров. В рамках Съезда не только состоялось пленарное заседание, работа дискуссионных площадок,

мастерских по обмену опытом, но также участники мероприятия посетили организации и учреждения Тюменской области, обладающие инновационным опытом работы по тематике форума.





Также в рамках Форума был реализован новый формат - на съезде «перемешали» поколения. Детские уполномоченные и ученики тюменских школ приняли участие в исследовательском практикуме «Подростки о создании семьи». Основная идея площадки: нарисовать картину мира



современного подростка и подумать о том, какие инструменты помогут ребятам увидеть в семье ценность и опору для всей жизни.

В ноябре 2024 года в Новосибирске прошел Всероссийский форум по профилактике социального сиротства «Жить и воспитываться в семье» – XXIII Всероссийский съезд уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Форум был посвящен вопросам изменения системы профилактики социального сиротства в Российской Федерации, развитию сети учреждений, оказывающих услуги детям и семьям с детьми, сотрудничеству с профильными некоммерческими организациями и роли уполномоченных по правам ребенка в вопросе сохранения семьи. Программа форума включала панельную дискуссию «Семья на первом месте», на которой эксперты обсудили, как сегодня государство и общество включается в работу по укреплению института семьи. Центральной темой стратегической сессии, посвященной специальному проекту Уполномоченного «Вызов», стало внедрение семейсберегающего подхода в работу специалистов системы профилактики социального сиротства.

Развитие системы профилактики социального сиротства стала основной темой и в рамках межрегионального сотрудничества в Северо-Кавказском федеральном округе. В рамках исполнения поручения Президента РФ В.В. Путина о проведении Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львовой-Беловой принято решение об определении окружных координаторов инспекции. В Северо-Кавказском федеральном округе окружным координатором назначена Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике М.Ю. Алакаева. В качестве окружного



координатора Всероссийской инспекции системы профилактики социального сиротства (далее – ВИСП) Уполномоченным в целях изучения опыта регионов в разрешении сложных ситуаций с целью возвращения ребенка из социального учреждения в семью инициировано проведение межрегиональной экспертно-методической сессии.

Вопросы профилактики социального сиротства обсуждались и в ходе работы стажировочной площадки «Служба «Дети в семье» в городе Краснодар Краснодарского края. Краснодарские коллеги поделились опытом реализации проекта «Дети 0-4», входящего в стратегическую программу «Дети в семье» Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка.

Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики - налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало взаимодействие с Комитетом по здравоохранению и социальной политике и Комитетом по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

В целях повышения эффективности механизма защиты прав ребенка Уполномоченный постоянно взаимодействует с органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и в рамках участия в работе совещательных органов, что позволяет Уполномоченному доводить до их заинтересованных лиц свою позицию по различным проблемам в интересах



детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства.

Не раз вопросы профилактики социального сиротства, а также профилактики незаконного потребления несовершеннолетними алкоголя, наркотических средств, психотропных веществ,



предупреждения вовлечения несовершеннолетних в их потребление, организации работы по профилактике тяжких, особо тяжких преступлений, совершенных несовершеннолетними, мерах по предупреждению совершения ими повторных преступлений поднимались на заседаниях Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики, постоянным членом которой является Уполномоченный.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан Уполномоченный находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, зачастую играя роль координатора между ведомствами.

Налажено взаимодействие и с территориальными органами федеральных министерств и ведомств. Так, неоднократно в течение 2024 года проходили как встречи, так и совместные приемы граждан с представителями Прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, Следственного управления Следственного комитета РФ по Карачаево-Черкесской Республике, Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике.

Отдельно необходимо отметить партнерство с Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике. С этим ведомством налажено сотрудничество не только в рамках «традиционной» стороны их работы, но и в рамках благотворительной деятельности.







В свете проводимой Специальной военной операции особую роль играет работа помощников и координаторов филиала фонда «Защитники Отечества» в Карачаево-Черкесской Республике. Еще летом 2023 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Филиалом Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» по Карачаево-Черкесской Республике и Уполномоченным. Предметом этого Соглашения является не только взаимодействие в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, являющихся членами семей



ветеранов боевых действий, принимавших участие (содействовавших выполнению задач) в специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24.02.2022, на территориях Запорожской области и Херсонской области с 30.09.2022, уволенным с военной службы (службы, работы), а также лиц, принимавших в соответствии с решениями органов публичной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11.05.2014, совершенствования законодательства Карачаево-Черкесской Республики, но и правовое просвещение по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты. Также в рамках взаимодействия реализуются и социальные проекты. В 2024 году это были и помощь в подготовке к школе, творческий конкурс рисунка, и просто визиты в семьи участников СВО.

В целях развития межведомственного взаимодействия в течение 2024 году подписано 2 соглашения о сотрудничестве между Уполномоченным и Адвокатской палатой Карачаево-Черкесской Республики, а также с Нотариальной палатой Карачаево-Черкесской Республики.

На сегодняшний день Уполномоченным заключено более 20 соглашений с различными органами, ведомствами и организациями. Вместе с тем, отсутствие заключенного соглашения между Уполномоченным и





управлениями федеральных органов, региональными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления не говорит об отсутствии межведомственного взаимодействия и налаженной совместной работы.

Так, налажено активное взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике. При этом взаимодействие организовано не только в рамках совместных встреч, но и путем проведения просвещающих мероприятий не только для детей, но и для представителей адвокатского сообщества республики, чей стаж адвокатской деятельности не превышает 3-х лет.

Одной из площадок для обсуждения и выработки возможных путей решения проблемных вопросов в сфере защиты прав несовершеннолетних является участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики.

Работа Уполномоченного невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому в республике создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в состав которого входят дети из всех городских и районных муниципальных образований республики. Дети-участники совета растут, становятся совершеннолетними и, к сожалению, выходят из состава совета. При этом многие из них настолько проникаются идеей защиты прав своих сверстников, что даже после совершеннолетия предлагают свою помощь в работе Уполномоченного в качестве общественных помощников (подробнее в п.2.2.8).

Не менее важна помощь родительского сообщества в защите прав детей. Так, в качестве постоянно действующего совещательно-консультативного органа, образованного в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами исполнительной власти, местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики по укреплению института семьи и семейных ценностей, повышению ответственности отцов за воспитание детей, организации профилактической работы с семьями на территории республики действует Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

В октябре 2024 года по инициативе Ресурсного центра Всероссийского проекта «Навигаторы детства» Карачаево-Черкесской Республики и при поддержке института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-



Черкесской Республике на территории региона прошел Первый региональный форум отцов «Отцы и дети. Мужской разговор о важном». Спикерами и почетными гостями Форума помимо Уполномоченного стали представители:

Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики, Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики, Следственного Управления Следственного Комитета России по Карачаево-Черкесской Республике, Общероссийского общественно-государственного движения детей и молодежи «Движение Первых» в Карачаево-Черкесской Республике, Министерства по делам молодежи Карачаево-Черкесской Республики, Карачаево-Черкесского Республиканского института повышения квалификации работников образования, Совета Отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее Совет отцов), Филиала «Российское общество «Знание» в Карачаево-Черкесской Республике, представители духовенства республики. В рамках форума Уполномоченный не только рассказала присутствующим об институте Уполномоченного по правам ребенка, но и затронула неприятную тему развода в семье и недопустимости снижения в связи с этим участия отцов в воспитании и содержании своих детей.

Отрадно, что представители Совета Отцов стали не только участниками, но и спикерами Форума: многодетный папа Тоторкулов Алибек Ачахматович - Имам-Хатыб мечети пос. Солнечный, пос. Октябрьский и пос. Солнечный Прикубанского района выступил с темой «Роль отца в традиционной семье», а Якушев отец Александр - руководитель филиала Епархиального отдела религиозного образования и катехизации по КЧР выступил с темой «Духовно-нравственное воспитание современной молодежи на основе семейных



ценностей». Надеемся, что региональный форум отцов станет доброй традицией нашей республики.

Совет Отцов является совещательным органом и обеспечивает взаимодействие родительской общественности с органами исполнительной власти, местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики по укреплению института семьи и семейных ценностей, повышению ответственности отцов за воспитание детей, организации профилактической работы с семьями.

Целями и задачами Совета отцов являются:

- защита семейных ценностей, усиление роли отца в семье и обществе;
- укрепление института семьи через конкретные проекты, связанные с наставничеством и воспитанием подрастающего поколения;
- содействие в разработке эффективной социальной и семейно-демографической политики, а также в изменении регионального законодательства в сфере семейной политики;
- организация информационной деятельности, направленной на повышение престижа отцовства и осознание его значимости отцами (состоявшимися и будущими) и обществом в целом;
- пропаганда и защита национальных семейных традиций;
- содействие развитию идеи и практики наставничества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей одиноких матерей как альтернативы отцовского участия в жизни ребенка;
- проведение правозащитной и общественной деятельности, направленной на недопустимость любых форм разрушения и дискриминация родительства (отцовства и материнства) и детства;
- обеспечение взаимодействия образовательных организаций, традиционных российских религиозных организаций, институтов гражданского общества в укреплении и повышении роли отца в семейном воспитании школьников нового поколения россиян.
- формирование авторитетного отцовского сообщества;
- выявление, пропагандирование и тиражирование опыта успешного родительства;
- участие в реализации программ социальной благотворительности, патриотического воспитания, туристкой работы, экологического воспитания, художественно-эстетического творчества;



- участие в формировании общественного мнения в интересах охраны семейных ценностей, профилактики социального сиротства, борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

Вместе с тем, основными направлениями своей деятельности на 2024 год Совет отцов выбрали просветительскую деятельность, а также работу с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации или находящимися в детских социальных учреждениях республики.

Так, в течение 2024 года Советом отцов проведены мероприятия в РГБУ «Республиканский социально – реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», РГКУ «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Следует отметить, что проводимые Советом отцов мероприятия направлены не только на то, чтобы привезти детям праздник, но и научить их чему-то полезному, провести мастер-класс и т.д.

Немалый вклад в духовно-просветительскую работу подрастающего поколения вносят и представители духовенства региона. При этом различия между детьми не делают представители ни одной из конфессий.

Неоценим вклад в развитие подрастающего поколения и участие представителей некоммерческого сектора, с которым у института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике налажено тесное взаимодействие. И это не только поддержка их грантовых заявок, но и реализация совместных проектов (подробнее 2.1.5, 2.2.8).

Но не менее ценно, что это дружба и поддержка распространяется и на Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка. Так,

ребята на постоянной основе взаимодействуют с АНО «Центр реализации социальных проектов «Атмосфера», чью площадку Семейный коворкинг «Семь пятниц» считают практически домом для Детского совета.







Должность Уполномоченного является публичной, поэтому возникает необходимость постоянного сотрудничества Уполномоченного со СМИ, в том числе и для оценки различных ситуаций, связанных с обеспечением и защитой прав детей, в том числе с точки зрения справедливости, эффективности, добросовестности применяемых мер реагирования на нарушения этих прав, и доведения через СМИ информации об этом до граждан. Кроме того, сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, в ежедневном режиме проводится мониторинг СМИ, а также интернет пространства на предмет выявления информации о нарушении прав несовершеннолетних. В ряде случаев Уполномоченный осуществлял оперативную проверку опубликованной в СМИ резонансной информации о нарушении прав ребенка и принимал меры по их защите. Вместе с тем, нельзя не отметить, что многие интернет-ресурсы ограничиваются лишь опубликованием сведений о чрезвычайных происшествиях, где дети являются их участниками, стараются создать максимально резонансную новость, что иногда приводит к искажениям информации, изменению сути происшедшего.

Основными задачами при взаимодействии со СМИ являются правовое просвещение граждан, восстановление прав путем привлечения внимания со стороны общественности, реализация законного права на информацию. В 2024 году деятельность Уполномоченного постоянно освещалась в СМИ, различных информационных интернет-ресурсах.

Одним из интернет-ресурсов, освещающих деятельность Уполномоченного, является официальный сайт Уполномоченного, который содержит подробную информацию о текущей деятельности Уполномоченного, а также официальные аккаунты Уполномоченного на площадках «ВКонтакте» и Telegram. Открытость и доступность информации о деятельности для жителей региона позволяет формировать позитивное представление о деятельности Уполномоченного, своевременно информировать граждан о важных событиях и государственных решениях в сфере детства, быть на короткой связи с теми, кто нуждается в помощи, что значительно повышает доверие к государственному детскому правозащитному институту. В 2025 году планируется продолжать и совершенствовать работу по данному направлению.



### 1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей

Мониторинг является важным инструментом в деятельности Уполномоченного, позволяющим провести анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами на территории Карачаево-Черкесской Республики.

В 2024 году региональным уполномоченным в соответствии с ч. 1 ст.14 Федерального закона № 501-ФЗ, ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики №71-РЗ проведено 8 мониторингов.

Так, ежегодно Уполномоченным инициируется проведение на территории Карачаево-Черкесской Республики мониторинга инфраструктуры детства в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», проводимой по инициативе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Акция проводится в 2 этапа: летний и зимний. Цель Акции – проведение мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Основные задачи Акции: выявление объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью находящимся на них несовершеннолетним и реализация мер, направленных на устранение выявленных нарушений (подробнее в пункте 2.2.1).

Вопросы безопасности детей на детских игровых площадках исследовались и в ходе мониторинга общественных детских площадок, расположенных в республиканской столице, проведенного в рамках взаимодействия с региональным отделением партии «Единая Россия» (подробнее в п.2.2.1).

В целях проведения системного анализа качества оказания услуг по летнему оздоровительному отдыху несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики ежегодно проводится мониторинг организации летнего оздоровительного отдыха несовершеннолетних в



загородных оздоровительных лагерях, действующих на территории Карачаево-Черкесской Республики. Информация о результатах проведенного мониторинга направляется заинтересованным лицам, а также рассматривается на заседании межведомственной комиссии по итогам проведения летней оздоровительной кампании (подробнее в п. 2.2.7).

В рамках Всероссийской инспекции системы профилактики в 2024 году Уполномоченным инициировано проведение мониторинга организации работы комиссий по делам несовершеннолетних муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики, а также иных организаций, входящих в структуру системы профилактики.

Также в 2024 году Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность, проводились мониторинги в рамках исполнения карты действий (по исполнению поручений на конец 2023 года и 2024 год). Так, в рамках изучения организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, проведен мониторинг в образовательных организациях (школах) Карачаево-Черкесской Республики. Для изучения ситуации по применению семейберегающего подхода проведен мониторинг организации работы с зависимыми родителями в целях сохранения семьи и обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, выделения имеющихся ключевых проблем. Соответствующие мониторинги проведены и по вопросу организации охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, а также вопросов трудоустройства подростков. Результаты проведенных мониторингов и принятые меры по улучшению ситуации описаны в соответствующих разделах Доклада.

Ежедневный мониторинг происшествий и преступлений с участием несовершеннолетних, в том числе со смертельным исходом, произошедших с несовершеннолетними на территории Карачаево-Черкесской Республики. Данные сведения Уполномоченный получает из оперативной сводки Министерства внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики, а также в рамках межведомственного взаимодействия с иными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также региональных органов власти.



#### 1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей



Уполномоченный на постоянной основе взаимодействует с Народным собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики посредством участия в парламентских слушаниях, заседаниях советов и комиссий и т.д. Одной из основных задач Уполномоченного является обеспечение защиты и реализации прав и законных интересов детей в Карачаево-Черкесской Республике. О результатах деятельности Уполномоченным представляется ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного, содержащий в том числе и оценку соблюдения прав и законных интересов детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также предложения о совершенствовании их правового положения. 11 июня 2024 года на 58 сессии VI созыва Парламента КЧР представлен ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного в 2023 году. Постановлением Народного собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики от 11.06.2024 №186 «О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и о соблюдении прав и законных интересов детей в Карачаево-Черкесской Республике в 2023 году» Доклад принят к сведению.

Уполномоченным и специалистами, обеспечивающими его деятельность, в рамках реализации полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, предусмотренных ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике», регулярно проводится мониторинг федерального и регионального законодательства. По результатам мониторинга в адрес региональных парламентариев направляются предложения о внесении изменений в действующее законодательство или проекты законов.





Так, столкнувшись впервые в истории института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с воспрепятствованием деятельности, которое прямо запрещено ч.6 ст.5 Закона, Уполномоченным выявлено, что действующим региональным законодательством какие-либо меры ответственности за вмешательство в деятельность Уполномоченного, а равно воспрепятствование в любой форме его деятельности, не предусмотрены. Вместе с тем, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (ст. 17.2.1 КоАП РФ). С учетом изложенного, в адрес Председателя Народного собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики в июле 2024 года направлено предложение о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 №40-РЗ «Об административных правонарушениях», предусматривающих ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Работа по совершенствованию регионального и федерального законодательства в сфере защиты прав детей, улучшению их социального положения будет продолжена Уполномоченным в 2025 году.

### 1.5. Инициативы, социальные проекты, акции

2024 год стал одним из самых насыщенных в работе института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике по проведению и участию в различных социальных проектах и акциях.

Так, представители Детского общественного совета при Уполномоченном продолжили реализацию на территории республики ежемесячной акции «Дарю тепло». При этом нельзя не отметить, что ребята не только не пропустили ни одного этапа, но и старались каждый раз не просто рассказать своим сверстникам о местах где они могут безопасно провести время, но придумать для них что-то интересное - провести опрос или викторину, или просто порадовать приятным сюрпризом (подробнее в п.2.2.8).

Уже стала ежегодной проводимая кинотеатром «Чарли» при содействии регионального Уполномоченного акция «Каникулы с Чарли». В рамках акции



В весенние каникулы воспитанники социальных учреждений и дети из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приглашаются на просмотр семейного фильма. В 2024 году дети смогли посмотреть премьеру семейной сказки

«Летучий корабль». Сказка рассказала ребятам о настоящей дружбе и любви, которые оказались сильнее зла.

При поддержке Уполномоченного в Карачаево-Черкесской Республике в рамках Года семьи, объявленного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, проводилась социально-профилактическая акция «Я горжусь своей семьёй!». Акция реализовывалась специалистами отделения экстренной психолого-педагогической помощи по телефону «Телефон доверия» при поддержке Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики и Республиканского социально-реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних. В рамках мероприятий акций Уполномоченным вместе с Советом отцов и Детским общественным советом не только осуществлялось информационная поддержка. Так, активисты Детского совета на улицах республиканской столицы рассказали своим сверстникам о том, что на телефон доверия по номеру 8 800 2000 122 могут звонить круглосуточно и дети, и родители для получения консультативно-психологической помощи, в том числе и в случаях жестокого обращения с ребенком. Что позвонить можно со стационарного или мобильного телефона, а звонок бесплатный и анонимный.





Проект «Могу чувствовать», инициированный федеральным уполномоченным и направленный на развитие эмоциональной компетенции подростков, по инициативе Уполномоченного и при поддержке регионального министерства труда и социального развития реализуется на базе РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный

центр «Надежда» для несовершеннолетних». В рамках проекта на площадках организаторов собираются подростки, чтобы посмотреть фильм или прочесть книгу, а после обсудить эмоции, которые они вызывают. Такой формат позволяет подросткам исследовать свой внутренний мир и лучше понимать чувства в безопасной и комфортной обстановке.

Карачаево-Черкесская Республика стала одним из пилотных регионов по реализации совместного проекта платформы «ДОБРО.РФ» и Общероссийского Общественно-Государственного Движения Детей и Молодежи «Движение Первых» «Значимый взрослый». В рамках проекта любой желающий гражданин РФ от 18 лет может выступить в качестве наставника для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, став для них живым примером взрослого, на которого хочется равняться. Уполномоченный не только стал участником проекта, но и является амбассадором проекта «Значимый взрослый» на территории республики.



Одним из направлений профилактики безнадзорности является социализация подростков, вовлечение их в социально-значимую и волонтерскую деятельность. В октябре 2024 года АНО «Центр реализации социальных проектов «Атмосфера» одержало победу во Всероссийском конкурсе программ социализации подростков, инициированном



Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, и при поддержке института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике уже в 2025 году открыло на базе Семейного коворкинга «Семь пятниц» Подростковый центр.

Не менее важным направлением деятельности института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике является вовлечение детей в решение вопросов защиты их прав. В августе 2024 года в рамках 3-ей очной встречи Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка участники Детского общественного совета выиграли два гранта из девяти возможных на реализацию социальных проектов среди сверстников. Уже летом текущего года на территории республики реализуют свои проекты по безопасности детства (подробнее в п.2.2.8).



Проект «Форум многодетных семей «Моя семья - моя опора» одержал победу в конкурсе Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики на выделение субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Карачаево-Черкесской Республики в 2024 году, проводимого при поддержке и софинансировании Фонда президентских грантов. Организаторами Форума выступили Автономная некоммерческая организация по поддержке и защите детства «Наши дети» и региональный Уполномоченный. Форум многодетных семей - это выездное мероприятие, направленное на укрепление и развитие позитивных семейных отношений, пропаганду семейных традиций и здорового образа жизни, восстановление внутренних ресурсов, организацию совместного времяпровождения родителей и детей. В рамках реализации проекта были проведены мероприятия, направленные на укрепление и развитие позитивных семейных отношений, пропаганду семейных традиций и здорового образа жизни, восстановление внутренних ресурсов, организацию совместного времяпровождения родителей и детей, в том числе в поселке Домбай в сентябре 2024 года проведен первый этап проекта – трехдневный





Форум многодетных семей «Моя семья - моя опора», а в декабре 2024 года однодневные форумы проведены в муниципалитетах республики.



25-26 ноября 2024 года в Центре выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи Карачаево-Черкесской Республики «Спутник» в городе Черкесске при поддержке Главы и Правительства Карачаево-Черкесской Республики и Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике состоялась выездная

сессия проекта «РосПодрос.Практика». В течение двух дней специалисты по работе с подростками из разных муниципальных образований региона обсудили актуальные вопросы подростковой проблематики с экспертами проекта. В экспертных сессиях приняли участие представители подразделения по делам несовершеннолетних Министерства Внутренних Дел по Карачаево-Черкесской Республике, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних, Российского движения детей и молодёжи «Движение Первых» в Карачаево-Черкесской Республике, муниципальных координаторов проекта «Навигаторы детства» и советников директоров по воспитанию, РГКУ «Государственного республиканского детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», РГБУ «Республиканского социально-реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних», РГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», Карачаево-Черкесского Республиканского института повышения квалификации работников образования. Проект «РосПодрос.Практика» направлен на повышение профессиональных компетенций специалистов, работающих с подростками. Программа сессии включала интерактивные занятия, лекции, тренинги и работу в командах. Очное и безбарьерное общение между специалистами и экспертами дало возможность обмениваться опытом, задавать вопросы и обсуждать практические кейсы. Такой формат способствовал укреплению



профессиональных связей, развитию доверия и эффективному поиску решений.



Продолжилась и традиция проведения ежегодной акции «Полицейский Дед Мороз», организованной сотрудниками Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике при содействии регионального Уполномоченного и АНО по поддержке и защите детства «Наши дети». В рамках акции дети из многодетных семей посетили праздник, организованный прямо в кабинете Уполномоченного, на котором рассказали стихи и спели песни, приняли участие в новогодних конкурсах и играх. Каждый ребенок получил подарки от полицейского Деда Мороза.

Реализация этих и других проектов, акций и инициатив будет продолжена в 2025 году.

## **Глава 2. Правоприменительная деятельность Уполномоченного по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних**

### **2.1. Личные права**

#### **2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия**

Право каждого на жизнь закреплено статьей 20 Конституции Российской Федерации. Жизнь детей является наивысшей ценностью. Все законы, принятые во исполнение Конституции, направлены на охрану их жизни и создание благоприятных условий для их развития. Дети наиболее уязвимы от внешних факторов негативного воздействия и нуждаются в том, чтобы окружающая обстановка, в которой они живут



и развиваются, была безопасной. С момента рождения каждый ребёнок подлежит особой защите со стороны государства и общества. Российская Федерация признает детство важным этапом развития человека и исходит из необходимости создания безопасных условий для реализации прав и законных интересов ребенка, подготовки детей к полноценной жизни в обществе, защиты детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства указом Президента Российской Федерации 2018 - 2027 годы объявлены Десятилетием детства, а в 2023 году утверждена Стратегия комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года (Указ Президента РФ от 17.05.2023 №358) (далее – Стратегия).

Стратегией основными направлениями реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности детей определены:

- 1) сбережение детей, укрепление благополучия семей, имеющих детей;
- 2) развитие современной безопасной инфраструктуры для детей, формирование условий для активного участия детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в жизни общества;
- 3) профилактика преступлений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении их;
- 4) формирование безопасной информационной среды для детей;
- 5) укрепление института семьи, сохранение и поддержка традиционных российских духовно-нравственных, в том числе семейных, ценностей.

По данным, предоставленным Управлением Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу, общая численность населения Карачаево-Черкесской Республики на 01.01.2024 составила 468 322 человека, в том числе детского населения 108 187 человек или 23,1% от общего числа жителей республики.

В течение 2024 года численность жителей Карачаево-Черкесской Республики пополнилась 4 399 новорожденными детьми. Нельзя не отметить, что уже на протяжении пяти лет наблюдается снижение численности новорожденных жителей республики (2020 год – 5118 новорожденных, 2021 год – 4 507 новорожденных, 2022 год - 4429 детей, 2023 год - 4 413 новорожденных). К сожалению, за тот же период 50 детей погибло, из них 17



детей в возрасте до 1 года. Следует отметить, что по данным, предоставленным Министерством здравоохранения республики 5 случаев младенческой смертности, зарегистрированных в 2024г. произошли в 1990, 1992, 1993, 2018, 2021гг. (несвоевременность регистрации обусловлена поздним обращением родителей). Среди причин младенческой смертности основной причиной являются врожденные пороки развития, в структуре детской смертности от 1 до 17 лет - основными являются имеющиеся заболевания (ДЦП, злокачественные образования, острая сердечная недостаточность, врожденные пороки развития), а также внешние причины, в том числе от ДТП (5 случаев), утопление (6 случаев), отравление (4 случая), падение с высоты (2 случая).

Уже второй год в республике регистрируется увеличение случаев утопления несовершеннолетних. Полагаю, что данный факт требует повышенного внимания со стороны органов исполнительной власти региона.

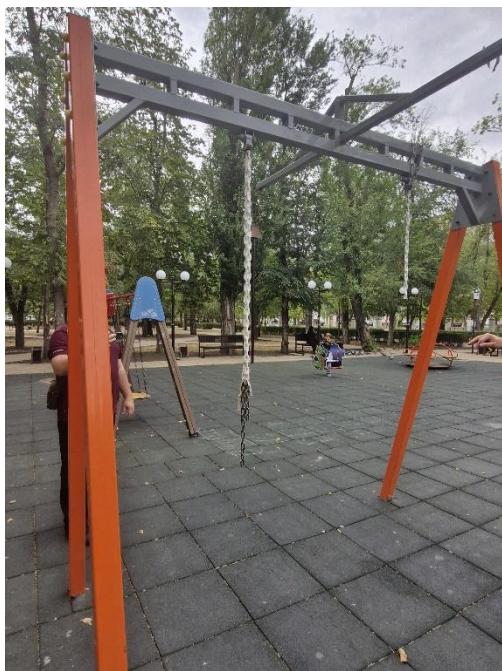
В течение 2024 года на территории республики продолжено участие в акции «Безопасность детства» к реализации в которой привлечены Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, Главное управление МЧС по Карачаево-Черкесской Республике, Министерство внутренних дел России по Карачаево-Черкесской Республике, администрации муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики, представители Совета отцов Карачаево-Черкесской Республики и другие заинтересованные лица.

В рамках акции проводились рейды в местах массового отдыха семей с детьми, проверялись на предмет безопасности парки, места для купания, детские и спортивные площадки. Особое внимание уделялось выявлению объектов, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей, таких как заброшенные и недостроенные здания и сооружения, неогороженные места проведения аварийных работ, незакрытые колодцы и другие бесхозные объекты с открытым доступом. Основными недостатками, выявленными в ходе проводимых проверок, являются: свободный доступ детей к заброшенным и недостроенным зданиям; сломанные качели и скамейки на детских площадках; наличие бытового мусора на территориях детских, спортивных и придомовых площадок. Вопросы устранения выявленных недостатков решались в оперативном порядке.





В целях профилактики детского травматизма в летний период также проведен мониторинг детских спортивных площадок и других социально значимых объектов. В мониторинге принимали участие представители мэрии муниципального образования г. Черкесска, штаба Общественной поддержки Карачаево-Черкесской Республики, а также Совета отцов.



В ходе проведения мониторинга выявлены такие нарушения как отсутствие или ненадлежащее покрытие детских площадок, нарушения целостности конструкций, в том числе наличие на площадках сломанных и непригодных для использования детьми конструктивных элементов, наличие выступающих элементов оборудования с острыми концами или кромками, отсутствие информационных табличек или досок, содержащих правила и возрастные требования при пользовании оборудованием, номера телефонов службы спасения, скорой помощи, номер(а) телефона(ов) для сообщения и т.д.

Ранее, по итогам работы в 2023 году Уполномоченным обращалось внимание уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики в области обращения с животными на необходимость создания на территории субъекта приюта для животных, с наделением



последнего обязанности по содержанию (в том числе лечению, вакцинации, стерилизации) животных без владельцев.

Вместе с тем в 2024 году в адрес Уполномоченного поступило одно обращение о вопросе нападения безнадзорных животных на несовершеннолетних. Особую тревогу вызывает тот факт, что нападение беспризорной собаки произошло на территории общеобразовательной школы. По результатам рассмотрения обращения Уполномоченного к руководителю муниципального образования с просьбой принять меры по защите жизни и здоровья детей на территории школы, а также на территориях всех учебных учреждений г. Черкесска проведен отлов бродячих животных в г. Черкесске. Кроме того, в адрес руководителей образовательных организаций г. Черкесска направлены письма о неукоснительном исполнении и соблюдении комплекса мер на предмет проникновения и присутствия на территории образовательных организаций бродячих собак, недопущении выгула собак, кошек жителями города.

Профилактика деструктивного поведения и суицидальных настроений в детской и подростковой среде находится в повестке ключевых вопросов органов системы профилактики. Важно обеспечить системность и согласованность принимаемых профилактических мер с акцентом на раннее выявление признаков суицидального поведения. В этих целях Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики в 2023 году разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия по профилактике суицидальных попыток, несуйцидального самоповреждающего поведения и суицидов несовершеннолетних.

К сожалению, в 2024 совершено 3 попытки суицида, в том числе 1 законченный. По результатам расследования следственными органами СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике признаков доведения до самоубийства, преступления, предусмотренного ст. 110 УК РФ, не установлено.

Чаще всего трагедии можно избежать. Профилактика детского суицида зачастую помогает избежать самого страшного – смерти ребенка. Главное, что для этого необходимо – это внимание родителей и всех, кто так или иначе связан с детьми, к изменениям, происходящим в поведении ребенка. Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в



2024 году по данным Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике составило 206 преступлений против 258 в 2023, 335 в 2022, 309 в 2021 году и 303 в 2020 году (снижение более чем на 1/5).

Преступность несовершеннолетних в 2024 году выросла практически на 6 % и составила 56 преступлений против 53 в 2023 году, в совершение этих преступлений вовлечено 58 на 45 % больше чем за аналогичный период 2023 года.

По данным Следственного управления Следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике за 12 месяцев 2024 года возбуждено 98 уголовных дел по преступлениям, совершенным в отношении несовершеннолетних.

Вместе с тем имеют место и факты возбуждения уголовных дел в отношении несовершеннолетних, в том числе и по подозрению в совершении преступления против общественной безопасности террористической направленности.

Каждый факт вовлечения несовершеннолетних в противоправную террористическую деятельность должен подвергаться глубокому анализу с последующей выработкой профилактических мер для устранения причин и условий, способствовавших их вовлечению в такую деятельность. С учетом складывающейся ситуации полагаю необходимым с целью формирования антитеррористического мировоззрения среди несовершеннолетних усилить профилактическую работу, направленную на противодействие идеологии терроризма и неонацизма.

Условия, способствующие совершению преступлений, можно определить как условия воспитания в семье, влияние школы, ближайшее бытовое окружение, культурно-образовательный уровень, организация быта и досуга. Так, существенное негативное влияние на поведение несовершеннолетних оказывают взрослые. Чаще всего в преступную деятельность вовлекаются несовершеннолетние из неблагополучных, неполных семей, социальные сироты, безнадзорные дети, поскольку качество жизни напрямую сказывается на состоянии преступности. Семейное неблагополучие выступает одним из факторов, который способствует вовлечению несовершеннолетних в совершение преступных действий, когда отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, доверительных отношений в семье, неосуществление родителями возложенных на них



воспитательных функций приводит к тому, что несовершеннолетние попадают под негативное воздействие преступных элементов.

В целях развития работы по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей Комиссией разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей.

В течение 2024 года выявлено и поставлено на профилактический учет в городских/районных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав – 244 семьи, в которых проживает 466 детей, районных отделах УМВД России по КЧР 186 семей, в которых проживает 482 ребенка. В связи с преодолением кризисной ситуации снято с профилактического учета 69 и 46 семей соответственно.

Работа по реализации мер, направленных на повышение уровня безопасности несовершеннолетних, снижения уровня семейного неблагополучия будет продолжена в 2025 году.

### 2.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения

Право на гражданство занимает особое место в системе основных прав, относится к числу неотъемлемых прав человека, является его изначальным правом, присущим ему по рождению. Принадлежность лица к государству порождает его юридическое положение внутри страны и за рубежом, непосредственно связано с наделением его в полном объеме комплексом прав и обязанностей, предусмотренных в законодательстве государства. В этой связи одним из важнейших вопросов, волнующих родителей, является





приобретение или установление наличия гражданства у несовершеннолетних детей, так как меры социальной поддержки, предусмотренные федеральным и региональным законодательством основаны на принадлежности ребёнка к гражданству Российской Федерации. В зависимости от наличия или отсутствия у человека гражданства определяются возможности в реализации иных прав и свобод, гарантированных государством.

В 2024 году, несмотря на незначительное увеличение количества обращений по миграционным вопросам (10 обращений в 2024 и 9 в 2023 году) доля обращений данной категории в общем количестве обращений сократилась и составила лишь 2,3% (2023 год – 2,8%).

Вместе с тем, работа с несовершеннолетними, прибывшими и проживающими на территории региона, их регистрация и принятие в гражданство Российской Федерации требуют особого внимания. Жалоб на нарушения права на свободу передвижения в Российской Федерации от иностранных граждан и лиц без гражданства в адрес Уполномоченного не поступало.

Надо отметить, что большинство обращений данной категории, как правило, касались интересов родителей (законных представителей), и практически не связаны напрямую с защитой прав детей, и часто заявители сразу обращались к Уполномоченному, минуя подразделение по вопросам миграции МВД России по Карачаево-Черкесской Республике. По всем поступившим обращениям Уполномоченный и сотрудники, обеспечивающие его деятельность, давали необходимые разъяснения гражданам, не обладающим достаточными знаниями о правах детей и их защите, оказывали содействие в получении необходимых консультаций и иной профессиональной юридической помощи.

В докладе о результатах деятельности Уполномоченного за 2023 год мы рассказывали историю малолетней В. Девочка, родившаяся на территории Греции, приобрела гражданство РФ по рождению, так как единственный родитель, указанный в свидетельстве о рождении – мама, является гражданкой РФ. В дальнейшем в отношении девочки было установлено отцовство гражданина Сирийской Арабской Республики, что привело к изменению происхождения ребенка и как следствие признание девочки как не состоящей в гражданстве РФ.



Напомним, что в соответствии с положениями п.4 ч. 1 ст. 13 названного Федерального закона ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином (при условии, что ребенок родился за пределами Российской Федерации и не приобрел гражданство (подданство) иностранного государства по рождению). Со слов заявителя, В. гражданство Греции, а также Сирийской Арабской Республики не приобрела. Для подтверждения факта отсутствия у В. гражданства Греческой Республики и Сирийской Арабской Республики направлены запросы как по линии Управления международного сотрудничества МВД России, так и по линии Министерства юстиции Российской Федерации. Ответы на вышеназванные запросы длительное время не поступали.

Вместе с тем, девочка являлась ученицей 9 класса, и сложившаяся ситуация не только негативно сказывалась на моральном состоянии ребенка, но и могла привести к невозможности прохождения итоговой аттестации и



получения аттестата об основном общем образовании. После многодневных поисков способов выхода из ситуации, переговоров с посольствами иностранных государств, совместно с Управлением по вопросам миграции МВД по КЧР решение удалось найти. В результате - в конце апреля текущего года девочка была принята в гражданство РФ, а 04.05.2024 получила паспорт гражданина Российской Федерации. Девочка успешно сдала экзамены и в настоящее время продолжила обучение в одном из средне-специальных образовательных учреждений.

Рассматривая работу по защите права детей на гражданство, нельзя не затронуть и вопросы возвращения детей из зон боевых действий, так как зачастую решение вопроса об их возвращении начинается с определения их родства и принадлежности к гражданам РФ.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике активно включился в работу по возвращению



несовершеннолетних из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в 2018 году.

В период с 2019 года по настоящее время в адрес института Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 15 обращений с просьбой оказать содействие в возвращении 43 несовершеннолетних из Сирии и Ирака. По состоянию на 31.12.2024 возвращено 20 детей (на сегодняшний день, двое из возвращенных девочек достигли совершеннолетия). Кроме того, известно о местонахождении еще 7 детей, которые находятся со своими матерями на территории Турецкой республики. В отношении двоих детей имеется информация о нахождении на территории Швейцарии. Фактически по состоянию на сегодняшний день по обращениям жителей Карачаево-Черкесской Республики разыскивается 14 несовершеннолетних. Следует отметить, что институтом Уполномоченного проводится работа по оказанию содействия в возвращении несовершеннолетних не только находящихся на территории Сирии и Ирака, но и детей, вывезенных оттуда в страны СНГ, а также в Турецкую Республику.

Одной из первых трудностей, с которой сталкивался институт Уполномоченного и заявителя, являлось отсутствие каких-либо документов у несовершеннолетних, при этом у части детей документы были утрачены, а у части они вообще отсутствовали, т.е. факт рождения детей как либо не регистрировался. Если восстановление утраченных документов после установления опеки ближайших родственников не представляло сложностей, то получение документов детям, родившимся на территории иностранных государств, а нередко и в лагерях, занимало значительную часть времени. Так, требовалось пройти процедуру забора материала для проведения генетического анализа как несовершеннолетним, так и их будущим опекунам. Следует отметить, что получение результатов анализа ДНК иногда растягивается на период до 1 года. Начиная с 2019 года институтом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике переданы родственникам результаты ДНК экспертизы в отношении 10 несовершеннолетних. Имея положительный результат ДНК экспертизы, подтверждающий родство, опекун мог выступить в качестве истца, подав исковое заявление об установлении факта рождения несовершеннолетнего. Вместе с тем, в настоящее время столкнулись с отказом судебного органа установить факт рождения малолетней девочки, находящейся в настоящее



время на территории лагеря «Родж», в связи с отсутствием в Заключении специалиста (экспертном молекулярно-генетическом исследовании) по результатам экспертного молекулярно-генетического исследования биологического образца данных о матери ребенка. В связи с чем в сотрудничестве с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Дагестан М. Ю. Ежовой оказали содействие в сдаче биологического материала родным братом девочки для подтверждения ее происхождения.

Следует отметить, что до 2024 года значительная часть обращений по вопросам гражданства была связана с просьбой оказать содействие в проставлении отметки, подтверждающей наличие у ребенка гражданства Российской Федерации. Однако с принятием Указа Президента РФ от 22.11.2023 №889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» и Приказа МИД России от 22.03.2024 №5206 «Об утверждении формы отметки, подтверждающей наличие у ребенка в возрасте до 14 лет гражданства Российской Федерации, порядка ее проставления и аннулирования, а также учета документов, необходимых для ее проставления» количество таких обращений сократилось, а поступающие обращения требовали только разъяснения порядка обращения в органы внутренних дел по вопросам миграции.

После подготовки полного пакета документов (свидетельство о рождении несовершеннолетнего, с установленным фактом приобретения гражданства РФ, нормативный документ об установлении предварительной опеки, доверенности на сопровождение несовершеннолетнего, в том числе и при пересечении границы, выданного на имя сотрудника Аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка) начиналось зачастую длительное ожидание возвращения детей на территорию РФ. Если отдельным заявителям «везло» и их родственники возвращались не более чем в течение 3 месяцев с момента подачи заявления, то другие бабушки ждали возвращения внуков несколько лет. Так, в декабре 2024 года на территорию Карачаево-Черкесской Республики возвращены двое малолетних, которые проходили процедуру подготовки к вывозу с территории лагеря в Сирийской Арабской Республике трижды.

Первым этапом работы было возвращение детей к близким людям, вторым становится организация сложнейшей работы по реабилитации и адаптации детей к мирной жизни.





Институтом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, совместно с заинтересованными органами, в том числе и представителями духовенства, проводится постоянная работа по адаптации детей к мирной жизни, их социализации, ведь преступное поведение молодых родителей, поддавшихся влиянию идеологии радикального экстремизма и отправившихся в зоны боевых действий, привело к сиротству и незавидной участи их детей. Однако эти дети, приобретя гражданство Российской Федерации, приобрели и надежного защитника.

Каждому родителю или иному законному представителю несовершеннолетнего нужно помнить, что гражданство является основанием для определения правового статуса человека, и его наличие у каждого ребенка является очень важным, так как наряду с именем и семейными связями, признается элементом его индивидуальности (ст. 8 Конвенции ООН о правах ребенка) и позволяет человеку полноценно участвовать в жизни общества и осуществлять весь спектр прав человека. Лица без гражданства сталкиваются со значительными трудностями в осуществлении многих прав, включая право на свободу передвижения и право на доступ к документам, медицинскому обслуживанию, образованию и работе.

## 2.2. Социально-экономические права

### 2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Указом Президента РФ от 22.11.2023 №875 в целях популяризации государственной политики в сфере защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей 2024 год объявлен в Российской Федерации Годом семьи. В Год семьи особое внимание уделено сохранению традиционных семейных ценностей. К ним относятся любовь, верность, уважение, взаимопонимание и поддержка. Эти ценности являются основой крепкой и счастливой семьи. Крепкая семья – это залог стабильности и процветания общества.

Вместе с тем тревогу Уполномоченного вызывает увеличение в отчетном году более чем в 2 раза обращений, связанных с семейными правоотношениями. Так, количество обращений этой категории, поступивших в адрес Уполномоченного, составило 122 (2023 год – 56 обращений) или практически каждое третье обращение из поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году.



Не меньшую тревогу вызывает и тот факт, что большая часть обращений связана со спорами родителей по вопросам проживания, воспитания детей после развода.

Такая ситуация является отражением демографической ситуации, сложившейся в Карачаево-Черкесской Республике. Несмотря на снижение количества зарегистрированных в 2024 году разводов, в республике сохраняется тенденция к превышению количества разводов над количеством зарегистрированных браков. Так, в 2024 году в республике зарегистрировано 2 018 разводов при 1 801 браке. При этом ситуация в 2022-2023 гг. вызывала еще большую тревогу. Так, в 2022 году – при 2 353 браках зарегистрировано 3 569 разводов, 2023 – при 1 865 браках 2 914 разводов.

Развод – это травматичное событие в жизни семьи, и избавить по мановению палочки ребенка от естественных переживаний – задача невыполнимая. В ситуации развода родителей ребенок теряет ощущение безопасности, стабильности, предсказуемости. Это базовые потребности, лишаясь которых, ребенок теряет опору, и задача родителей вернуть ее ему. Однако далеко не все родители понимают это. В практике института Уполномоченного по правам ребенка имеется немало случаев, когда расставшиеся родители в попытке выместить свою обиду и злость на когда-то бывшего близким человека, используя детей.

Показателен случай семьи К. История обращения этой семьи к Уполномоченному началась еще в 2021 году, когда с жалобой на действия мужа на приём к Уполномоченному пришла молодая мама. Женщина рассказала, что супруг, с которым они фактически уже прекратили брачные отношения, но развод не оформили, без ее согласия увез ребенка в Карачаево-Черкессию с места их проживания. Молодой человек вел себя агрессивно, и несмотря на полученные рекомендации о необходимости установить место жительства в судебном порядке, испугавшись угроз со стороны бывшего супруга, женщина уехала к месту постоянного проживания.

Спустя три года женщина вновь решила попытаться вернуть сына, так как ей стало известно о том, что отец ребенка с ним фактически не проживает, воспитанием ребенка занимается бабушка.

Напомним, что в рамках действующего законодательства законными представителями детей являются их родители. Несмотря на тот факт, что ребёнок находился у бабушки по доверенности, оформленной отцом в



отсутствие и без согласия матери ребенка, появление матери аннулирует действие данного документа. Родители являются законными представителями своих детей и выступают в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми физическими и юридическими лицами, в том числе в судах, без специальных полномочий.

После полученных разъяснений, женщина незамедлительно выехала к ребёнку. Следует отметить, что родственники со стороны отца ребенка старались не допустить воссоединение матери с ребенком. После непростой длительной беседы с бабушкой и многочисленными родственниками удалось договориться о встрече матери с ребёнком на следующий день в присутствии психолога. В целях исключения возможности психологической травмы ребенка была проведена работа психолога с мамой, бабушкой, ребёнком. По рекомендации психолога мама на протяжении недели забирала мальчика, они совершали многочасовые прогулки по городу, ребенок вновь знакомился с мамой. В результате работы психолога и бабушка, безмерно любящая внука, постепенно начала свыкаться с мыслью, что ребёнку действительно лучше жить с родной матерью. Благодаря слаженной межведомственной работе спустя неделю ребёнок смог отправиться с мамой домой.

Вместе с тем ситуация с утратой ребенком семьи имеет и другое основание. Действующее российское законодательство предусматривает возможность лишения родительских прав, если родители:

уклоняются от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов;

отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иной медицинской организации, образовательной организации, организации социального обслуживания или из аналогичных организаций;

злоупотребляют своими родительскими правами;

жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность;

являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией;

совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, другого родителя детей, супруга, в том числе не являющегося родителем детей, либо против жизни или здоровья иного члена семьи.



По данным Верховного суда Карачаево-Черкесской Республики в 2024 году в судебные органы республики подано 56 исковых заявлений об ограничении или лишении родительских прав, из них принято к рассмотрению 44 иска. В течение отчетного года рассмотрено 39 исков, из них 32 удовлетворено. В отношении 61 маленького жителя республики родители лишены родительских прав, еще в отношении 6 права родителей ограничены.

Среди причин, приведших к лишению/ограничению в родительских правах, основную массу составляет хронический алкоголизм.

В целях сохранения семьи и обеспечения реализации права ребенка жить и воспитываться в семье, а также в рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2024 год Уполномоченным проводилась работа по анализу организации работы в части оказания комплексной помощи родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.).

В целях изучения ситуации по организации работы с зависимыми родителями изучено законодательство, регулирующее вопросы оказания помощи людям, страдающим химическими зависимостями, межведомственный подход органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних к проведению индивидуальной профилактической работы в отношении семей, в которых родители страдают химическими зависимостями, участие НКО в реабилитации и ресоциализации родителей, страдающих химическими зависимостями, мнение врачей-наркологов и специалистов, работающих с семьями, воспитывающими детей, в которых родители страдают химическими зависимостями, мнение самих родителей, страдающих зависимостями – пациентов наркологического диспансера и граждан, состоящих на амбулаторном наркологическом учете, истребована информация из всех 12 муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики о родителях, лишенных родительских прав по различным основаниям, злоупотреблявших химическими веществами, имевших алкогольную либо наркотическую зависимость, но при этом не состоявших на наркологическом учете, а также о родителях, состоящих на учете комиссий по делам несовершеннолетних, которым рекомендовано прохождение лечения от зависимости и прошедших такое лечение и т.д.



По результатам проведенных опросов, изучения работы органов системы профилактики, а также изучения нормативно-правовых актов подготовлена аналитическая справка.

Так, в опросах приняли участие представителя врачебного сообщества (15 респондентов), в качестве экспертов приняли участие 66 человек, в том числе КДН-34, ПДН-20, НКО-1, другое – 11 (специалисты органов опеки и попечительства, детских общественных движений, социальные педагоги образовательных учреждений, специалисты в сферы культуры и спорта), а также родители (17 респондентов).

Также в рамках изучения работы комиссий по делам несовершеннолетних установлено, в период с 2021 по 2023 гг. акцент ограничительных мер в отношении родителей страдающих зависимостями сместился с лишения родительских прав (3-в 2021, 5 в 2022, 0-2023) на ограничение в родительских правах (1-в 2021, 1- в 2022, 3-2023). При этом несмотря на увеличившееся количество рекомендаций о необходимости прохождения лечения от зависимости, выданных КДН, процент прошедших такое лечение остается низким (30%-в 2021, 22% в 2022, 13,6%-2023). При этом большинство респондентов отмечали, что наличие детей в семье может являться фактором для желания пройти лечение и реабилитацию от зависимости.

Также участвующие в опросе специалисты отмечали наличие проблемы признания болезни родителями, страдающими зависимостями, и необходимости работы не только с самим зависимым, но и с членами семьи.

В рамках подготовки к проведению круглого стола проведена рабочая встреча с главным врачом РГБУЗ «Черкесская городская поликлиника», главным врачом обособленного подразделения «Наркологический диспансер», в рамках которой обсуждены проблемы, с которыми сталкиваются как врачи, так и реабилитационные центры при оказании помощи гражданам, имеющих какие-либо зависимости, в том числе проблемы принятия наличия заболевания, отказа от лечения и т.д.

В ходе встречи с руководителем автономной некоммерческой организации по борьбе с наркозависимостью и алкоголизмом «Ковчег» достигнута договоренность о сотрудничестве в части направлении для прохождения реабилитации лиц, состоящих на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.





Также изучена практика участия религиозного сообщества в социальной реабилитации страдающих зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.). По результатам встречи с представителями православного и мусульманского духовенства достигнута договоренность об участии представителей духовенства в профилактической работе с родителями, страдающими зависимостями, в том числе и состоящими на учете в комиссиях по делам несовершеннолетних.

Кроме того, в 2024 году подписано межведомственное соглашение о взаимодействии Уполномоченного, УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, РГБУЗ «Карачаево - Черкесский многопрофильный медицинский центр», Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики, направленное на оказание содействия в комплексной реабилитации должников по алиментным обязательствам, ведущих асоциальный образ жизни.

По состоянию на 31.12.2024 в Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 656 детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2023 - 764, в 2022- 785), в том числе: под опекой у граждан – 476 детей (в 2023 – 588, в 2022-592); в приемных семьях – 145 детей (в 2023-129, в 2022 – 131), в организациях – 35 детей (в 2023 – 47, в 2022-61).



В 2024 году на территории республики зарегистрирован 1 отказ от новорожденного (подробнее в п. 2.1.1).

На территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляют деятельность 3 организации постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых на конец 2024 года находилось 34 ребенка из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- РГКУ «Республиканский государственный детский дом для детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 12 детей;
- МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка, специализированный для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики» - 5 детей;



- РГКУ «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота» - всего 17 детей.

Также на территории республики функционирует РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», в котором на 31.12.2024 находился 1 ребенок, приобретший в декабре 2024 года статус ребенка-сироты.

Кроме организаций для детей-сирот в учреждениях среднего профессионального образования республики обучается и воспитывается 9 выпускников детского дома в возрасте до 18 лет.

Количество усыновленных детей (в возрасте от 0 до 18 лет) в 2024 году составляет 1 человек.

В истекшем году многократно увеличилось количество обращений с просьбой оказать психологическую помощь детям. Основной причиной является развод родителей, а также семейные кризисы. В связи с тем, что люди расстаются не самым наилучшим образом, поведение родителей оставляет желать лучшего, постоянно происходят психологические срывы и обвинения летят в адрес детей. К сожалению, детская психика не выдерживает подобного отношения, а родители стараются не замечать страданий ребёнка.

Следует отметить, что зачастую родители лишённые родительских прав, не знают о возможности восстановиться в них по исправлению ситуации, послужившей основанием для принятия столь кардинальной меры. Да, часть таких родителей не только не знают о такой возможности, но и не стремятся к изменению своей жизни, но и есть, пусть и малая, но часть родителей, лишённых родительских прав, которые осознали, что любят своих детей и ради них готовы меняться. Именно на них будет нацелена работа Уполномоченного в 2025 году, направленная на развитие в республике практики восстановления в родительских правах.

### 2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка, провозглашенных Конвенцией о правах ребенка. Так, ст. 27 Конвенции признается право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, основную ответственность за обеспечение



которого несут родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка. Конституцией Российской Федерации (п.2 ст. 38) провозглашено, что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Таким образом, обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно, не имеет значения ни возраст родителей, обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения.

В случае уклонения или невыполнения родителями либо одним из них этой обязанности допускается принудительное взыскание необходимых средств в судебном порядке. Однако назначение алиментов судом либо подписание родителями соглашения по выплате алиментов не гарантирует того, что до совершеннолетия ребёнка будет исправно получать алименты. В настоящее время культура добровольного исполнения алиментных обязательств в отношении несовершеннолетних продолжает оставаться низкой. В случае если задолженность по алиментам возникла в результате недобросовестных действий (а чаще всего бездействия) плательщика, действующее российское законодательство предусматривает принудительное их взыскание. Данная функция возложена на ФССП России.

Так, по данным УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике на исполнении в подразделениях судебных приставов в течение 2024 года находилось 2 298 исполнительных производства о взыскании алиментов на содержание детей, что более чем на 18% меньше, чем за аналогичный период 2023 года (2 823 исполнительных производства).

Окончено и прекращено 1 278 исполнительных производств, в том числе фактическим исполнением 179 исполнительных производств. Следует отметить, что по основаниям, предусмотренным п. 8 ч. ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», т.е. обращением взыскания на заработную плату и иные доходы должника в отчетном периоде окончено 731 исполнительное производство, кроме того, в рамках 493 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены для удержания по месту получения доходов должников.

В целях проверок полноты и правильности производства удержаний судебными приставами-исполнителями проведена 1 141 проверка и сверка с



бухгалтериями организаций.

По состоянию на 01.01.2025 на исполнении в подразделениях УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике находится 1 020 исполнительных производств.

Судебные приставы обладают целым арсеналом мер понуждения нерадивых родителей к исполнению их обязанностей по содержанию своих несовершеннолетних детей.

Так, в течение 2024 года 411 должников временно ограничены в праве вождения, что положительно повлияло на исполнение требований исполнительных документов данной категории на сумму 39 924 тыс. руб.

В рамках 282 исполнительных производств в отношении должников по состоянию на 01.01.2025 действуют постановления о временном ограничении на пользование должниками специальных прав, а в рамках 267 неоконченных исполнительных производств наложен запрет на регистрационные действия в отношении недвижимого имущества, наложен запрет на регистрационные действия в отношении автотранспортных средств по 3256 неоконченным исполнительным производствам о взыскании алиментов.

По итогам 2024 года к административной ответственности привлечено 206 должников по исполнительным производствам о взыскании алиментов, а 86 - к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

Зачастую должники по данным производствам не просто скрывают свои доходы, уклоняясь от уплаты алиментов, но и скрывают свое местонахождение, вынуждая объявлять их в розыск. Так, по состоянию на 01.01.2025 в розыске находятся 112 должников по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей.

Принимаемые сотрудниками УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике меры в отдельных случаях позволяют восстановить нарушенное право детей на получение содержания от своих родителей. Так, например, в результате применения судебным приставом-исполнителем ограничительных и запрещающих мер принудительного исполнения в отношении должника Б. последним в ноябре 2024 года погашена задолженность по алиментам в размере 686 тыс. руб., а должником К. погашена задолженность в сумме 1 454 тыс. руб. в результате принятия мер принудительного исполнения, в том числе и ограничения в управлении транспортным средством.



С одной стороны восстановление нарушенных прав несовершеннолетних не может не радовать, однако тревожит то, что нарушение прав допускается со стороны самых близких людей – родителей.

Немалое внимание, как со стороны Уполномоченного, так и УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике уделяется исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, которые находятся в социальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в структурных подразделениях судебных приставов Управления в течение 2024 года на исполнении находилось 27 исполнительных производств данной категории, в том числе 23 исполнительных производства о взыскании алиментов в пользу воспитанников детских домов, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики. В течение 2024 года 5 детей, на содержание которых взысканы алименты, и находившиеся в одном из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы в замещающие семьи, одно исполнительное производство прекращено в связи с достижением ребенком совершеннолетия.

Остаток исполнительных производств на 01.01.2024 составил 21 исполнительное производство, в том числе в рамках 6 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены по месту получения доходов должников для удержания периодических платежей, в рамках 5 исполнительных производств двое должников отбывают уголовное наказание за уклонение от уплаты алиментов в исправительном учреждении, в отношении одного нерадивого родителя проводятся розыскные мероприятия.

По итогам 2024 года взысканная сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу воспитанников социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила около 291 тыс. руб.

Вместе с тем, значительная часть должников по исполнительным производствам указанной категории — женщины, ведущие асоциальный образ жизни, не имеющие постоянного места работы, злоупотребляющие спиртными напитками. Несмотря на привлечение к административной и уголовной ответственности, не принимают меры к трудоустройству, постановке на учет в ЦЗН, исполнению решения суда и погашению





задолженности. Так, например, одна из должниц, чьи дети находятся в учреждении для детей-сирот 8 раз привлекалась к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 УК РФ, но продолжает уклоняться от уплаты алиментов.

Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, в защиту прав несовершеннолетних на алименты в 2024 году по сравнению с 2023 годом и составило 12 обращений (2023 – 13 обращения) или 2,7% от общего количества поступивших обращений. При этом большая их часть содержала просьбы о разъяснении действующего законодательства по вопросам получения содержания от родителей. Так, например, поступали обращения о порядке изменения размера алиментов, а также о возможности выплаты содержания непосредственно на счет, открытый на имя ребенка, а также вопрос о возможности получения каких-либо выплат от государства в период нахождения отдельно проживающего родителя в розыске.

Напомним, что в целях защиты прав детей, чьи родители обязаны уплачивать алименты и объявлены в розыск, статьей 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск. В случае признания судом должника безвестно отсутствующим, взыскатель имеет право обратиться в территориальное отделение Социального фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца.

В рамках Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике от 22.02.2019 №3 налажено эффективное взаимодействие не только по работе с поступающими обращениями граждан, но и в рамках оказания правовой консультационной помощи. Вопросы



взыскания алиментов, а также исполнения требований иных исполнительных документов в интересах несовершеннолетних, неоднократно становились предметом как рабочих встреч Уполномоченного с руководством УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, так и совместных личных приемов.

Как правило, по итогам запросов Уполномоченного или совместных личных приемов, активизируется работа в отношении должников, выносятся постановления о запрете на выезд должника за пределы Российской Федерации, должники объявляются в розыск, рассматриваются вопросы привлечения должников по алиментам к административной либо к уголовной ответственности по ст. 157 УК РФ, принимаются меры к обращению взыскания на имущество должника. Несмотря на имеющиеся положительные сдвиги, ситуация со взысканием алиментных платежей остается одним из самых актуальных вопросов семейного права как в целом по России, так и в Карачаево-Черкесской Республике.

### 2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39). Конституционная гарантия социального обеспечения для воспитания детей предполагает предоставление необходимых благ родителям, осуществляющим заботу о детях.

Помимо мер социальной поддержки семей с детьми, принятых на федеральном уровне, в республике действует комплекс мер, направленных на обеспечение экономической и социальной устойчивости семей с детьми, повышение рождаемости и борьбы с бедностью.



Северный Кавказ и Карачаево-Черкесская Республика всегда являлись теми регионами, в которых семейным ценностям, детям уделяется повышенное внимание. Они являются той ценностью, которой дорожит каждая семья. Многодетные семьи на Северном Кавказе не редкость и Карачаево-Черкесия не является исключением. В республике можно сказать культ многодетности. Таких семей у нас в регионе традиционно много. По состоянию на 01.01.2025 в регионе насчитывается 12 891 многодетная семья, при этом по сравнению с 2023 годом увеличение составило более чем на 20% (10 657 семей). И регион старается всячески поддерживать многодетные семьи. Так, в качестве одной из мер поддержки таких семей является и региональный материнский капитал, право на который возникает со дня рождения четвертого ребенка или последующих детей (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.11.2013 №81-РЗ «О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике»), к началу учебного года в 2024 году семьям, в которых шесть и более детей, постоянно проживающим на территории Карачаево-Черкесской Республики, ежегодно производятся единовременная выплата на приобретение школьной и спортивной одежды на каждого обучающегося ребенка до 18 лет (в 2024 году размер выплаты составил 10 000 рублей), многодетным семьям и семьям, в которых один или оба родителя являются инвалидами, частично компенсируется оплата коммунальных платежей, в размере 50% компенсируется стоимость обучения детей из многодетных семей по образовательной программе среднего профессионального образования по очной форме обучения на платной основе, осуществляется бесплатное обеспечение лекарственными средствами по рецептам врачей детей до 6 лет, дети из многодетных семей бесплатно обеспечиваются школьными учебниками на весь период обучения детей в общеобразовательных учреждениях (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами»). В регионе существует ежемесячные денежные выплаты на приобретение топлива семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, на проезд для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования, на питание ребёнка, обучающегося в



общеобразовательном учреждении или учреждении начального либо среднего профессионального образования.

Также на территории республики выплачивается единовременная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего ребенка (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2021 №25-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики»). Право на единовременную денежную выплату у граждан возникает в связи с рождением (усыновлением), начиная с 1 июля 2021 года, третьего ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты (за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами). Размер выплаты в 2023 году составляет 35 000 рублей.

Необходимо отметить и наличие единовременной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) второго ребенка, предусмотренной Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.03.2019 № 4-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». Право на единовременную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением (усыновлением), начиная с 1 января 2019 года, второго ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты. Размер выплаты в 2024 году - 25 000,0 руб.

Важное значение имеют изменения, внесенные в 2022 году Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которому с



1 января 2023 года установлена выплата ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предоставляемая нуждающимся в социальной поддержке гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, и беременным женщинам. Новое пособие заменило выплаты: для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки; по уходу за ребенком до полутора лет для неработающих родителей; ежемесячные, положенные малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет.

Благодаря введению единого пособия, в России выстроена система комплексной адресной поддержки семей с детьми с ранних сроков беременности до достижения ребенком 17 лет. Унифицированные правила сделали предоставление выплат более простым и понятным для семей, а переходный период должен был позволить родителям плавно перейти с установленных пособий к новому – единому. В 2024 году получателями ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, предоставляемого нуждающимся в социальной поддержке гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, стали 37 185 семей (2023-31 344 семьи), в которых проживает 80 934 ребенка (2023 -71 795 детей).

Вместе с тем новый порядок выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием вызвал много вопросов у граждан и требовал соответствующих разъяснений. Именно вопросы назначения единого пособия гражданам, имеющим детей, составило большинство из 46 обращений по вопросам социального обеспечения, поступивших в адрес Уполномоченного в 2024 году.

В своих обращениях заявители указывали, что столкнулись с такими проблемами при назначении выплат на детей как:

- неверное определение среднедушевого дохода семей с детьми и их имущественной обеспеченности, в том числе с необоснованным завышением среднедушевого дохода семей, в частности, за счёт компенсационных выплат и дублирования одних и тех же поступлений;
- незаконный отказ в назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребёнка по причине отсутствия у родителя постоянного источника дохода;
- незаконное прекращение ранее назначенных денежных выплат на детей т.д.

Зачастую такие обращения не имели под собой оснований. Так,

---





например, к Уполномоченному обратился гр. Х. с жалобой на действия сотрудников Социального фонда, выразившиеся в прекращении выплат единого социального пособия. В тоже время, в ходе телефонного разговора сотрудниками, обеспечивающими деятельность Уполномоченного, установлено, что заявителем своевременно не подано заявление об установлении пособия, что и явилось основанием для прекращения выплат по истечении срока выплаты ранее назначенного пособия.

Отсутствие достаточной работы по разъяснению положений действующего законодательства со стороны государственных органов обуславливает значительное количество обращений за консультациями по вопросам социального обеспечения. Так, в 2024 году потребовались разъяснения требований Федерального закона от 19.05.1995 №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» о том, что положения закона не распространяется на граждан Российской Федерации, выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации.

Потребовались разъяснения Уполномоченного и в части выплаты пособия в отношении детей, находящихся в детских социальных учреждениях. Так, дочь заявителя некоторое время находилась в РГБУ «Республиканский социально – реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», куда была помещена по акту органа системы профилактики. Позднее, по исправлению ситуации ребенок вернулся в кровную семью. В течение всего этого времени матери не выплачивали детские пособия. С данным фактом заявитель была не согласна и просила разъяснить законность приостановки выплат. Напомним, что Постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 №2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» установлено, что решение о прекращении выплаты ежемесячного пособия принимается органом, осуществляющим назначение и выплату ежемесячного пособия, в случае помещения ребенка, в отношении которого производится выплата ежемесячного пособия гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, в организацию на полное государственное обеспечение, за исключением случаев обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Имели место и нарушения прав несовершеннолетних ввиду отсутствия налаженного межведомственного взаимодействия. Так, в марте 2024 года



была прекращена выплата социальных пособий А., матери двоих несовершеннолетних детей. При обращении в Отделение социального фонда России по Карачаево-Черкесской Республике в качестве причины отмены ранее назначенных социальных пособий указано лишение ее родительских прав. В ходе личного приема заявитель пояснила, что действительно, ранее в 2016 году она была ограничена в родительских правах в отношении двоих несовершеннолетних детей. Однако указанное ограничение отменено решением суда от 2017 года. После обращения Уполномоченного Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Ставропольскому краю принято решение о возобновлении выплат. Вместе с тем, из ответа следовало, что основанием для отмены выплат явились сведения об ограничении заявителя в родительских правах, полученных из государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере». В соответствии с п.35 Положения о государственной информационной системе «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере», утверждённого Постановлением Правительства РФ от 29.12.2023 №2386, органы опеки и попечительства размещают на единой цифровой платформе персонифицированные сведения о законных представителях (родителях, опекунах и попечителях), о лишении, восстановлении, ограничении (отмене ограничения) родительских прав, об отобрании ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, оставлении ребенка (детей) в родильном доме (отделении) или иной медицинской организации, о наличии письменного согласия матери (отца) на усыновление ребенка (за исключением согласия на его усыновление отчимом (мачехой), о недееспособных и ограниченно дееспособных гражданах, подлежащие включению в банк данных о законных представителях лиц, имеющих право на получение мер социальной защиты (поддержки) не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия акта органа опеки и попечительства о назначении или об отказе в назначении опекуна или попечителя или следующего за днем получения органом опеки и попечительства копии решения суда о лишении или об ограничении родительских прав в случае, если истцом является один из родителей. Аналогичные положения законодательства существовали и на момент принятия решения об отмене ограничения родительских прав А. В тоже время, сведения об отмене ограничения родительских прав А. в государственную



информационную систему «Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере» своевременно не внесены. В целях устранения нарушений в адрес администрации муниципального образования по месту жительства заявителя направлено соответствующее требование об устранении нарушения действующего законодательства. Обращения по вопросам социального обеспечения не ограничивались вопросами начисления единого пособия. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение многодетного отца, с просьбой разъяснить правомерность отказа в оплате стоимости железнодорожных билетов, приобретенных им для следования к месту лечения его малолетнему сыну, имеющему статус «ребенок-инвалид». Вместе с тем, в ходе разговора с заявителем выяснилось, что ранее он написал заявление об отказе в предоставлении набора социальных услуг для ребёнка - инвалида в пользу замены данной услуги денежной компенсацией, которую он получает ежемесячно.

#### 2.2.4. Право на жилище

Право на жилище относится к одному из важнейших социально-экономических прав человека и составляет основу благополучия семей с детьми, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.

В 2024 году количество обращений по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних на жилье, поступивших в адрес Уполномоченного, увеличилось более чем на 50% и составило 48 обращений (в 2023 году – 30 обращений). Следует отметить, что большинство этих обращений касались предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа.

Такое значительно число обращений данной категории во многом обусловлено длительностью ожидания получения жилья, предоставление которого предусмотрено ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно российскому законодательству дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, относятся к категории граждан, которые



имеют право на государственную помощь и поддержку, в том числе на предоставление жилья при его отсутствии.

Для обеспечения жильем детей-сирот в каждом субъекте формируется региональный список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещениями (далее – Список).

Указами Главы Карачаево-Черкесской Республики от 15.01.2024 №1 «О внесении изменений в Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 19.07.2013 №184 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по принятию решения о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда по договорам социального найма специализированных жилых помещений» и от 23.12.2024 №239 «Об уполномоченных исполнительных органах Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет» определены:

1. Министерство имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики определено уполномоченным исполнительным органом Карачаево-Черкесской Республики по формированию специализированного государственного жилищного фонда Карачаево-Черкесской Республики, предоставлению жилых помещений специализированного государственного жилищного фонда, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принятию решения о сокращении срока действия договора найма специализированного жилого



помещения, осуществлению функций наймодателя специализированных жилых помещений.

2. Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики определено ответственным по формированию списка и созданию Комиссии по принятию решения о предоставлении выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения предоставленного на приобретение жилого помещения кредита (займа) по договору, обязательства заемщика по которому обеспечены ипотекой, лицам, которые относились к категории детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, или об отказе в ее предоставлении в Карачаево-Черкесской Республике.

3. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики определено уполномоченным исполнительным органом Карачаево-Черкесской Республики по приобретению жилых помещений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории Карачаево-Черкесской Республики.

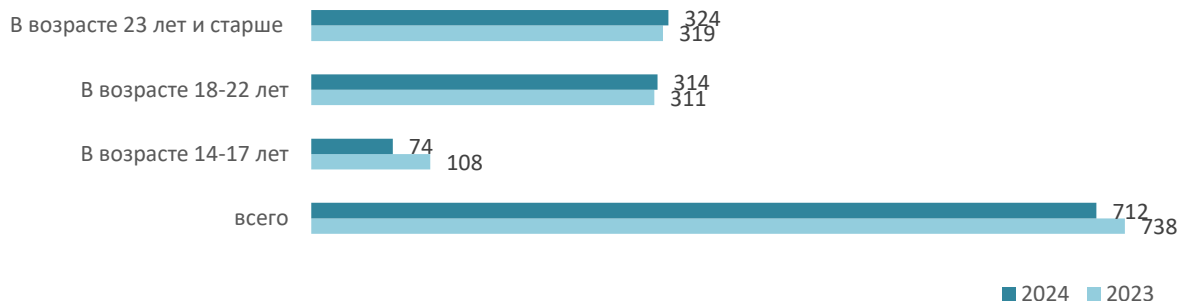
В Списке на 31.12.2024 состоит - 712 чел., максимальный срок ожидания составляет 14 лет. Столь длительный срок ожидания в предоставлении жилого помещения порождает такие обращения лиц из числа детей-сирот, уже создавших свои семьи, как возможность получения жилого помещения большей площади. При этом более 45,5% лиц, зарегистрированных в Списке, составляют лица старше 23 лет, еще 44 % - лица в возрасте от 18 до 22 лет.

В целях ликвидации задолженности по состоянию на 1 января 2023 года по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также обеспечения лиц из числа детей-сирот, у которых наступило право на получение жилого помещения после 1 января 2023 года, в регионе принята Региональная программа Карачаево-Черкесской Республики «Поэтапная ликвидация до 2030 года задолженности по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также обеспечение лиц из числа детей-сирот, включенных в





списки нуждающихся, на 1 января 2023 года», утвержденная Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.12.2023 №343.



### Возраст лиц, зарегистрированных в Списке

Учитывая ограниченность доходной части республиканского бюджета, а также то, что Карачаево-Черкесская Республика является дотационным регионом, ликвидация задолженности по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на территории Карачаево-Черкесской Республики до 2030 года без участия федерального бюджета не представляется возможной даже при условии сохранения объемов финансирования за счет средств республиканского бюджета до 2030 года на прежнем уровне.

Вместе с тем, на приобретение жилья детям-сиротам в 2024 году выделено 226 960 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета — 22 560 тыс. руб., из республиканского бюджета — 204 400 тыс. руб. При этом доля средств республиканского бюджета выросла практически на 50 %, более чем в 9 раз больше объема финансирования из федерального бюджета и составляет 90 % от общего объема финансирования.

Общее количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, фактически обеспеченных жилыми помещениями в 2024 году составляет 62 человека, в том числе 45 человек обеспечены жилыми помещениями в соответствии с судебными решениями. Из общего количества граждан, обеспеченных жилыми помещениями, 9 человек обеспечены во внеочередном порядке, в том числе: 8 участников СВО и 1 человек как имеющий статус «инвалид детства».

Следует отметить, что из года в год растет и количество вступивших в силу, и неисполненных судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа-детей сирот и детей, оставшихся без попечения



родителей. Так, по состоянию на 31.12.2024 имеются сведения о 114 таких решениях.

В течение 2024 года отказано во включении в Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, 3 гражданам. При этом отказы обусловлены достижением возраста 23 лет и старше.

Среди обращений к Уполномоченному в сфере права на жилище можно выделить такие как квадратура жилого помещения, предоставляемого лицам из числа детей – сирот в случае наличия у них несовершеннолетних детей, очередность предоставления жилого помещения для детей-сирот и времени его получения. Также обращаются лица из числа детей-сирот, достигшие возраста 23 лет, которые не были своевременно включены в Список законными представителями. Им оказывается консультативная и юридическая помощь, помощь в сборе необходимых документов и составлении исковых заявлений.

Принятые в 2021 году поправки в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» позволили предоставить вне очереди жилые помещения детям-инвалидам, являющимся детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей и проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

Вместе с тем, в ходе реализации данных положений выявились факты отказа в предоставлении во внеочередном порядке жилья детям-инвалидам, являющимся детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей и проживающим в организациях для детей-сирот, не являющихся социальными организациями. С учетом изложенного, полагаем целесообразным инициировать внесение соответствующих изменений в Закон



Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики». Также остаются неразрешенными, несмотря на имеющиеся правовые гарантии, предусмотренные законодательством, вопросы обеспечения жильем детей, имеющих инвалидность и воспитывающихся в кровных семьях.

Также к Уполномоченному обращались законные представители несовершеннолетних с просьбами оказать консультативную помощь по вопросам продажи жилья, приобретенного с участием средств материнского капитала, признания аварийным жилья, а также регистрации несовершеннолетних по месту жительства. По всем обращениям оказана необходимая консультативная помощь.

#### 2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Согласно 41 статьи Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». За отчетный период 2024 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 48 обращений по вопросам здравоохранения, что более чем на 75% больше, чем за аналогичный период 2023 года (27 обращений).



Обращения касались вопросов обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированным лекарственным питанием, предоставления медицинской помощи и т.д.

Система раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей, позволяет своевременно обнаружить и принять меры, ведь внешне абсолютно здоровый ребенок может иметь скрытые недуги.

Год	План, чел.	Прошедшие профилактический осмотр, чел.	Выполнение плана, %
2022	98705	86359	97,6
2023	97205	97205	100
2024	113327	116696	103

Таб. Охват профилактическими осмотрами

В истекшем году уменьшилось количество детей, имеющих I-II группу здоровья (с 83,7 % до 81,7 %), увеличилось количество детей, имеющих III-V группу здоровья (с 15,5% до 17,3%). Доля детей с I группой здоровья составила 25,4 % (2023 г. – 32,4 %); со II группой здоровья – 57,2% (2023 г.– 52,1%), с III-V группой здоровья – 17,3 % (2023 г.- 15,5%).

Немаловажной частью специализированной медицинской помощи является высокотехнологичная медицинская помощь, включающая в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

По данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики в 2023 году поступило 1019 заявок на выделение квот, что более чем на 15% больше, чем за аналогичный период прошлого года (2023 - 884). При этом если в 2023 году выделено квот по 79% поданных заявок на



высокотехнологичную медицинскую помощь, то в 2024 году этот показатель сократился и составил 77%. В то время как по квотам по оказанию иной медицинской помощи – 92% удовлетворенных заявок в 2024 году, против 90% в 2023 году.

Несколько снизилась численность детей, которым установлена инвалидность впервые. Так, в 2024 году впервые установлена инвалидность 379 детям. По состоянию на 01.01.2025 год в республике имеют инвалидность 3355 детей. По – прежнему среди причин инвалидизации детей на первое место вышли заболевания, связанные с психическими расстройствами и расстройствами поведения, на втором месте - болезни нервной системы, на третьем - врожденные аномалии развития.

Реабилитация детей-инвалидов проводится на базе РКГУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями «Росинка», предназначенного для определения и предоставления социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте от 0 до 18 лет, а также инвалидов молодого возраста от 18 до 23 лет. Помимо социальных услуг центром оказываются медицинские и педагогические услуги на основании соответствующих лицензий на медицинскую и образовательную деятельности. Социальное обслуживание осуществляется в полустационарной форме, в условиях дневного пребывания, а с 2023 года и в стационарной форме.

Для каждого человека ценность здоровья вообще и психического здоровья в особенности, очень высока, ведь психическое расстройство может изменять отношение человека к жизни, самому себе и обществу, а также отношение общества к человеку. Нельзя не отметить, что из года в год растет число обращений родителей с просьбой оказать содействие в оказании их детям психологической помощи. В таких случаях к работе привлекаются специалисты – психологи РГБУ «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи».

Уже не первый год в фокусе внимания регионального Уполномоченного вопросы оказания психиатрической помощи несовершеннолетним. В 2024 году охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи, стала одним из направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. В целях изучения данного вопроса проведен анализ действующих





региональных нормативных актов, в том числе и на соответствие федеральному законодательству. Организовано проведение опросов среди родителей, врачей-психиатров, а также экспертов. Осуществлен выезд в РГК ЛПУ «Психиатрическая больница», а также обособленное подразделение «Психоневрологический диспансер».

По результатам проведенных опросов, а также изучения нормативно-правовых актов установлено, что медицинская помощь детскому населению по профилю «Психиатрия» в КЧР оказывается согласно:

1. приказ Минздрава России от 14.10.2022 №668н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи при психических расстройствах и расстройствах поведения»

2. приказ Минздрава России от 15.12.2023 №696н «Об утверждении типовых отраслевых норм времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-психиатра, врача-психиатра-нарколога, врача-психотерапевта»

3. приказ Минздрава России от 30.06.2022 №453н «Об утверждении Порядка диспансерного наблюдения за лицом, страдающим хроническим и затяжным психическим расстройством с тяжелыми стойкими или часто обостряющимися болезненными проявлениями».

В развитие системы оказания психиатрической помощи детскому населению республики Минздравом КЧР издан приказ от 22.05.2024 №262-о «О маршрутизации детского населения Карачаево-Черкесской Республики по профилю «психиатрия». Помощь оказывается в 10 медицинских организациях первого уровня (8 районных больниц и 2 районные поликлиники), а также в 1 организации второго уровня (детский кабинет РГБЛПУ «Республиканская психиатрическая больница»).

В опросах приняли участие родители, воспитывающие детей с ментальными нарушениями (149 респондентов), члены врачебного сообщества (11 врачей-психиатров), эксперты - представители некоммерческих организаций, работающих с детьми с ментальными нарушениями, представители образовательных и социальных учреждений республики для детей с ментальными нарушениями (56 респондентов). В ходе опроса представители всех категорий респондентов указали на недостаточность действующих врачей-психиатров в регионе (врачи – 90,9%, родители – 71,8%, эксперты – 83,9%). При этом родителей и экспертов



спрашивали и о достаточности, по их мнению, квалификации действующих врачей-психиатров (недостаточный уровень квалификации по мнению экспертов – 80,4%, родителей – 62,4%). По мнению родителей недостаточность квалификации отражалась и в том, как им был сообщен диагноз ребенка – каждому четвертому из опрошенных родителей диагноз был сообщен некорректно.

Большинство респондентов соглашались как с наличием проблемы принятия диагноза родителями детей, а также и проблемы стигматизации психиатрической помощи. Это связано не только со страхом признать наличие болезни, но и менталитетом региона. Так, более 62% опрошенных родителей не доверились первому диагнозу, но и более половины семей столкнулись также с неприятием в обществе.

У многих психических расстройств есть генетический компонент, но это не значит, что если болели родители, то будет болеть и ребенок. Вместе с тем, при наличии заболевания у родителей увеличивается вероятность безответственного отношения родителя к выполнению врачебных рекомендаций, в том числе по проведению медикаментозной терапии (отсутствие контроля за приемом лекарственных препаратов, самостоятельная отмена препаратов, изменение дозировок), по проведению психолого-педагогической, коррекционной работы с детьми, в том числе с девиантным поведением, предпочтение медикаментозной терапии.

Данная проблема приводит в том числе и к отрицанию родителями болезни и диагноза ребенка, отказа проводить соответствующие лечение и реабилитацию, а также к злоупотреблению родителями своими правами (в том числе и к поздней обращаемости за специализированной помощью). Для снижения уровня стигматизации психиатрической помощи экспертами предложены следующие меры:

- сохранить и создать специальные условия (классы, школы) для особенных детей, чтобы уменьшить травмирующие факторы для ребенка, так как коррекция в большинстве случаев происходит в старшем возрасте;
- изменение структуры психиатрической помощи, создание альтернативных лечебных учреждений, общественных организаций, оказывающих социально-правовую помощь, дестигматизационные программы по работе с социумом посредством СМИ, просветительская,



психологическая и психотерапевтическая работа с родственниками и пациентами;

- повышение уровня информированности в области современной психиатрии, искать союзников для решения проблем. Не нужно бояться говорить о психическом заболевании;

- просветительская работа, необходимо повышать уровень информированности в области современной психиатрии, искать союзников для решения проблем, не нужно бояться говорить о психическом заболевании, информирование, консультации, грамотные разъяснения, индивидуальные беседы;

- повысить психолога - педагогическую компетентность, расширять круг общения;

- вовлечение детей и их семей в социальные проекты.

Абсолютное большинство респондентов всех групп соглашались с необходимостью создания на территории республики детского стационарного психиатрического учреждения (врачи – 100%, родители – 86,6%, эксперты – 85,7%).

Отсутствие такого учреждения приводит к необходимости прохождения лечения за пределами региона.

Не менее важной проблемой остается и отсутствие психоневрологического интерната для детей и молодых инвалидов, что приводит к необходимости отправки не только повзрослевших детей, но и несовершеннолетних детей с заболеваниями, сопровождающимися расстройством поведения, в интернаты, расположенные в других регионах (в ближайшие регионы только при наличии в них мест).

Анализируя доступность психиатрической помощи несовершеннолетним в регионе, нельзя не отметить и то, что респонденты опроса на вопрос о том считают ли они достаточным уровень представления информации о возможных вариантах получения медицинской помощи (врачи-психиатры, диспансерные и стационарные лечебные учреждения) в регионе и считают ли они достаточным уровень представления информации о возможных вариантах получения социальной помощи (реабилитационные центры, некоммерческие организации, родительские группы поддержки) отметили низкий уровень информационной доступности. При этом



практически каждый третий родитель отметил, что информацию искал самостоятельно в интернете.

В рамках подготовки к проведению круглого стола проведена рабочая встреча с главным врачом РГБЛПУ «Республиканская психиатрическая больница», главным внештатным детским психиатром, представителями некоммерческих организаций, работающих с детьми с



ментальными нарушениями, в рамках которой обсуждены проблемы оказания квалифицированной психиатрической помощи несовершеннолетним, а также проблемы принятия диагноза родителями, вопросы возможного конфликта интересов родителей и детей, достигших 15-летнего возраста, в части информированного

согласия.

Кроме того, в ходе изучения сложившейся практики оказания психиатрической помощи выявлена нехватка детских врачей-психиатров, клинических психологов. Кроме того, в рамках проведенных опросов респонденты указывали на недостаточный, по их мнению, уровень квалификации имеющихся врачей-психиатров. По информации Министерства здравоохранения республики проводится работа по переподготовке по направлению «детская психиатрия» действующего врача. Несмотря на то, что в ходе проведения опроса три четверти родителей указывали на корректное сообщение диагноза ребенка, экспертами и членами врачебного сообщества, считаем целесообразным рассмотреть вопрос разработки и внедрения Единого протокола сообщения диагноза. Также, в результате изучения практик оказания психиатрической помощи полагаем необходимым рекомендовать Министерству здравоохранения КЧР в целях снижения уровня стигматизации психиатрической помощи рассмотреть вопрос о переименовании психиатрического диспансера в Центр психического здоровья, а Министерству труда и социального развития КЧР - активизировать работу, в том числе и информационное сопровождение, о



работе дневного стационара на базе РГБУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота».

Обеспечение лекарственными препаратами по -прежнему остается в фокусе внимания Уполномоченного. В 2023 г. к Уполномоченному продолжали поступать обращения от родителей по поводу ненадлежащего обеспечения лекарственными препаратами.

Так, на личный приём к Уполномоченному пришла группа родителей с жалобой на ненадлежащее обеспечение детей, страдающих сахарным диабетом 1 типа, медицинскими изделиями и расходными материалами. Так, из обращения следовало, что в настоящее время в нарушение требований Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики дети своевременно не обеспечиваются инфузионными наборами для инсулиновой помпы, а также резервуарами и тест полосками к глюкометру. Заявители указывали на тот факт, что указанные в рецептах медицинские изделия, не выдаются в сроки, указанные в самом рецепте и родителям приходится их приобретать за свой счет (10 000-12 000 рублей). Кроме того, в соответствии с пунктом 9 Приказа Минздрава России от 20.12.2012 №1181н «Об утверждении порядка назначения и выписывания медицинских изделий, а также форм рецептурных бланков на медицинские изделия и порядка оформления указанных бланков, их учета и хранения» у медицинских работников есть возможность при выписывании рецептов на медицинские изделия лицам, страдающим хроническими заболеваниями, указать срок действия рецепта в пределах до одного года, но фактически медицинские работники указывают сроки от одного до трёх месяцев, что не противоречит приказу, но и не помогает детям своевременно получить жизненно необходимые медицинские изделия и расходные материалы к ним.

По истечении срока действия рецепта медицинское изделие, указанное в рецепте, уже не выдаётся. Соответственно, денежные средства, выделяемые государством на лечение детей-инвалидов больных сахарным диабетом, фактически не доводятся до каждого из них в полном объёме. Родителям приходится занимать медицинские изделия у мамочек в других регионах в надежде на то, что они всё-таки получат их в своём регионе и смогут вернуть. Следует отметить, что аналогичная ситуация имеет место регулярно. В





результате вмешательства Уполномоченного, привлечения к решению вопроса органов прокуратуры граждане получили медицинские изделия в необходимом количестве.

Несвоевременное обеспечение лекарственным препаратом может привести не только к ухудшению состояния здоровья, но потребовать и экстренной госпитализации ребенка. Такая ситуация сложилась и в рамках рассмотрения обращения Ч. Получение лекарства лишь на неделю позже срока привело к ухудшению состояния здоровья и госпитализации в федеральный медицинский центр.

Не потеряла своей актуальности проблема обеспечения детей специализированными продуктами лечебного питания. Основной сложностью является осуществление их закупки. В адрес Уполномоченного систематически поступают обращения родителей (законных представителей) о том, что все необходимые для закупки документы были поданы региональным Минздравом, а уведомления о поступлении в аптечную организацию так и не пришли. С учётом того, что у большинства детей с инвалидностью специализированное питание является единственным источником пищи, такой факт может привести к ухудшению соматического состояния ребёнка. Данный вопрос необходимо держать на постоянном контроле органов исполнительной власти.

#### 2.2.6. Право на занятия физической культурой и спортом

Конвенция о правах ребенка, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года провозглашает, что каждый ребенок имеет право на здоровое физическое и психическое развитие, а также образование, направленное в том числе на развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме.

Поддержку и развитие детско-юношеского спорта в Российской Федерации рассматривается как приоритетное направление в социальной политике государства, имеющее важнейшее значение для будущего страны, способствующее увеличению продолжительности и повышению качества жизни российских граждан, раскрытию таланта каждого человека, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Концепция развития детско-юношеского спорта в России до 2030 г.



предполагает приобщение детей к систематическим занятиям спортом, что является необходимым условием формирования нового поколения российских граждан, которым предстоит столкнуться с предстоящими вызовами современности и обеспечить устойчивое развитие государства. Поддержка детско-юношеского спорта рассматривается как одно из приоритетных направлений осуществления эффективной социальной политики государства, поскольку имеет важнейшее значение для будущего нашей страны. В целях определения ключевых ориентиров для исполнительных органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органов местного самоуправления муниципальных образований Карачаево-Черкесской Республики и общественных объединений, иных организаций спортивной направленности при решении вопросов, касающихся укрепления системы физического воспитания и развития детско-юношеского и школьного спорта, Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 08.06.2023 №147 утверждена Программа развития детско-юношеского спорта в Карачаево-Черкесской Республике до 2030 года. Необходимо отметить, что за последние годы наблюдается устойчивый прогресс в сфере развития детско-юношеского спорта, а именно:

в системе дошкольного образования республики проводятся занятия по физической культуре три раза в неделю, где преподают базовые (начальные) элементы по видам спорта;

в системе общего образования уроки физической культуры проводятся в 2 - 3 часа в неделю, в зависимости от статуса общеобразовательной организации (СОШ, гимназия), либо от количества дней занятий в неделю (пятидневки, шестидневки). В образовательных организациях, где внедрен третий урок физической культуры, занятия, имеют целевое направление учебно-тренировочного процесса, направленное на овладение техническими элементами игровых видов спорта, развитие физических качеств, подготовку к соревновательной деятельности.

На территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляют спортивную деятельность 6 детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), 30 спортивных школ (СШ), 5 спортивных школ олимпийского резерва (СШОР) и 1 центр спортивной подготовки (ЦСП).

Ежегодно в физкультурно-спортивные организации республики проводится набор учащихся в группы начальной подготовки в количестве от



1000 до 1500 человек. Прием и занятия в которых осуществляется сугубо на безвозмездной основе.

На протяжении многих лет сохраняется распределение контингента, занимающихся по этапам подготовки: спортивно-оздоровительный и начальной подготовки (возраст занимающихся 6 - 15 лет), учебно-тренировочный (возраст 8 - 16 лет), спортивного совершенствования и высшего спортивного мастерства (15 лет и старше).

В школах республики создано 176 спортивных клубов, где обучается более 2840 детей по 8 видам спорта. Впервые в СПО открылись спортивные клубы, где реализуются востребованные спортивные направления – футбол, волейбол, вольная борьба, настольный теннис.

Республика активно участвует в самых массовых Всероссийских соревнованиях школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры». Реализуются Всероссийский проект «Самбо в школу» и «За самбо».

Министерством физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики в целях приобщения несовершеннолетних к занятию спортом в 2024 году проведены такие мероприятия с участием несовершеннолетних как: Всероссийские массовые лыжные гонки «Лыжня России», Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут», Всероссийский день бега «Кросс нации», Всероссийский день ходьбы и др.

Несмотря на имеющиеся положительные результаты по продвижению культуры занятия спортом, в 2024 году, впервые за несколько лет, в адрес Уполномоченного поступило 5 обращений данной тематики.

Так, в ходе совместного приёма Уполномоченного с представителем министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение 11-тилетнего мальчика, чья семья состоит на профилактическом учете. Мальчик рассказал, что играть в футбол всегда было его самой большой мечтой и попросил оказать содействие в устройстве его в секцию по футболу.

Во взаимодействии с заместителем министра физической культуры и спорта Карачаево-Черкесской Республики мечта мальчика осуществилась и он посетил первую в своей жизни тренировку. Для занятия спортом необходимо предоставить справку о состоянии здоровья. Однако мальчик утаил от



Уполномоченного информацию о том, что не так давно ему была проведена операция на сердце и активные занятия спортом могут быть ему противопоказаны. Мама мальчика длительное время не могла, а может и не хотела, пройти с мальчиком медицинское обследование, от результатов которого во многом зависело исполнение мечты ее сына. Только в сопровождении сотрудника, обеспечивающего деятельность Уполномоченного, мама привела ребенка к врачу, который после проведения всех необходимых исследований, выдал документ о том, что ребёнок здоров и может посещать спортивную секцию. После продолжительного ожидания мечта мальчишки сбылась.

Вместе с тем бывают случаи, когда не удается помочь ребятам в их стремлении к занятию спортом сразу. Так, в ходе совместного приёма Уполномоченного с представителем следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике в ходе разбора материалов одной из процессуальных проверок по факту жестокого обращения с ребенком (факты не подтвердились), установлено, что ранее подросток посещал спортивную секцию регби на базе одной из общеобразовательных школ республики. Однако секция закрылась ввиду отсутствия тренера. Занятия мальчику очень нравились и со слов ребенка «ему было некогда заниматься ерундой». А еще мальчик выразил надежду, что снова сможет заниматься любимым спортом.

К сожалению, не смотря на обращение Уполномоченного в Министерство спорта республики, поиски тренера для этой секции продолжают по настоящее время.

#### 2.2.7. Право на отдых

Организация полноценного отдыха и оздоровления – одна из важнейших задач, стоящих перед системой уполномоченных органов и организаций на федеральном, региональном и местном уровнях. Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. Согласно статье 12 данного Федерального закона в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской



Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Государством предпринимаются значительные усилия на данном направлении деятельности. Так, Федеральным закон от 28.12.2024 №543-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (вступаю в силу с 01.04.2025), в соответствии с которыми Министерству просвещения РФ необходимо утвердить федеральную программу воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарный план воспитательной работы. Кроме того, закреплено, что в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей организация отдыха детей и их оздоровления обязана:

обеспечивать создание и ведение своего официального сайта в сети «Интернет» в соответствии с его примерной структурой и форматом предоставления информации, утвержденными Минпросвещения РФ;

утверждать программу воспитательной работы и календарный план воспитательной работы с описанием конкретных мероприятий по дням с учетом смен и возрастных групп детей, разработанные в соответствии с федеральной программой воспитательной работы и календарным планом воспитательной работы.

В соответствии с программой воспитательной работы и календарным планом воспитательной работы в детских лагерях будут проводиться, в частности, родительские дни и мероприятия, направленные на формирование у детей чувства патриотизма, бережного отношения к культурному наследию и традициям многонационального народа РФ, формирование у детей трудолюбия, ответственного отношения к труду и пр.

На основании разрешительных документов, полученных из контрольно-надзорных органов, и приказов Министерства образования и науки КЧР о включении в Реестр лагерей организаций отдыха и оздоровления детей отдых детей в 2024 года осуществляли деятельность 110 лагерей, в том числе: 7





загородных, 2 палаточных и 101 школьный лагерь с дневным пребыванием детей. Охват летним отдыхом составил 11 823 ребенка или 22% от общего количества детей подлежащих отдыху в возрасте от 7 до 17 лет.

В период летней оздоровительной кампании в пришкольных лагерях с дневным пребыванием детей отдохнуло 6285 детей. С 1 июня 2024 г. в загородных лагерях отдохнуло – 3 454 детей, а всего малозатратными формами отдыха было охвачено 1 984 ребенка. В рамках проведения Года семьи на черноморском побережье в г. Анапа в детском оздоровительном лагере «Планета» организован отдых 100 детей участников СВО с родителями.

Вместе с тем, ввиду ограниченного количества мест, не все желающие смогли сразу попасть в пришкольные лагеря. Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение бабушки школьника, который заканчивает обучение во втором классе. Она сообщила, что в школе начинают формировать списки детей для посещения летних лагерей. Однако их семья не попадает ни в одну из льготных категорий и поэтому мальчик не сможет посещать лагерь. Взрослое поколение их семьи работает и поэтому ребенок летние каникулы проводит дома. Заявитель просила оказать содействие в отдыхе внука в пришкольном лагере, а также рассмотреть вопрос об организации групп для детей, чьи родители работают. По просьбе Уполномоченного ребенок включен в список ожидания и в связи с отказом от посещения лагеря, поступившим от семьи, пользующейся льготами, уже в июне отдохнул в летнем пришкольном лагере.

На организацию отдыха и оздоровления детей в 2024 году бюджетом республики выделены средства в объеме 62 421 тыс. рублей.

Ранее Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос о необходимости пересмотра стоимости содержания одного ребенка в загородных лагерях и палаточных лагерях. В 2024 году стоимость содержания одного ребенка в загородных лагерях и палаточных лагерях составила 1100 рублей (2023 - 950 руб.).

Особое внимание Уполномоченного уделялось отдыху и оздоровлению детей из Старобельского муниципального округа Луганской Народной Республики, организованному в рамках Соглашения о сотрудничестве между Карачаево-Черкесской Республикой и Администрацией Старобельского района Луганской республики от 2023 года. В 2024 на организацию отдыха и



оздоровления этой категории детей из бюджета республики выделено 15 825 тыс. рублей.

Продолжительность смен в загородных лагерях составила 14 дней, в палаточных лагерях, начавших свою работу с 16 июня - 10 дней, а в школьных лагерях с дневным пребыванием - 21 день.

В рамках летней оздоровительной кампании были организованы профильные смены: «Орлята России», для детей, находящихся на разных видах профилактического учета, научная смена, смена для активистов движения «Юнармия», смена театральной направленности, смена социально-гуманитарной направленности, смена, посвящённая семейным ценностям, смена юных инспекторов дорожного движения, смены физкультурно-спортивной направленности, смены для детей участников СВО, смены труда и отдыха детей, смены туристско-краеведческой направленности, смены для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, смены для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, смены для активистов Российского движения детей и молодежи, смены для детей из Старобельского муниципального округа ЛНР, смена для детей из Белгородской области.

По данным, предоставленным Министерством образования Карачаево-Черкесской Республики для работы в лагерях на базе РГБУ ДО «КЧИПКРО» прошли профессиональную подготовку 755 педагогических, медицинских и иных работников, вожатых.

В целях проведения системного анализа качества оказания услуг по летнему оздоровительному отдыху несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики Уполномоченным ежегодно проводится соответствующий мониторинг. 2024 год не стал исключением.

Выявленные в ходе мониторинга нарушения в ряде случаев устранялись незамедлительно.



В июле 2024 года состоялось заседание Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей в Карачаево-Черкесской Республике, при участии заместителя Председателя Правительства



Карачаево-Черкесской Республики Д.Ю. Суюнова, в ходе которого обсуждены проблемы и недостатки, выявленные в ходе посещения загородных детских организаций республики» Уполномоченным и сотрудниками, обеспечивающими его деятельность.

Нельзя не отметить, что часть проблем с организацией отдыха и оздоровления детского населения республики будет решена с вводом в действие круглогодичного детского оздоровительного загородного лагеря на 100 мест, в том числе для маломобильных детей на месте действующей базы отдыха «Сосенка».

#### 2.2.8. Право на объединения и участие в принятии решений, касающихся интересов ребёнка

Конвенция ООН о правах ребёнка провозглашает признание государствами-участниками права ребёнка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний (п. 1 ст. 15).

Действующим российским законодательством закреплено, что членство и участие в детских общественных объединениях является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет. При этом общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации могут осуществлять деятельность по подготовке ребенка к реализации им своих прав и исполнению обязанностей.

С принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года №261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» и созданием «Движения первых», учредителями которого выступили двадцать четыре наиболее крупных по численности и активных детско-юношеских общественных объединения, в том числе «Юнармия», «Большая перемена», «Российское движение школьников», регистрацией регионального отделения движения, 2023-2024 гг. несомненно проходили под эгидой развития данного общественно-государственного движения.

По состоянию на 31.12.2024 году региональное отделение «Движение первых» насчитывает более 25 854 несовершеннолетних участника.

В рамках деятельности РДДМ в образовательных организациях проведено более 90 федеральных и региональных мероприятий с участием



более 9 тыс. учащихся.

Продолжает работу региональное отделение Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического движения «Юнармия», в ряды которого активно вступили более 10 тысяч юнармейцев, 214 юнармейских отрядов.

Участники движения активно участвуют во всех мероприятиях военно-патриотической направленности: республиканский конкурс рисунков «Памяти павших будем достойны!», республиканский конкурс сочинений «Моя семья в Великой Отечественной войне», Уроки мужества, смотры военно-патриотических музеев образовательных учреждений, встречи с ветеранами Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, парады смотра строя и солдатской песни, фестивали-конкурсы военно-патриотической песни, памятно – мемориальные информационно-пропагандистские, спортивно-развлекательные программы, туристические походы в ознаменование памятных дат в героической истории Отечества, такие как ежегодное восхождение к местам боевой славы защитникам перевалов Кавказа. Участие во всероссийских акциях: смотр-конкурс школьных (сельских и городских школьных музеев), акция «Огонь Победы», акция «Письма Победы», флэш-моб в социальных сетях «Фото победителя», всероссийская акция проект «Правнуки победителей», «Всероссийский урок памяти», онлайн познавательные туры по историческим местам России, акция «Эстафета памяти и славы».

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми региона по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов, создания сетевой системы (партнерской сети) по правовому просвещению детей и молодежи, поддержки инноваций, распространения лучшего опыта, расширения сфер сотрудничества в системе защиты прав и законных интересов ребенка создан и активно действует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Детский общественный совет, Совет).

Следует отметить, что численность детей, стремящихся войти в состав Детского общественного совета, растет из года в год. В связи с чем принято решение о внесении изменений в Положение о Детском общественном совете и ограничению предельной численности его участников. В 2024-2025 учебном году численность действующих членов Совета составила 43 человека.

Основными направлениями работы Совета являются правовое



просвещение сверстников, развитие волонтерского движения, а также подготовка предложений Уполномоченному в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов детей с целью реализации права детей быть услышанными.

Прошедший год для членов Детского общественного совета был очень насыщенным.

Так, Детский совет является основным организатором на территории Карачаево-Черкесской Республики Всероссийской акции «Дарю тепло», проводимой в рамках стратегической программы «Подростки России», поддержанной Президентом Российской Федерации. Целью акции является



информирование подростков на улице о доступных, развивающих, безопасных и бесплатных способах проведения свободного времени. Каждая акция сопровождалась не просто рассказами о подростковых пространствах, но и предложением поучаствовать в опросе или викторине.

В феврале 2024 года акция «Дарю тепло» была посвящена Дню спонтанного проявления доброты. В этот день ребята из Детского совета постарались поднять настроение своим сверстникам, предлагая сладкие презенты с пожеланиями. Равнодушным не остался ни один

респондент.

В марте 2024 года темой акции «Дарю тепло» стал праздник проводов зимы - Масленица. Участники акции рассказывали подросткам о праздничных мероприятиях, об истории народных гуляний масленичной недели.

В 2024 году Масленичная неделя совпала с мусульманским постом. В связи с чем ребята, являясь представителями различных религиозных конфессий, не могли оставить это без внимания – акция «Дарю тепло» плавно переросла в акцию по раздаче воды и фиников для ребят, соблюдавших пост.

В апреле акция «Дарю тепло» была посвящена Всемирному дню авиации и космонавтики. По теме акции была активистами была подготовлена





викторина для ребят Карачаево-Черкесской Республики, по итогам которой, они смогли немного больше узнать о фактах исторически важного для всего мира дня, а победители получили подарки. Но на этом День космонавтики для активистов Детского совета не закончился. Ребята выступили инициаторами и пригласили ребят из РГБУ «Республиканского социально – реабилитационного центра «Надежда» для несовершеннолетних» для совместного просмотра фильма об освоении космоса «Время первых».



В мае акция посвящена Празднику труда. Активисты совета расспросили подростков о том, как они помогают своим семьям в хозяйстве, планируют ли свое профессиональное будущее, какая у них работа мечты, а также подготовили опрос для подростков знают ли они законодательство о трудоустройстве несовершеннолетних.

В июне акция «Дарю тепло» была посвящена Международному Дню защиты детей. Активисты ДОС поинтересовались у подростков о том, знают ли они к кому за помощью можно обратиться и рассказали об институте Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и как к нему можно обратиться.

В июле акция «Дарю тепло» посвящалась Дню семьи, любви и верности. Активисты Детского совета поинтересовались у подростков о том какие семейные традиции есть у них в семье и какие бы они хотели иметь, а также рассказали о мероприятиях, в которых они смогут принять участие в свободное время.

В августе акция была посвящена трудоустройству подростков. Ребята предложили пройти подросткам опрос, посвященный данной тематике, рассказали о праве на труд: с какого возраста они могут его законно реализовать и что для этого нужно. Также активисты рассказали сверстникам о чат-боте, который поможет им составить свое первое резюме.

Сентябрьская акция была посвящена финансовой грамотности.



Финансовая грамотность - это основа для принятия разумных денежных решений в будущем. Предоставляя подросткам знания и навыки, необходимые для управления своими финансами, взрослые могут помочь им заложить прочную основу для финансового благополучия. Ребята из Детского совета рассказали детям о финансовой грамотности и по традиции раздали подросткам яркие листовки со списком мест, где они могут провести свое свободное время с удовольствием и пользой.

В октябре акция была посвящена Всемирному дню защиты животных. С подростками поговорили о важности защиты животных и по традиции раздали листовки. На сей раз помимо информации о местах, где можно провести свое свободное время с удовольствием и пользой, листовка содержала данные о приюте - госпитале для животных «Белый клык», которому всегда нужна помощь волонтеров.

Уже во второй раз темой ноябрьской акции стал День народного единства. Участники акции поговорили об истории возникновения праздника, а также о том, что этот день также и возможность задуматься о своей роли в обществе, патриотизме и уважении к другим культурам.

В декабре же акция посвящалась Новому году. Спросили у подростков о традициях и ассоциациях, связанных с этим праздником. Как принято раздали ребятам листовки с информацией о местах в городе, где можно полезно и безопасно провести время, а также рассказали подросткам о Республиканском молодежном центре «Моя карьера», которое является многофункциональным пространством, призванным стать «Точкой сбора» и «Центром притяжения» для активной молодежи Карачаево-Черкесии.

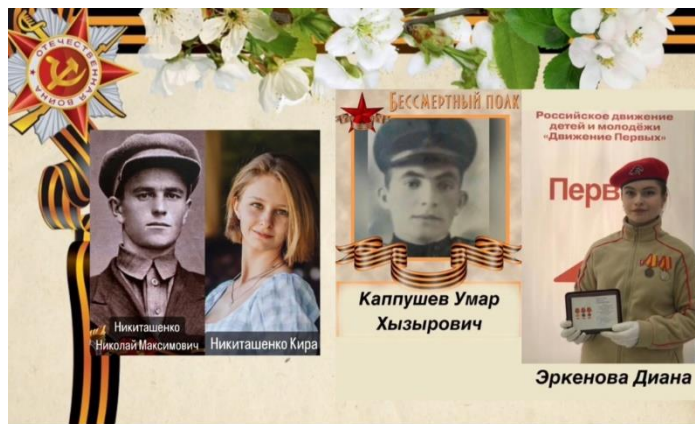


Акция «Дарю тепло» далеко не единственное направление деятельности регионального Детского совета. Еще одной акцией, проведенной Детским общественным советом, стала акция, посвященная памяти детей – жертв войны в Донбассе. Детский общественный совет принимает участие в акции во второй раз и привлек к ней всех посетителей парка столетия Карачаево-Черкесии. В рамках акции «Белый голубь» к траурному баннеру участники прикрепили белоснежных бумажных голубей как символ чистоты душ около



300 малышей и подростков, которые погибли под огнем вооруженных формирований Украины.

Одним из основных направлений деятельности Детского совета является в том числе и патриотическое воспитание. Не имея возможности принять участия в акции «Бессмертный полк» офлайн, ребята решили организовать свой бессмертный



полк, вспомнив еще раз о подвиге своих предков, защитивших свою Родину и подаривших им жизнь.



юным пассажирам - воздушные шары.

В преддверии летних каникул Детский общественный совет совместно с Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике провели акцию, направленную на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма и обеспечение безопасности дорожного движения. Активисты Детского общественного совета в сопровождении автоинспекторов рассказали водителям о правилах перевозки несовершеннолетних пассажиров в салоне автомобиля, раздали тематические памятки, а юным пассажирам - воздушные шары.

Безопасность несовершеннолетних стала темой акции «Безопасность детства: действует ФДОС!», запущенной в конце апреля федеральным Уполномоченным. Её цель — понять, почему зачастую дети игнорируют меры безопасности и что нужно сделать, чтобы этого не происходило. На первом этапе для членов федерального и региональных детских общественных советов прошли образовательные семинары, где ребята познакомились с методами социологического исследования и основами проектной деятельности. Затем ребята провели опрос в каждом регионе: анкеты заполнили тысячи подростков в возрасте от 14 до 18 лет. В опросе приняли





участие более 35 000 подростков. Наша республика и в этом этапе приняла активное участие. Завершающим этапом акции стала разработка проектов, которые позволят несовершеннолетним больше узнать о мерах безопасности, снизить риски опасных происшествий, а значит, сохранить свое здоровье и жизнь.



Особое место в истории Детского общественного совета занимает III очная встреча членов Федерального детского общественного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации, прошедшая в августе в рамках XV Всероссийского молодежного

образовательного форума «Машук». В рамках 3-очной встречи ФДОС прошли образовательные и культурно-развлекательные мероприятия по основным направлениям деятельности: «Безопасность детства», «Кадровый резерв», «Международный трек», «Секретариат», «Пресс-служба». Кроме того, в рамках встречи были определены победители Всероссийского проекта "Безопасность детства: действует ФДОС!".

Из девяти возможных грантов два выиграли участники из Карачаево-Черкесии. Активисты Детского совета подготовили инициативы по безопасности детства: Джанкезова Алина - инициатива по обеспечению противопожарной безопасности несовершеннолетних «Пламя под контролем» и Пащенко Влад - инициатива по обеспечению безопасности несовершеннолетних на водоемах «Фестиваль «Вода и мы», которые и вошли в число победителей в своих номинациях. Уже в 2025 году ребят и Детский совет ждет работа по реализации этих проектов.

Общение с детьми в любом формате, будь то заседание Детского общественного совета, проект, реализуемый региональным отделением «Движение первых», разговор с детьми-воспитанниками социальных учреждений или просто разговор с ребенком, пришедшим на прием, существенно помогает в деятельности уполномоченного. Поэтому работа



Уполномоченного по расширению форм взаимодействия с детскими объединениями будет продолжена в 2025 году.

#### 2.2.9. Право на труд

Несовершеннолетние относятся к категории граждан, особо нуждающейся в социальной защите и испытывающей трудности в поиске работы. Для таких категорий граждан государство обеспечивает дополнительные гарантии занятости: разработку и реализацию целевых программ содействия занятости, создание дополнительных рабочих мест, установление квоты для приема на работу, предоставление услуг по профессиональной ориентации, организацию обучения по специальным программам и осуществление других мер. Граждане Российской Федерации младше 18 лет имеют право на труд так же, как и взрослые жители страны. Однако занятость указанной категории лиц охватывает преимущественно сферу малооплачиваемой и сезонной деятельности, а процедура их оформления на работу предусматривает соблюдение ряда требований.

В рамках государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики», утвержденной Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 28.12.2023 №396, реализуется мероприятие временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В рамках данного мероприятия ежегодно Управление государственной службы занятости населения трудоустраивают не менее 900 человек из числа несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. В период временного трудоустройства несовершеннолетним гражданам выплачивается материальная поддержка в размере минимальной полуторакратной величины пособия по безработице и заработная плата в размере минимальной оплаты труда за отработанное время. Однако занятость обеспечивается в основном за счет договоров с отделами образования, коллективами школ, городов и районов республики, учреждениями на организацию временной занятости подростков. Так, в 2024 году для организации временной занятости несовершеннолетних граждан заключено 16 договоров, в их числе 2 договора с МБУ Центр военно-патриотического воспитания «Авангард», 12 договоров с общеобразовательными организациями (школы, лицеи, гимназии, колледжи)





и 2 договора с ООО «Адыге-Хабльский Водоканал». Несовершеннолетние граждане были заняты на следующих видах работ: уборка и благоустройство территорий школы и колледжа, архивариус, подсобный рабочий.

Несмотря на отсутствие обращений по данному виду права, возможность реализации несовершеннолетними жителями республики была в центре внимания Уполномоченного в 2024 году.

Так, в том числе и в рамках реализации одного из направлений Карты действий Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год, проведен ряд мероприятий, в том числе и с привлечением активистов Детского общественного совета.

В мае 2024 года в рамках Всероссийской акции «Дарю тепло» ребята провели опрос среди подростков г. Черкесска на знание законодательства о труде для несовершеннолетних. По результатам опроса 90% подростков считают возможным совмещать работу и учебу и имеют желание выйти на работу, 60% опрошенных уже пробовали найти себе работу самостоятельно. Также большинство ребят знакомы с требованием законодательства о необходимости наличия согласия родителей для работы с 14 лет, но при этом зачастую не знают о требованиях законодательства об установлении сокращенной продолжительности рабочей недели для подростков в возрасте до 16 лет, и старше 16.

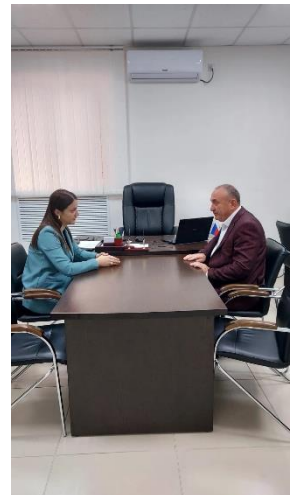
Также, в целях изучения практики работы органов занятости населения с несовершеннолетними Уполномоченным инициирован эксперимент, целью которого являлось возможность трудоустройства подростков до 18 лет.

В эксперименте принимали участие трое подростков из детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике, возрастом 15, 16 и 17 лет. Ребята посетили РГКУ ЦЗН по г. Черкесску» по адресу Карачаево-Черкесская Республика, Черкесск, проспект Ленина, 79. После консультации сотрудниками центра занятости и заполнения соответствующей анкеты на портале «Работа России», участниками эксперимента был озвучен их возраст. В результате чего, сотрудники центра занятости объяснили, что к сожалению, не смогут им помочь, ввиду отсутствия вакансий для такой возрастной группы. При этом было разъяснено, что возможна подработка в летнее время года в образовательных учреждениях г. Черкесска и МБУ «ЦВПВМ «Авангард (мытьё окон, уборка помещений и территории).



В соответствии с предложенными шагами Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ проведены также опросы родителей и иных законных представителей подростков, а опрос самих подростков распространен на территорию всего региона. В опросе приняли участие 179 подростков от 14 до 18 лет. На вопрос, хотели бы вы подрабатывать в свободное время более 66 % опрошенных ответили положительно. Однако 27% не могут трудоустроиться по причине несовершеннолетнего возраста, 26% - хотели бы, но не имеют свободного времени, а почти 13% ребят не устраивают предложенные им вакансии. Еще почти 20% ответили, что уже работают, при этом место подработки основная масса нашла через родственников и знакомых и только 5% пробовали найти работу через центр занятости. 6 человек сами размещали объявления с предложением своих услуг.

Опыт республики по трудоустройству несовершеннолетних, а также проблемы и перспективы привлечения работодателей к решению вопроса трудоустройства несовершеннолетних стали предметом обсуждения в ходе рабочей встречи Уполномоченного и руководителя РГКУ "Кадровый центр Карачаево-Черкесской Республики" Урчукова А.К. Также после встречи Сотрудники кадрового центра помогли пройти процедуру, которую проходят наши дети, обращаясь в центры занятости для трудоустройства.



Среди причины нежелания брать на работу несовершеннолетних работодатели указывали на возможность привлечения повышенного внимания надзорных органов, высокая ответственность, в том числе и моральная, а также лишние расходы на обеспечение специальных условий труда, отсутствие достаточного понимания действующего законодательства и опасение применения к ним штрафных санкций за некорректное оформление на работу подростков.

По итогам проведенной работы полагаем необходимым рекомендовать органам исполнительной власти региона рассмотреть вопрос о предоставлении льгот для работодателей региона, принимающих на работу несовершеннолетних, создания реестра ответственных работодателей, увеличения суммы бюджетных средств на оплату труда несовершеннолетних



на 2025 год для софинансирования мероприятия «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период каникул», а также утвердить Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних.

## 2.3. Духовно-культурные права

### 2.3.1. Право на образование

Прошедший 2023 год, объявленный Указом Президента Российской Федерации от 27 июня 2022 года №401 Годом педагога и наставника, определил ключевые направления и векторы развития образования, в том числе в части создания современной образовательной инфраструктуры. Важнейшим результатом по этому направлению в масштабах страны стали – доступность дошкольного образования, она составляет 99,4 %, в том числе благодаря вводу в эксплуатацию 1 651 детского сада. В школах полностью ликвидирована третья смена. Открыто рекордное число новых школ – 1 179. Отремонтировано более 3,5 тыс. школьных зданий. Все учащиеся начальных классов получают горячее питание.

Вместе с тем, продолжается работа по улучшению системы образования, в том числе и на законодательном уровне.

В 2024 году приняты поправки в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», в том числе предусматривающие закрепление обязанности образовательной организации создавать специальные условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, введение с 1 апреля 2025 года обязательного тестирования на знание русского языка для детей иностранцев при их приёме в российские школы (лица, не подтвердившие в ходе тестирования уровень владения русским языком, не будут допущены до освоения образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования).

Также Указом Президента РФ от 8 мая 2024 года № 314 утверждены основы государственной политики Российской Федерации в области исторического просвещения. Документом определяются цели, основные



принципы, задачи и механизмы реализации государственной политики в области исторического просвещения.

По итогам 2024 года в адрес Уполномоченного поступило 60 обращений по вопросам защиты прав несовершеннолетних на образование, что несколько больше аналогичного показателя за прошлый год (2023 год – 53 обращения).

По состоянию на 31.12.2024 в образовательную систему республики входит 176 образовательных организации общего образования, в которых обучается 58 056 несовершеннолетних. В 2024 году продолжена работа по капитальному ремонту и реконструкции школ в рамках программы «Модернизация школьных систем образования». В текущем году продолжается ремонт 18 образовательных учреждений, а также строительство 3 школ.

Вместе с тем, реконструкция школ, перевод учебного процесса в здания других образовательных учреждений, а иногда и в здания учреждений культуры, продолжает вызывать множество вопросов у родителей школьников. Так, подвоз детей в школы школьными автобусами организован только отчасти, при этом расписание уроков зачастую составлялось плавающим, что требовало от родителей доставлять детей в школу в разное время, зачастую приходящееся на рабочее время, и если в черте республиканской столицы широко распространен общественный транспорт, то в сельской местности дети вынуждены добираться до учебного заведения вдоль оживленных трасс, при этом их маршрут не всегда отвечает требованиям безопасности. При этом даже при развитой системе общественного транспорта трудности возникают и у учащихся образовательных учреждений, расположенных в республиканской столице.

Особого внимания заслуживает вопрос образования детей, имеющих инвалидность. В Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 3 355 детей, имеющих инвалидность, из них 2 938 детей обучается по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования. Обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ организовано в общеобразовательных организациях совместно с другими обучающимися, в отдельных коррекционных классах, в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также на дому, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий. Инклюзивное образование реализуют 157 общеобразовательных



школы, что составляет 88% от общего числа школ, функционирующих на территории республики, в которых функционирует 445 инклюзивных классов в общеобразовательных организациях – 445.

Для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в республике создана и функционирует дифференцированная система образовательных учреждений с учетом состояния здоровья детей, характера нарушения и уровня их развития, которая включает в себя все уровни образования: от дошкольного до профессионального.

Сеть отдельных образовательных коррекционных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, включает три общеобразовательные организации: МКОУ «Коррекционная школа» г. Черкесска, РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 1 вида», Центр для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Серьёзной проблемой в образовательных учреждениях республики остается дефицит учителей-предметников в школах, нарушает учебный процесс и вызывает тревогу родителей.

Так, в одном из публичных каналов медийного пространства республики опубликовано обращение родителей учащихся МБОУ «СОШ а. Верхняя Теберда» в защиту прав их детей на образование. Так, в образовательном учреждении ввиду отсутствия квалифицированного педагогического работника, уроки русского языка и литературы проводятся библиотекарем. Отсутствие у библиотекаря соответствующего образования явилось причиной необъективного оценивания знаний учащихся 9-х классов. По результатам проведенной проверки, а также принятых мер прокурорского реагирования нарушения устранены, учащиеся обеспечены квалифицированным педагогом.

Продолжают поступать в адрес Уполномоченного обращения о фактах систематического грубого обращении учителей с учениками.

Так, к Уполномоченному обратилась мама ребёнка с особенностями здоровья с просьбой защитить несовершеннолетнего сына от грубого обращения со стороны заместителя директора образовательного учреждения по воспитательной работе. В обращении законный представитель указал, что преподаватель также являющийся завучем по воспитательной части оскорбила





несовершеннолетнего сына (мальчик является инвалидом детства и обучается по адаптированной программе) заявителя в присутствии всего класса. В тот же день ребенку в отсутствие законного представителя было озвучено «наказание за поведение» в виде отстранения от посещения школы сроком на неделю. Ребенок после этого замкнулся в себе, отказывался посещать школу. После вмешательства Уполномоченного работа педагога, допустившего грубое отношение к ребенку, классного руководителя, педагога-психолога и социального педагога взяты под личный контроль директора учреждения. Кроме того по итогам проведенной работы директор и заместитель директора по воспитательной работе образовательной организации привлечены к дисциплинарной ответственности.

Немало обращений поступает в адрес Уполномоченного и по вопросам организации и проведения ОГЭ и ЕГЭ. Вместе с тем, поражает своим цинизмом случай произошедший на одном из пунктов сдачи ОГЭ, послужившим основанием для обращения к Уполномоченному. Так, из в ходе личного приема заявитель рассказала, что её дочь сдавала основной государственный экзамен по истории. На протяжении всего времени, отведённого на написание теста, за исключением тех редких моментов, когда наблюдатель выходила из кабинета, женщина стояла прямо возле её дочери, наблюдая за каждым её движением. После того, как ребёнок отпросился в уборную, наблюдатель проследовала за ней под предлогом помыть руки, но вымыв руки, ещё долго стояла в уборной, наблюдая за детьми. В связи с тем, что в уборной не было перегородок, девочка не смогла уединиться, стеснялась наблюдателя, вследствие чего на нервной почве случилось непроизвольное мочеиспускание у абсолютно здорового ребёнка. После такого сильнейшего стресса ребёнку под давлением того же наблюдателя пришлось вернуться в аудиторию и закончить написание экзаменационной работы.

По инициативе Уполномоченного государственной экзаменационной комиссией в кратчайшие сроки проведена служебная проверка, запрошены объяснительные с присутствовавших на экзамене должностных лиц. По результатам служебной проверки факты, изложенные в обращении, подтвердились, идентифицировано должностное лицо, указанное в обращении, а именно, присутствовавший в соответствии с распоряжением Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки федеральный эксперт. Также в соответствии с Решением Государственной экзаменационной



комиссии Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики поручено:

1. направить официальное письмо в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки о некорректном поведении федерального эксперта во время ее присутствия в пункте проведения экзамена;

2. провести дополнительную разъяснительную работу среди лиц, привлекаемых к проведению экзаменов в ППЭ (руководителей, организаторов, членов ГЭК) в целях недопущения действий, противоречащих п. 9 ст. 34 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части уважения человеческого достоинства, защиты от всех форм физического и психологического насилия, охраны жизни и здоровья детей.

Кроме того, в целях выявления и разрешения обстоятельств, изложенных в обращении, в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики была приглашена заявитель, с которой проведена беседа по существу вопроса, изложены пути разрешения сложившейся ситуации.

Вопрос проведения экзаменов, соблюдения прав и обязанностей участников экзаменов и присутствующих должностных лиц продолжает оставаться на постоянном контроле Уполномоченного.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 37 Федерального закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 1 сентября 2020 года ученики начальных классов государственных и муниципальных школ обеспечиваются бесплатным (за счет средств бюджета) горячим питанием не менее одного раза в день.

По данным Министерства образования региона бесплатное горячее питание для обучающихся 1-4 классов организовано в 173 государственных и муниципальных образовательных организациях. Численность детей, охваченных горячим питанием в 2024 году, составляет 24 876 человек (в 2023 году - 25 153 человека). Предоставление питания обучающимся на территории республики осуществляется в следующих моделях:

- столовые полного цикла, работающие на продовольственном сырье- 139 школ (80,3%);

- столовые буфеты - раздаточные, работающие по реализации готовых комплексов, кулинарных, мучных кондитерских и булочных изделий



- 15 школ (8,6%) от общего числа пищеблоков.

- в школах, где отсутствуют столовые и раздаточные имеются приспособленные помещения для приёма горячего питания -19 школ (10,9 %), для детей, учащихся в данных школах организован подвоз горячего питания.

Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 04.04.2018 № 91 «О дополнительных мерах по реализации Закона Карачаево-Черкесской Республики от 06.12.2013 № 72-РЗ «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики», также предусмотрено предоставление денежной компенсации на обеспечение бесплатным двухразовым питанием (завтрак и обед) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в общеобразовательных организациях республики, в том числе обучающихся на дому. Денежная компенсация из средств республиканского бюджета имеет заявительный характер и выплачивается образовательной организацией одному из родителей по их заявлению.

По данным Министерства образования Карачаево-Черкесской Республики количество детей, подлежащих диетическому питанию, обучающихся в 1 - 11 классах, составляет 49 человек (сахарный диабет, пищевая аллергия, пиелонефрит, гастрит и др.) Вместе с тем по информации Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики количество детей, подлежащих диетическому питанию с 1 по 11 классы составляет 253 человека (фенилкетонурия, целиакия, сахарный диабет, пищевая аллергия, пиелонефрит, синдром Кавасаки, гастрит и др.).

С учетом изложенного, полагаем необходимым рекомендовать Министерству образования и науки Карачаево-Черкесской Республики совместно с Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики провести анализ причин расхождения учетных данных, и при необходимости принять меры к обеспечению несовершеннолетних горячим питанием с учетом имеющихся заболеваний.

Вопрос организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность явился предметом изучения Уполномоченного в рамках реализации карты действий Уполномоченных по правам ребёнка в субъектах Российской Федерации на 2024 год. В целях анализа ситуации с организацией



питания и медицинской помощи в апреле - мае 2024 года проведен соответствующий мониторинг.



Всего мониторингом охвачено 10 административных районов и 2 города республиканского значения, 31 учебное общеобразовательное учреждение. По итогам проведения Уполномоченным мониторинга качества организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Карачаево-Черкесской Республики, в 2024 году выявлены результаты мониторинга выявлены такие нарушения как: отсутствие утверждённого меню на 2023-2024 учебный год на официальных сайтах образовательных организаций, замена блюд без внесения изменений в утверждённое

дневное меню, необходимость проведения ремонта и замены мебели и оборудования в места приема и приготовления пищи, несоблюдение требований по хранению суточных проб приготовленной пищи и т.д.

В ходе проведенного мониторинга установлено, что укомплектованность медицинскими работниками по организации медицинской помощи обучающимся не соответствует ни регламентам Минздрава России, ни потребностям детей в сфере медицинского обеспечения обучающихся, формирования здорового образа жизни. Так, рекомендуемые штатные нормативы медицинских работников отделения медицинской помощи обучающимся 1 медицинская сестра (фельдшер) на 100 - 500 обучающихся в общеобразовательных организациях или профессиональных образовательных организациях городских школ и некоторых районных школ, не соблюдаются. Медицинский персонал в образовательных организациях – это, как правило, совместители, работающие на 0,5 ставки. Медицинские сестры по расписанию бывают в школах 2-3 раза в неделю в течение 3-4 часов, врачи – еще реже. Профилактическая работа ведется плохо, за исключением вакцинации, некому оказывать первичную медицинскую помощь при обращении детей в медицинский кабинет. Скорую и неотложную помощь оказывают учителя. Кроме того, не смотря на то, что учителя не являются



медицинскими работниками, в школах, где отсутствует медицинский работник, аптечки находятся в классе у каждого учителя.

Не выполнены приказы Минздрава России № 366н и №822н в части введения в штаты ОМПО должности врача по гигиене детей и подростков.

Различна оснащённость лекарственными препаратами медицинских кабинетов образовательных организаций в муниципальных образованиях региона. Так, если в образовательных учреждениях г. Черкесска и г. Карачаевска медицинские кабинеты хорошо оснащены лекарственными препаратами, то в Урупском и Зеленчукском муниципальных районах в нарушение п. 12 Приказа Минздрава России от 05.11.2013 N 822н лекарственные препараты приобретаются руководителями образовательных учреждения за счёт средств школы.

Также в соответствии с предложенными шагами Карты действий уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ одним из направлений которой является организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях изучения ситуации проведены опросы родителей и иных законных представителей подростков, а также самих подростков.

Дополнительное образование детей в Карачаево-Черкесской Республике является важнейшей составляющей образовательного пространства. В системе образования Карачаево-Черкесской Республики услуги детям в возрасте от 5 до 18 лет по дополнительному образованию оказывают 22 организаций дополнительного образования детей в сфере образования, в которых обучается 12,4 тыс. детей.

По данным Министерства образования республики на базе образовательных организации функционируют 2 630 кружков и секций, в которых занимаются 62 773 (74,91%) от общего количества детей от 5 до 17 лет в республике. Доля детей с особенностями здоровья в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование в организациях разных форм собственности, составляет 1630 детей (77,8% от общей численности детей этой категории (2094 чел.)).

С 2020 года в республике успешно осуществляет свою работу мобильный технопарк «Кванториум 09», который является структурным подразделением КЧРГБУ «Центр дополнительного образования детей». Его





деятельностью охвачено 3 063 человека, что составляет 5 % от общего количества детей.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» разработано 36 общеразвивающих дополнительных программ. В республике появились такие новые программы как «Театральное зазеркалье», «Театральные ступеньки», «Кукловод», «Золотой ключик», «Театр-творчество-дети», «Театр без границ» и другие.

Успешную работу осуществляет Центр выявления и поддержки одаренных детей в КЧР «Спутник», где учебный процесс осуществляется на основании регулярных и интенсивных образовательных программ по 3 направлениям «Наука», «Спорт» и «Искусство».



## Заключение

В 2024 году деятельность Уполномоченного продолжалась в соответствии с основными целями и задачами, поставленными в Докладе по итогам деятельности за 2023 год. Объявленный Указом Президента РФ от 22.11.2023 №875 2024 год Годом семьи позволил привлечь внимание к демографической политике и систематизации работы по поддержке семей с детьми и внес новшества в укрепление института семьи.

Благополучие страны зависит не только от стабильности в экономике, оно определяется еще и количеством счастливых улыбок на лицах ее маленьких граждан, ведь дети – самое ценное, что есть у нас и задачей государства является социально защитить, сделать их детство беззаботным и счастливым!

В Год защитника Отечества и 80-летия Победы в Великой Отечественной войне одним из значимых направлений взаимодействия Уполномоченного с органами власти, общественными и детско-молодёжными организациями, средствами массовой информации станет помощь семьям с детьми участников СВО и патриотическое воспитание подрастающего поколения.

Настоящий Доклад отражает основные сложные вопросы с которыми Уполномоченный работал в течение 2024 года. Так, выявилось много вопросов, которые в силу ряда правовых, социальных, экономических и других причин не могут быть решены быстро.

Тем не менее необходимо отметить, что в регионе сформирована стабильная политика, охватывающая все сферы защиты прав и законных интересов детей и семей с детьми. В 2025 году в регионе продолжится комплексная и системная работа, направленная на повышение рождаемости и укрепление семейных ценностей, в том числе всесторонняя поддержка семей, улучшение условий для воспитания детей, развитие детских садов, школ, медицинских учреждений и спортивных объектов. Этому будет способствовать и объявление Главой Карачаево-Черкесской Республики 2025 года - Годом демографического роста, рождаемости и долголетия.

В свою очередь, Уполномоченный продолжая выполнять задачи по обеспечению защиты прав и законных интересов детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, оказывая содействие формированию и



эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике, строил свою работу на принципах независимости, справедливости, ответственности и гуманности. Вместе с тем, нельзя не сказать слова огромной благодарности всем федеральным и территориальным органам власти республики, некоммерческим и общественным организациям, родителям, которые сегодня работают совместно с Уполномоченным, откликаются на инициативы и предложения, принимая активное участие в реализации проектов в интересах семьи и детства, оказывая содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач.

В докладе представлена статистическая информация, которая отражает положение детей в Карачаево-Черкесской Республике. В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в республике можно оценить положительно.

Вместе с тем, остаются системные проблемы, связанные с нарушением прав и законных интересов ребенка, которые носят переходящий характер, требующие принятия комплексных мер со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

По итогам подготовки настоящего Доклада в целях совершенствования правового положения детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии со ст.4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный считает необходимым рекомендовать следующее:

1. Правительству Карачаево-Черкесской Республики:

- принять меры по внедрению Стандарта ответственного трудоустройства несовершеннолетних в регионе;
- активизировать поиск вариантов социального партнерства с работодателями, заинтересованными в кадрах, обеспечить проведение мероприятий, содействующих занятости выпускников;
- обеспечить проведение на постоянной основе правового просвещения несовершеннолетних в сфере трудового законодательства и профориентации по вопросам выбора видов трудовой деятельности. рекомендовать органам



исполнительной власти региона рассмотреть вопрос о предоставлении льгот для работодателей региона, принимающих на работу несовершеннолетних, создания реестра ответственных работодателей, увеличения суммы бюджетных средств на оплату труда несовершеннолетних на 2025 год для финансирования мероприятия «Временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и в период каникул», а также утвердить Стандарт ответственного трудоустройства несовершеннолетних.

2. Министерству труда и социальной защиты Карачаево-Черкесской Республики:

- обеспечить комплексный подход к организации социального обеспечения семей с детьми, уделяя особое внимание мерам социальной поддержки малообеспеченным, семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с ОВЗ, семьям участников СВО, многодетным семьям;

- обеспечить разработку и реализацию комплексных мер поддержки семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально опасном положении, особое внимание уделив раннему выявлению семейного неблагополучия;

- в целях эффективной социализации выпускников учреждений для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечить пересмотр имеющегося механизма их постинтернатного сопровождения;

- активизировать работу, в том числе и информационное сопровождение, о работе дневного стационара на базе РГБУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота»;

- рассмотреть вопрос о проведении дополнительных обучающих семинаров с сотрудниками органов опеки и попечительства городских (районных) муниципальных образований;

- содействовать семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей, возвращению детей в кровную семью либо семьи опекунов (попечителей).

3. Министерству образования Карачаево-Черкесской Республики:

- принять меры к развитию и повышению эффективности деятельности школьных служб примирения по профилактике конфликтных ситуаций в образовательных организациях;



- усилить контроль за организацией горячего питания в школах, расширить практику внедрения типового меню для детей с пищевыми особенностями, а также совместно с Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики провести анализ причин расхождения учетных данных о детях, имеющих заболевания и пищевые особенности, и при необходимости принять меры к обеспечению несовершеннолетних горячим питанием с учетом имеющихся заболеваний;

- провести дополнительную профилактическую работу среди педагогических работников о недопущении нарушения педагогической этики в работе с несовершеннолетними;

- принять меры к повышению качества отдыха несовершеннолетних период летней оздоровительной кампании;

- совместно с министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики принять дополнительные меры по созданию условий для организации медицинского сопровождения обучающихся в условиях образовательного процесса;

#### 4. Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики:

- продолжить совершенствование системы детского здравоохранения в целях обеспечения доступности и качества медицинской помощи детям, а также своевременного лекарственного обеспечения детей-инвалидов;

- совместно с министерством образования Карачаево-Черкесской Республики принять меры к повышению качества медицинского сопровождения обучающихся в условиях образовательного процесса;

- принять дополнительные меры по обеспечению доступности квалифицированной психиатрической помощи детскому населению;

- в целях снижения уровня стигматизации психиатрической помощи рассмотреть вопрос о переименовании психиатрического диспансера в Центр психического здоровья.

#### 5. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики:

- проанализировать причины роста правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, а также количества несовершеннолетних, вовлеченных в совершение преступлений;

- разработать комплекс действенных мер, направленных на





профилактику противоправного поведения среди несовершеннолетних, обеспечив его эффективную реализацию;

- принять меры к повышению эффективности межведомственного взаимодействия при организации индивидуально-профилактической работы с семьями в социально-опасном положении и группе риска;

- продолжить формирование эффективной межведомственной системы работы с семьями, где родители имеют алкогольную или иную форму зависимости, через комплексное социальное сопровождение данных семей до выхода их из трудной жизненной ситуации;

- разработать механизм межведомственного взаимодействия по оказанию содействия в восстановлении в родительских правах (сопровождаемого восстановления) родителям лишенным/ограниченным в родительских правах, но изменившим образ жизни и своё отношение к воспитанию детей и заботе о них, при условии, что обстоятельства, послужившие основанием для лишения либо ограничения родительских прав, отпали.

6. Органам местного самоуправления:

- активизировать работу по обеспечению комплексной детской безопасности, профилактике детского травматизма и гибели несовершеннолетних от внешних факторов;

- проводить мониторинг безопасного состояния детских и спортивных площадок, благоустройства дворовых территорий и парковых зон, своевременное выявление безнадзорных животных и других угрожающих безопасности детей факторов.

7. Органам системы профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних:

- в деятельности по профилактике социального сиротства руководствоваться семейно-ориентированной и семейно-сберегающей политикой, передовыми практиками правоприменения в области защиты прав детей и семьи;

- продолжить оказывать семьям и детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, помощь в реализации своих законных прав и интересов, содействие в улучшении их социального и материального положения, а также психологического статуса.



- продолжить работу по комплексному сопровождению процесса восстановления родительских прав родителей, лишенных/ограниченных родительских прав.

Уполномоченный выражает надежду на то, что материалы и выводы Доклада будут использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений, что будет способствовать улучшению положения детей в Карачаево-Черкесской Республике.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Карачаево-Черкесской Республике

М.Ю. Алакаева

Апрель 2025 года



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ  
РЕСПУБЛИКЕ



8 (8782)281973



г.Черкесск, ул. Красноармейская, 52



ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ  
**88002000122**