



ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Карачаево-Черкесской Республике
и о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
в 2022 году

г. Черкесск, 2023



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**ДОКЛАД о деятельности
Уполномоченного по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
и о соблюдении и защите прав
и законных интересов ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике
в 2022 году**

г. Черкесск, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение	5
2. Основная часть	
2.1. Глава 1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике	
2.1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан	8
2.1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка	14
2.1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	18
2.1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей	27
2.1.5. Инициативы, социальные проекты, акции	28
2.2. Глава 2. Правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике	
2.2.1. Личные права:	
2.2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия	31
2.2.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения	41
2.2.1.3. Право на квалифицированную юридическую	43

помощь и судебную защиту	
2.2.2. Социально-экономические права:	
2.2.2.1. Право жить и воспитываться в семье	48
2.2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)	54
2.2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование	59
2.2.2.4. Право на жилище	66
2.2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию	69
2.2.2.6. Право на занятия физической культуры и спортом	80
2.2.2.7. Право на отдых	83
2.2.2.8. Право на объединение и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка	88
2.2.2.9. Право на труд	92
2.2.3. Духовно-культурные права:	
2.2.3.1. Право на образование	95
2.2.3.2. Право на доступ к культурным ценностям	105
3. Заключение	110

Введение

Счастье всего мира не стоит
одной слезы на щеке невинного ребенка

Ф.М. Достоевский

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике осуществляется в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и призвана дополнить имеющиеся средства государственной защиты прав и законных интересов детей. Для обеспечения деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный) и осуществления им полномочий, предусмотренных вышеназванным Законом Карачаево-Черкесской Республики, функционирует Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Аппарат Уполномоченного).

Следует отметить, что работа Уполномоченного в 2022 году, как и всего государства, шла в сложных условиях, государство в условиях санкций решало новые задачи по поддержке экономики, рынка труда, поддержке малого бизнеса и т.д. Но вместе с тем забота государства о жизни и здоровье детей в Российской Федерации, забота о будущем нашей страны, ее физическом и умственном потенциале все также оставалась на первом плане. Необходимость поддержки семей с детьми особенно остро прочувствована в период пандемии 2020 года, послужила толчком к созданию единой системы поддержки семей с детьми.

Особое внимание в 2022 году уделялось содействию гражданам с детьми, прибывающим с территории Луганской и Донецкой народных республик, Запорожской, Херсонской областей, а также из Украины.

Аппарат Уполномоченного направил свою работу на разрешение не только индивидуальных ситуаций, с которыми к нам обращались жители республики, но и на адресные меры поддержки государства, которые дошли до каждой семьи и каждого ребенка. Усилия Аппарата Уполномоченного также были направлены на правовое и финансовое просвещение молодого поколения страны в сфере реализации, соблюдения и защиты прав детей. Сегодня, как никогда важно знать, чем живут наши дети, о чем думают, о чем мечтают, и сделать все необходимое для их становления и формирования гражданственности и личности.

Продолжена активная работа Детского Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Именно его участники, поднимая ту или иную проблему, позволили, отставив в сторону собственные мысли и чувства и посмотрев на все с детской позиции, увидеть мир их глазами и ощутить, что чувствуют они, что важно для подрастающего поколения.

Традиционно важным направлением нашей деятельности является мониторинг социального обеспечения детей и семей с детьми, образования, соблюдение жилищных прав, в особенности детей-инвалидов, детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Доклад Уполномоченного подготовлен в соответствии со статьей 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и направлен на совершенствование мер государственной поддержки семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и основан на результатах кропотливой каждодневной работы аппарата, на анализе тематики поступающих обращений. Здесь отражены вопросы реализации прав несовершеннолетних, попавших в поле зрения Уполномоченного, в решении которых аппарат Уполномоченного принимал непосредственное участие.

Содержание Доклада основано на правоприменительной практике с использованием официальных данных, предоставленных государственными органами и органами местного самоуправления, учреждениями, организациями и средствами массовой информации региона. В нем нашли отражение результаты посещений различных социальных учреждений, дошкольных и общеобразовательных организаций, а также сведения, полученные в процессе участия в различных конференциях, «круглых столах» и совещаниях, на которых обсуждались вопросы защиты прав и законных интересов детей.

В Докладе содержится информация о фактах нарушения прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приемов, инспекционных поездок в детские учреждения, а также по результатам мониторинга соблюдения прав детей. В нем приводятся сведения о мерах, предпринятых для восстановления нарушенных прав, а также изложены предложения по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми. Материалы, выводы, предложения и рекомендации Доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании региональной государственной политики в сфере детства.

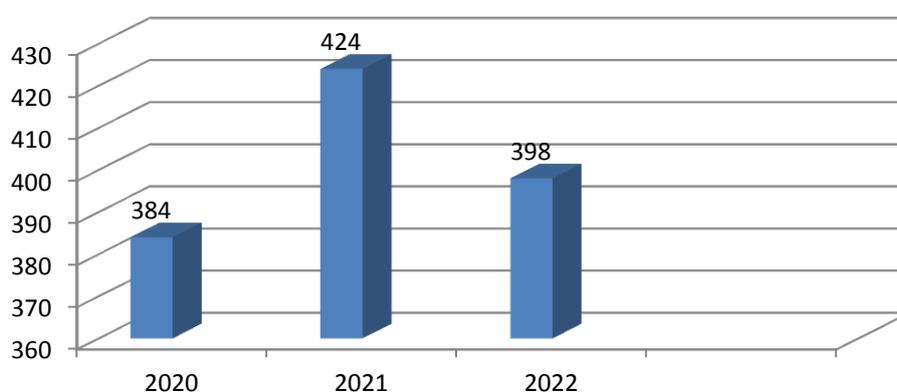
2.Основная часть.

2.1. Глава I. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

2.1.1. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан.

В соответствии с требованиями ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 9 декабря 2010 года № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка, и жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, нарушающие права, свободы и законные интересы ребенка. Изучение и статистический анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти в сфере защиты прав и законных интересов детей.

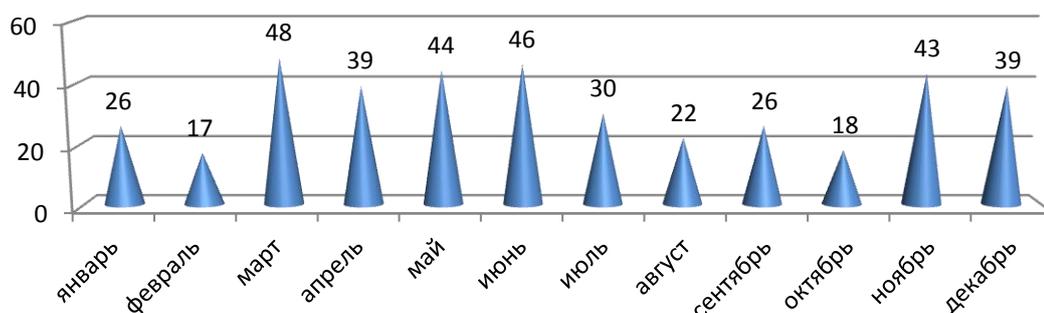
В течение 2022 года в Аппарат поступило 398 обращений, что несколько меньше (на 6%) чем за аналогичный период 2021 года.



Диagr. Динамика поступления обращений в 2020-2022 гг.

Следует отметить, что в 2022 году несколько изменилась динамика поступления обращений по месяцам. Так, наибольшее количество обращений отмечается в период с марта по июнь и в ноябре – декабре.

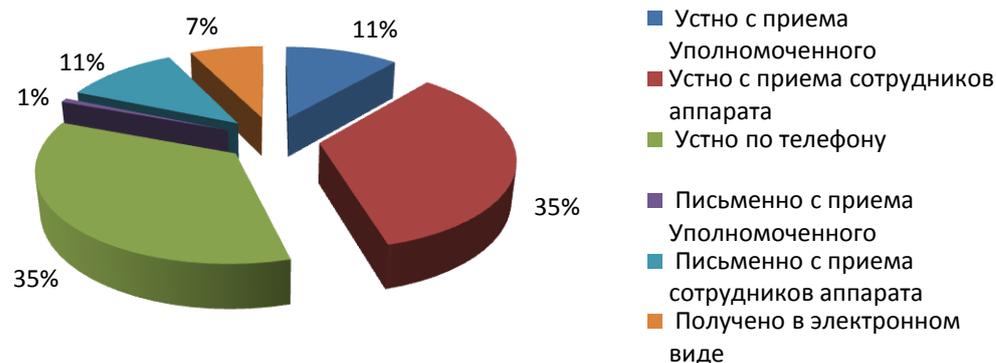
Диagr. Динамика поступления обращений в 2022 году по месяцам



Несмотря на снятие ограничений, имевших место в связи с распространением коронавирусной инфекции, сохраняется тенденция к увеличению количества устных обращений, поступивших по телефону. Количество таких обращений в 2022 году увеличилось на 18% и составило 139 (в 2021 году – 118). При этом количество письменных обращений сократилось более чем в 2 раза (48 письменных обращений в 2022, 108-в 2021), а количество обращений, поступивших по интернет коммуникациям/каналам (сайт, социальные сети) увеличилось практически в 1,5 раза (29 обращений в 2022 году против 20 в 2021 году).

Из общего количества поступивших обращений:

- 321 устное обращение или 80,6% от общего числа обращений, из них: 139 – поступили по телефону (34,9%), 182 обращения получено в ходе личного приема Уполномоченного и сотрудников его аппарата (45,7 %);
- 48 письменных обращений или 12,1% от общего числа обращений;
- 29 обращений в электронном виде или 7,3%.



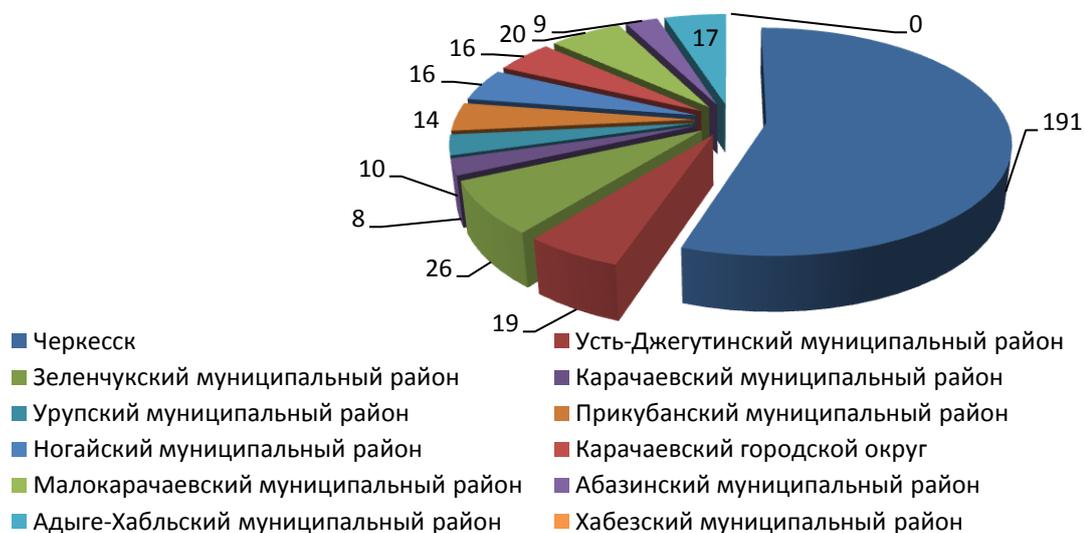
Диagr. Форма обращений в 2022 году

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет - практически все обращения поступали от жителей Карачаево-Черкесской Республики.

№ п/п	Наименование	2020		2021		2022	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Карачаево-Черкесская Республика	369	96	408	96,2	364	91,4
2.	Другие субъекты РФ	15	4	16	3,8	32	8,04
3.	Жители стран ближнего и дальнего зарубежья	-	-	-	-	2	0,5
4.	Итого	384	100	424	100	398	100

Табл. География заявителей

Следует отметить, что в разрезе муниципальных образований «лидером» по количеству обращений остается республиканская столица – более половины обращений, поступивших на рассмотрение в Аппарат поступило от жителей г. Черкесск.



Основную часть заявителей по-прежнему составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), за ними следуют равнодушные граждане и родственники детей.

Как и в предыдущие годы, большинство количество обращений поступило от родителей несовершеннолетних – 212 обращений. Продолжает увеличиваться количество обращений от лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с 41 в 2020 году до 69 в 2021 году и 74- в 2022 году. Незначительно увеличилось и количество обращений многодетных семей – с 49 в 2021 году до 53 в 2022 году. Чаще к Уполномоченному стали обращаться несовершеннолетние – 11 обращений, а также граждане, не являющиеся родственниками детей - 47 обращений (против 3 в 2021 году).

№п/п	Категория заявителей	2020	2021	2022
1.	Родители	185	242	212
2.	Граждане	22	3	47
3.	Иные родственники	77	39	32
4.	Многодетная семья	49	49	53
5.	Лица, отбывающие наказание	0	1	0
6.	Лица, принявшие детей на воспитание в семью	18	17	11
7.	Общественные организации	0	4	0
8.	Несовершеннолетние	7	6	11
9.	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	41	69	74
10.	Сотрудники детских учреждений	10	9	7
11.	Органы опеки и попечительства	3	5	2
12.	Правоохранительные органы	0	5	2
11.	Другие	21	25	

Таб. Категории заявителей.

Анализ тематики обращений граждан позволяет определить наиболее острые проблемы в области защиты прав и законных интересов детей. Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2022 году по тематике можно разделить на 10 основных групп. Если сравнивать поступление обращений по вышеуказанным категориями с предыдущими годами, то ситуация выглядит следующим образом.

№	По характеру обращений	2021	%	2022	%	%% 2022 к 2021
1.	Семейные правоотношения	48	11,4	61	15,3	27,1
1.	Охрана жизни и здоровья	80	18,9	39	9,8	-51,3
2.	Отдых и оздоровление	8	1,9	15	3,8	в 1,9 р
3.	Образование	72	16,9	72	18,1	-
4.	Вопросы имущественного характера	105	24,7	94	23,6	-10,5
5.	Миграционные вопросы	7	1,7	0	-	
6.	Вопросы труда и занятости	0	0	1	0,3	0
7.	Социальное обеспечение	65	15,3	48	12,0	-26,1
8.	Защита детей от информации, причиняющей вред здоровью	5	1,2	0	-	
9.	Вопросы, связанные с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой	1	0,2	21	5,3	в 21 раз
10.	Другие	33	7,8	47	11,8	в 1,4 раза

Таб. Сравнительный анализ роста/убывания числа обращений по тематике в 2021-2022 гг.

Как видно из таблицы, практически в 2 раза увеличилось количество обращений по вопросам отдыха и оздоровления, вызывает тревогу увеличение количества обращений связанных с правонарушениями и их профилактикой, пенитенциарной системой – в 21 раз.

Наметилась положительная динамика к сокращению числа обращений по вопросам имущественного характера – на 10,5%, социального обеспечения – на 26%, охраны жизни и здоровья – на 51%.

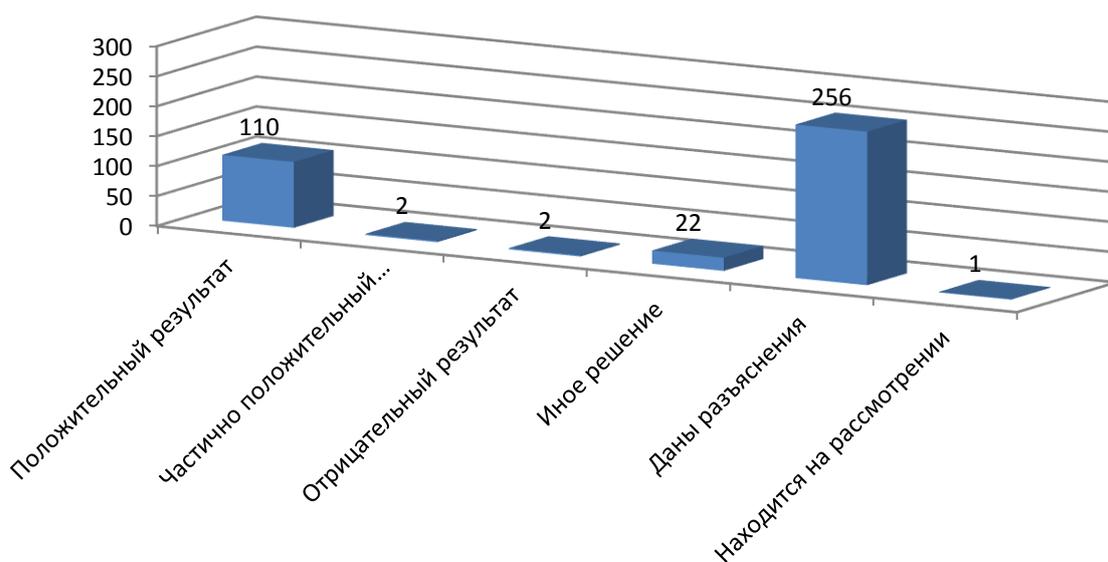


Диagr. Тематика обращений

Все поступившие обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки, по каждому проведена соответствующая работа.

При сравнении результатов рассмотрения поступивших обращений в 2022 году, ситуация выглядит следующим образом.

Из 398 обращений в 2022 году, оказана консультация – 298, дано письменных разъяснений – 22, в тоже время, ввиду того, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка, 63 обращения направлено для рассмотрения по подведомственности. При этом ряд обращений (15 или 4%) рассмотрены выездом по месту жительства заявителя.



Из общего числа обращений поступивших в 2022 году положительный результат рассмотрения получен по 110 обращениям, частично положительный результат – 2, отрицательный результат – 2, иное решение – 22, находится на рассмотрении – 1.

Положение Уполномоченного по правам ребенка дает возможность работать с людьми напрямую, добиваться решения их проблем через соответствующие органы власти, высказывать свои предложения, рекомендации по обеспечению прав детей региона. Информация о результатах этой работы содержится в соответствующих разделах Доклада.

2.1.2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребенка.

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов.

Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики - налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало взаимодействие с Комитетом по социальной политике и Комитетом по науке, образованию, культуре, спорту, делам молодежи и туризму Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

В целях повышения эффективности механизма защиты прав ребенка Уполномоченный постоянно взаимодействует с органами государственной

власти Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и в рамках участия в работе совещательных органов:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики;
- антинаркотическая комиссия в Карачаево-Черкесской Республике;
- общественный совет при ФКУ «ГБ МСЭ по КЧР» Минтруда России;
- общественный совет при УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике;
- общественный совет при СУ СК России по Карачаево-Черкесской Республике.

Деятельность в составе указанных совещательных органов позволяет Уполномоченному доводить до их участников свою позицию по различным проблемам в интересах детей, участвовать в выработке согласованных решений по значимым вопросам в сфере детства, вносить предложения по содержанию итоговых документов.

Налажено взаимодействие с Аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе по Карачаево-Черкесской Республике, что позволяет Уполномоченному и его аппарату стать связующим звеном в вопросах защиты прав и законных интересов детей между Аппаратом Полпредства по Карачаево-Черкесской Республике и республиканскими органами исполнительной власти.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан, Аппарат Уполномоченного находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской

Республики и Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, зачастую играя роль координатора между ведомствами.

Каждый год количество партнеров детского омбудсмена увеличивается, так в 2022 году заключены соглашения о взаимодействии с ОФСИН России по КЧР, Отделением ПФР по Карачаево-Черкесской Республике.

На сегодняшний день Уполномоченным заключено более 20 соглашений с различными органами, ведомствами и организациями. В 2022 году также проводились совместные приемы граждан с представителями прокуратуры Карачаево-Черкесской Республики, Следственным управлением СК России по Карачаево-Черкесской Республике, УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике.

Немалую роль в достижении поставленных задач играет и налаженное взаимодействие с региональным исполкомом ОНФ в Карачаево-Черкесской Республике, которое выражается как в привлечении его активистов к участию в проводимых Уполномоченным мониторингов, так и проведение совместных мероприятий и благотворительных акций.

Одной из площадок для обсуждения и выработки возможных путей решения проблемных вопросов в сфере защиты прав несовершеннолетних является участие в пленарных заседаниях Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики. В 2022 году с участием Уполномоченного обсуждены такие актуальные вопросы как организация питания в образовательных организациях, социализация детей с ограниченными возможностями здоровья, качество оказания социальных услуг, соблюдение прав детей, прибывших с территории Донецкой и Луганской народных республик, социализация трудных подростков, обеспечение жильём детей-сирот и лиц из их числа, работа медицинских изоляторов в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Со многими из вышеуказанных государственных структур проводятся совместные мероприятия, в том числе проверки по резонансным обращениям граждан.

Работа Уполномоченного невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому в республике создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в состав которого входят дети из всех городских и районных муниципальных образований республики. Дети-участники совета растут, становятся совершеннолетними и, к сожалению, выходят из состава совета. При этом многие из них настолько проникаются идеей защиты прав своих сверстников, что даже после совершеннолетия предлагают свою помощь в работе Уполномоченного в качестве общественных помощников.

Более подробная информация о деятельности Детского общественного совета при Уполномоченном содержится в разделе «Право на объединение».

Особое внимание хочется уделить общественным помощникам Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике.

Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Совет отцов) создан в качестве постоянно действующего совещательно-консультативного органа, образованного в целях обеспечения взаимодействия родительской общественности с органами исполнительной власти, местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики по укреплению института семьи и семейных ценностей, повышению ответственности отцов за воспитание детей, организации профилактической работы с семьями.

В марте 2022 года состоялось заседание Совета отцов в обновленном составе. В ходе заседания определены основные направления работы на текущий год, сформированы рабочие группы по направлениям работы.

Всего в течение 2022 года состоялось 5 заседаний Совета отцов, в рамках которых были подняты такие актуальные вопросы в сфере детства как

развитие дополнительного образования, вовлечение детей в занятие спортом и общественно-полезной деятельностью, привития уважения к труду педагогов, вопросы воспитания детей, духовно-нравственное воспитание молодежи, поддержка молодежи КЧР в проектной деятельности, поддержка инициатив и креативных идей, вопросы безопасности в интернете и многие другие.

Кроме того, активистами Совета отцов проведен мониторинг случаев выпадения из окон образовательных учреждений, уроки мужества и уроки по соблюдению правил дорожного движения в образовательных учреждениях. Также активные папы приняли участие в мониторинге качества питания в столовых школ республики.

2.1.3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей.

В рамках реализации Карты действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации на 2022 год (далее - Карта действий) Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проведен мониторинг случаев буллинга в образовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики. Для глубокого изучения вопроса в период с 30 августа по 15 сентября 2022 проведен анонимный опрос среди школьников Карачаево-Черкесии по исследованию причин буллинга в образовательных организациях. Всего в опросе приняли участие 6 568 человек или каждый 9 школьник Карачаево-Черкесии. Ребятам предлагалось ответить на 13 вопросов.

В результате опроса установлено, что каждый пятый школьник Карачаево-Черкесской Республики не знает, что является буллингом и только каждый третий не сталкивался с ним в своей жизни.

Практически 40% опрошенных считают, что травля встречается в школе, почти треть – что в интернете, и практически каждый четвертый отметил двор и улицу как место, где встречается травля. По мнению более половины опрошенных детей объектом травли становится тот, кто слабее и не может дать сдачи, 28% - те, кто отличается от других (внешне, физически), 13% - те, кто имеет свое мнение.

При этом треть из принявших участие в опросе сами являлись участниками травли/издевательств. Из них практически 2/3 в качестве наблюдателя, почти каждый третий в качестве жертвы и 6% сами являлись инициатором травли. Более 2/3 опрошенных пытались встать на защиту обиженного, но, к сожалению, только в трети случаев это помогло, а в 7% защитник сам в итоге стал жертвой буллинга.

Столкнувшиеся с буллингом отметили унижение (77%), оскорбление (вербальная агрессия) (53%), кибербуллинг (угрозы, издеательства и унижение в интернете) (20%) в качестве основных форм буллинга.

Причинами буллинга школьника видят желание самоутвердиться – 54%, вымещение злобы на других - 42%, желание скрыть свои недостатки - 35%, месть – 26%, видимое отличие обижаемого от остальных - 22 %.

Нельзя не отметить, что более четверти при виде буллинга испытали ужас, каждый пятый стыд или страх, практически треть злобу или ненависть, каждый десятый незащищенность, подавленность и беззащитность, каждый пятнадцатый испытал вину.

Следует подчеркнуть, что несмотря на представляемые Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики данные о действующих на территории республики школьных службах примирения и службах школьной медиации, только четверть опрошенных знают о функционировании в их учебных заведениях таких служб. При этом около половины опрошенных вообще не знают, что такое школьная служба примирения и служба школьной медиации.

В тоже время, 17% детей, принявших участие в опросе готовы поделиться своей проблемой, связанной с жестоким обращением со стороны одноклассников, учителей специалистам – психологу, социальному педагогу, медиатору. При этом друзьям готовы довериться двое из пяти принявших участие в опросе, родителям почти 2/3 детей, а классному руководителю каждый пятый. Но более 2% детей не готовы делиться своей проблемой с кем-либо.

Однако настораживает тот факт, что среди детей, столкнувшихся с буллингом более 40% не поделились своей проблемой ни с родителями, ни друзьями, ни специалистами.

Немаловажным является и то, что по мнению практически половины детей пресечь буллинг в силах их одноклассников и сверстников, около 40% такую роль отводят родителям или учителям, а по четверти администрации школ и специалистам (психологу, социальному педагогу, медиатору).

Из года в год растет число обращений связанных с конфликтами в образовательных учреждениях. При этом итоги опроса показывают, что в образовательных школах не уделяется достаточного внимания проблеме буллинга в школе, созданы только на бумаге, либо не функционируют школьные службы примирения и службы школьной медиации. В тоже время, проблема школьного буллинга требует комплексного решения и участия как взрослых – родителей и учителей, так и детей – участников и наблюдателей конфликта.

По итогам проведенного мониторинга выявлены такие ключевые проблемы как:

- нехватка информации об успешных практиках противодействия травле (буллингу);

- дефицит специалистов по работе с детьми, подвергшихся травле (буллингу);

-слабая информированность родительского и педагогического сообщества о том, как защитить детей от травли (буллинга);

-отсутствие достаточных методических материалов по профилактике травли (буллинга).

Кроме того, проведены родительские собрания, в ходе которых не только поднимались вопросы «Что такое буллинг?», «Кто виноват в буллинге?», но обсуждались рекомендации по пути выхода из ситуации с буллингом.

Так, были даны общие рекомендации для всех, кто должен непосредственно участвовать в процессе прекращения буллинга:

- Родители ребенка-жертвы не должны обвинять ребенка и спрашивать, как он мог такое допустить и почему не дал сдачи. Также важно не впадать в чувство вины из-за того, что это вы сделали что-то не так, поскольку попасть в ситуацию буллинга может любой ребенок. Важно открыто поговорить с ребенком, дать ему чувство безопасности и принятия, чтобы он мог открыто рассказать обо всем, что происходит. Использовать поддерживающие фразы: «я тебе верю» (будет означать, что вы на его стороне), «мне жаль, что такое случилось» (показывает, что вы разделяете его чувства), «это не твоя вина», «хорошо, что ты рассказал» (даст ребенку понимание, что он правильно обратился к вам за помощью и получит ее), «я сделаю так, чтобы тебе не угрожала опасность» (поможет ощутить защиту). Обязательно поддерживать со своими детьми доверительные отношения, чтобы они могли обратиться к вам при первых признаках негативной ситуации, когда все можно исправить быстро и без серьезных последствий.

- Родители, чей ребенок буллер, должны обратить внимание в первую очередь на психологическую ситуацию в своей семье. Агрессию чаще всего проявляют те дети, которые сами подвергаются насилию или те, кто пережил тяжелые психотравмирующие события в прошлом. Может понадобиться консультация психотерапевта, причем не только для ребенка,

но также для семьи, как системы. Также важно обратить внимание на особенности личности ребенка, если имеется сниженный уровень эмпатии, социального интеллекта и психопатические черты, то поможет установление жестких границ и ясных последствий за его действия, которые выполняются неукоснительно. Обязательно обратите внимание на окружение ребенка, и нет ли там агрессии, не подвергается ли он насилию со стороны старшеклассников (насмешки, саркастические замечания, унижительные шутки).

- Учителя должны проходить специализацию или самостоятельно дополнительно проходить обучение по методикам предотвращения и прекращения буллинга в классе. Если такая ситуация уже случилась, то можно, заручившись заранее согласием жертвы и ее родителей, вызвать агрессора и нескольких наблюдателей на отдельный разговор. Не нужно ругать и обвинять детей, необходимо рассказать, что чувствует жертва, после чего попросить придумать несколько вариантов решения, чтобы уменьшить негативные чувства жертвы. Дети должны почувствовать свою собственную важность, чтобы начать делать что-то хорошее для жертвы, и раз в неделю рассказывать учителю о своих успехах. Обычно через пару недель ситуация стабилизируется.

- Ребенок, который стал жертвой буллинга должен получать информацию, которая является профилактикой таких конфликтов. Чтобы получить помощь своевременно необходимо рассказывать взрослым, к которым есть доверие о случаях школьной травли, которая происходит в классе или школе. Можно позаниматься с психологом, чтобы повысить самооценку и уверенность ил пойти на дополнительные секции, которые позволят чувствовать себя настойчивым, уверенным, сильным (или казаться таким). Нельзя в качестве остановки буллинга использовать ответную жестокость или еще большую агрессию, так как это только увеличит уровень опасности ситуации. Рекомендуется каждую ситуацию переводить в шутку, а

чтобы это делать было проще, то следует заручиться поддержкой сверстников. Избегать ситуаций, где предполагается травля других детей, отклонять предложения участвовать в этом и сообщать взрослым о таких случаях, т.к. если буллинг уже присутствует, то никто не находится в безопасности, даже если пока не является жертвой.

Также, в целях повышения эффективности и оперативности информационно-разъяснительной работы по вопросу профилактики травли (буллинга), в зданиях (помещениях) образовательных учреждений всех муниципальных образований республики обновлены сведения об информационных ресурсах Аппарата, а также размещены советы по профилактике и борьбе с травлей (буллингом) в виде QR-кодов (Приложение).

Результаты проведенного мониторинга направлены в адрес Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, а также вынесены на обсуждение Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики.

Также, в рамках реализации Карты действий проведен мониторинг молодежных пространств с анонимным опросом среди школьников Карачаево-Черкесии «Молодежные пространства в районах КЧР» в целях выявления у них потребностей в «пространствах для подростков» в условиях имеющейся инфраструктуры. Всего в опросе приняли участие 4729. Ребятам предлагалось ответить на 10 вопросов.

В своих ответах треть респондентов указали на отсутствие молодежных пространств в их муниципальных образованиях, более половины (57,4% указали на недостаточность существующих молодежных пространств.

При этом, по мнению подростков, пространство для подростков на открытом воздухе должно располагаться отдельно от пространств для детей младшего возраста и взрослых (80%) и отвечать одновременно как

коммуникативным, спортивным, так и культурно-просветительским целям (66%). При этом две трети респондентов хотели ли бы принять участие в проектировании пространства для подростков в своем муниципальном районе.

На вопрос о том, чтобы они хотели изменить в существующих местах для подростков, одним из основных пожеланий было создание таких пространств либо увеличение их числа. В отношении существующих ребята предлагали провести ремонт и уборку, добавить оснащение (спортивное оборудование и инвентарь), а также разграничить зоны для детей младшего возраста и подростков

По мнению большинства респондентов, идеальное пространство для подростков должно сочетать в себе большое пространство как на открытом воздухе со спортивными площадками, местами для общения, так и помещения, где можно пообщаться с ровесниками, или почитать в одиночестве, поиграть в настольные игры, а также с местами для приема пищи. При этом респонденты отмечали, что пространство должно быть просторным и закрытым для детей младшего возраста.

Результаты проведенного мониторинга направлены в адрес Министерства по делам молодежи Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и для использования при создании молодежных центров в рамках реализации гранта Федерального агентства по делам молодежи (Росмолодежь) по созданию центров, в которых будут созданы низкопороговые пространства для подростков.

Также по инициативе активистов Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Детский общественный совет) проведен мониторинг «Чтение в жизни современного школьника», а также мониторинг состояния библиотечного фонда. По результатам данных мониторингов инициировано

обновление библиотечного фонда, а также создание детской рабочей группы при Министерстве культуры КЧР.

В октябре 2022 года проведён мониторинг соблюдения норм, установленных Постановлением Правительства РФ от 18.09.2017 №1117 «Об утверждении норм и Правил обеспечения за счет средств федерального бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств федерального бюджета, а также норм и Правил обеспечения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, в которых они обучались и воспитывались за счет средств федерального бюджета, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета, - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, за счет средств организаций, в которых они обучались и воспитывались, бесплатным комплектом одежды, обуви, мягким инвентарем и оборудованием» в части количества и качества

выдаваемых средств личной гигиены в детских социальных учреждениях Карачаево-Черкесской Республики.

По результатам мониторинга установлено, что дети и подростки обеспечиваются средствами личной гигиены в соответствии с установленными нормами, при этом в устной беседе с воспитанниками детских социальных учреждений установлено, что дети обеспечиваются средствами личной гигиены своевременно, по мере возникновения потребности, без ограничений, в полном объёме.

Также в течение 2022 года продолжилось проведение мониторинга качества питания в образовательных учреждениях республики, с привлечением активистов Детского общественного совета при Уполномоченном, реализующих проект «Детский ревизор в школе». Кроме того, вопросы качества питания поднимались также в рамках рассмотрения обращений, так и взаимодействия с Общественной палатой КЧР.

В целях профилактики выпадения из окон и обеспечения безопасности нахождения детей и подростков в школьных и дошкольных образовательных учреждениях, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики активистами Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проведён мониторинг фактов выпадения несовершеннолетних из окон на территории Карачаево-Черкесской Республики, а также проверка школьных и дошкольных образовательных учреждений, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики на предмет принимаемых мер по профилактике выпадения детей из окон. В результате мониторинга существенных нарушений не выявлено, все замечания устранены на месте.

Вместе с тем, при обследовании территории, прилегающей к образовательным учреждениям, выявлены такие недостатки в обеспечении безопасности детских учреждений, как наличие доступа к околотовной

поверхности с территории школы (ограждение отсутствует), отсутствие близи школ пешеходных переходов и искусственных неровностей, наличие в непосредственной близости от учебных заведений торговых точек, осуществляющих продажу алкогольной и табачной продукции.

2.1.4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Карачаево-Черкесской Республике по защите прав и интересов детей.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в рамках реализации полномочий Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, предусмотренных ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» регулярно проводит мониторинг федерального и регионального законодательства.

На протяжении последних четырех лет проводился мониторинг организации и осуществления на территории Карачаево-Черкесской Республики постинтернатного сопровождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа, которые завершили свое пребывание в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основной задачей постинтернатного сопровождения является социальная адаптация выпускников детских домов и приемных семей, оказание содействия лицам из их числа в получении образования, трудоустройстве, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития, защите и обеспечении реализации права на жилье.

В результате проведенного мониторинга установлено, что система постинтернатного сопровождения на территории республики фактически отсутствовала. Только в 2019-2020 гг. удалось изменить ситуацию в лучшую сторону и внести изменения в действующие нормативные акты и уставные документы организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В тоже время для полного урегулирования вопросов постинтернатного сопровождения Аппаратом Уполномоченного разработан проект закона Карачаево-Черкесской Республики «О постинтернатном сопровождении в Карачаево-Черкесской Республике», регулирующий вышеназванные вопросы, и внесён на рассмотрение в Народное Собрание (Парламент) КЧР. Данный законопроект содержит не только задачи постинтернатного сопровождения, такие как оказание содействия лицам, подлежащим постинтернатному сопровождению, в социальной адаптации, формировании и развитии навыков самостоятельной жизни, в получении ими дальнейшего образования, в трудоустройстве, в организации досуга, в обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития, а также в защите и реализации их прав, в том числе права на жилище, разграничивает полномочия Правительства Карачаево-Черкесской Республики, исполнительных органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики и иных участников постинтернатного сопровождения, но и определяет порядок установления постинтернатного сопровождения и его осуществления в государственных организациях.

2.1.5. Инициативы, социальные проекты, акции.

В течение 2022 года на территории республики продолжено участие в акции «Безопасность детства» к реализации в которой привлечены Управление Карачаево-Черкесской Республики по обеспечению мероприятий гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных

ситуаций и пожарной безопасности, Главное управление МЧС по Карачаево-Черкесской Республике, Министерство внутренних дел России по Карачаево-Черкесской Республике, администрации муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики, представители Совета отцов Карачаево-Черкесской Республики, Общероссийский Народный фронт в Карачаево-Черкесской Республике, молодёжное движение «Молодёжка ОНФ» и другие заинтересованные лица.

В рамках акции проводились рейды в местах массового отдыха семей с детьми, проверялись на предмет безопасности парки, места для купания, детские и спортивные площадки. Особое внимание уделялось выявлению объектов, которые могут представлять угрозу здоровью и жизни детей, таких как заброшенные и недостроенные здания и сооружения, неогороженные места проведения аварийных работ, незакрытые колодцы и другие бесхозные объекты с открытым доступом. Основными недостатками, выявленными в ходе проводимых проверок, являются: свободный доступ детей к заброшенным и недостроенным зданиям; сломанные качели и скамейки на детских площадках; наличие бытового мусора на территориях детских, спортивных и придомовых площадок. Вопросы устранения выявленных недостатков решались в оперативном порядке.

В целях повышения уровня правовой грамотности, профилактики детского травматизма, проведены лекции и беседы в местах организованного отдыха несовершеннолетних на темы: «Мое безопасное детство», «Опасные предметы в доме», «Ответственность за нарушение правил дорожного движения», «О причинах и последствиях употребления запрещенных веществ, об административной и уголовной ответственности, предусмотренной за нарушение законодательства Российской Федерации в области незаконного оборота наркотиков», «Уроки газовой безопасности» и т.д. Всего проведено 545 лекций и бесед.

В целях снижения уровня детского дорожно-транспортного травматизма и укрепления навыков, связанных с безопасным поведением на улицах, дорогах, дворовых территориях несовершеннолетними участниками дорожного движения, на территории Карачаево-Черкесской Республики проведено профилактическое мероприятие «Засветись».

Совместно с Карачаево-Черкесской региональной благотворительной общественной организацией по социальной поддержке и защите детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья «Мой ангел», реализуется проект по предоставлению семьям, воспитывающим детей – инвалидов услуг центра дневного пребывания детей, чье позволяет семьям получить передышку, возможность заняться такими простыми для нас делами как сходить в магазин или парикмахерскую.

Под девизом «Совершать добрые поступки очень просто» прошла совместная акция Уполномоченного и организатора выставки авторских кукол Ирины Ниминой. В рамках акции проведены благотворительные экскурсии по выставке авторских кукол, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из Детского дома п. Московский и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации из центра «Надежда».

Уже не первый год в РГБЛПУ «Республиканский Перинатальный центр» проходит акция «Нам не фиолетово». Во Всемирный день недоношенных детей проходит множество мероприятий, направленных на повышение осведомленности о преждевременных родах, о необходимости решения насущных задач, с которым сталкиваются врачи и семьи «торопышек». 2022 год также не стал исключением. В это день Уполномоченный не только проверила условия в которых находятся недоношенные детки, но и порадовала мам «торопышек» подарками для их первых документов.

«Равенство прав не в том, что все ими пользуются, а в том, что они всем предоставлены», под таким девизом с 14 по 20 ноября в Карачаево-

Черкесии прошла неделя правовой помощи детям. Так, правовые консультации при участии Уполномоченного прошли со следующими ведомствами:

- Следственным управлением следственного комитета России по Карачаево-Черкесской Республике;
- Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики;
- Федеральной службой исполнения наказаний по Карачаево-Черкесской Республике.

В рамках благотворительной акции «Ёлка желаний» исполняя функции сказочных волшебников детский омбудсмен и сенатор от КЧР Крым Казанов помогли исполниться мечтам тех, кто верит в чудо и нуждается в нём, посетили пять семей с детьми различных категорий, оказавшихся в сложной экономической ситуации, семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья, семей, воспитывающих детей-сирот. Передали подарки и поздравили с Наступающим Новым Годом.

В течение 2022 года продолжилась реализация проекта «От первого лица», в рамках которого в рамках проекта к школьникам приходят взрослые, имеющие достижения в спорте, науке, общественной деятельности и рассказывают «от первого лица» о себе, а реализация проекта Детского общественного совета «Недетский разговор» вышла на новый уровень- теперь программа с таким названием будет регулярно выходить на одном из региональных телевизионных каналов.

2.2.Глава 2. Правоприменительная деятельность по защите основных прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике

2.1. Личные права

2.2.1.1. Право на жизнь, защита от насилия.

Основополагающим правом ребенка является право на жизнь и безопасность.

В течение 2022 года численность жителей Карачаево-Черкесской Республики пополнилась 4 429 новорожденными детьми, что несколько ниже показателя за 2021 год – 4 507 новорожденных. Общая численность несовершеннолетних, проживающих на территории республики по состоянию на 31.12.2022 составила 104 007 человек (2021- 105 091), что составляет 22,4 % от всего населения в регионе. К сожалению, за тот же период 51 ребенок погиб, из них 22 ребенка в возрасте до 1 года. При этом показатель детской смертности увеличился более чем на 18%.

Среди причин ранней неонатальной смертности необходимо отметить в особенности смертность недоношенных и детей с экстремально низкой массой тела, в постнеонатальный период основной причиной являются врожденные пороки сердца, в возрасте от 1 до 17 лет - основными являются внешние причины.

Жизнь каждого ребенка бесценна, а в особенности она бесценна для родителей, но есть и родители, для которых жизнь их детей оказывается не стоящей ничего. Так, в адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике поступило обращение с сообщением о нахождении малолетних детей в опасной ситуации.

Как следует из обращения, дочь заявительницы мать—одиночка с тремя детьми, ни разу не была замужем, все детки от разных мужчин, ведёт асоциальный образ жизни, воспитанием и содержанием детей не занимается. Часто уезжает в неизвестном направлении, оставляя детей без родительского попечения на долгие сроки у посторонних людей, на телефонные звонки не отвечает, постоянно меняет место жительства.

В последний раз дочь заявительницы находилась вместе со своими тремя детьми в соседнем регионе.

В конце декабря 2022 года, поздно вечером по месту проживания заявительницы малышкой привезла жительница соседнего региона, у которой они временно проживали вместе с матерью. Со слов женщины, после ссоры с

матерью детей, последняя забрала малышей и скрылась в неизвестном направлении. Несколько дней женщина потратила на их поиски, нашла их в хлебопекарне, где работала их мать. В помещении было холодно как на улице, дети лежали на хлебных полках голодные, простуженные, с признаками обморожения. В течение трёх дней она занималась лечением детей, после чего привезла их бабушке. Когда детей увозили на такси, мать даже не поинтересовалась, куда их везут.

Кроме того, женщина также сообщила, что дети боятся громких криков, при повышении голоса стараются спрятаться.

Данное обращение находилось на контроле у Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике, а также направлено в МВД по КЧР, с просьбой разобраться в данной ситуации, защитить детей и принять меры воздействия по отношению к их матери.

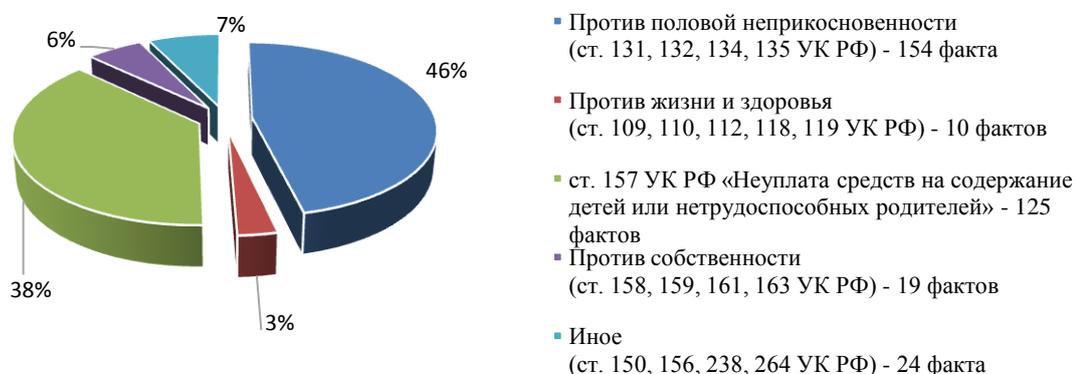
В настоящее время дети проживают с бабушкой, посещают детский сад, где им оказывается квалифицированная помощь детского психолога.

Нередки и случаи обращения к Уполномоченному врачей, стремящихся защитить своих маленьких пациентов. Так, к Уполномоченному обратился врач скорой помощи с просьбой обеспечить соблюдение прав малолетних пациентов на получение медицинской помощи. Из обращения следовало, что в ходе выезда бригады скорой помощи врачи констатировали серьезное заболевание у ребенка проявляющейся в виде высокой температуры, кашля. Ребенок находился в доме со своими братьями и сестрами и женщиной, представившейся тетей ребенка. Ребенку требовалась госпитализация, однако «тетя» от госпитализации отказалась, сославшись на необходимость посоветоваться с матерью ребенка. Со слов медицинского работника в доме было холодно, дети практически голышом бегали по грязному полу и выглядели голодными. Выездом по месту нахождения ребенка, совместно с представителями подразделения по делам несовершеннолетних, установлено, что в доме проживали две женщины по очереди присматривающие за детьми.

При этом женщины состояли на профилактическом учете и скрывались от представителей подразделения по делам несовершеннолетних. В результате осмотра детей, двое из них помещены в лечебное учреждение. С мамами проведена профилактическая беседа. Впоследствии по месту жительства семей неоднократно выезжали как Уполномоченный, так и сотрудники ПДН, которые отмечали что жилье приведено в порядок, дети опрятны, накормлены.

К сожалению, сохраняется тенденция к увеличению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Так, в 2022 в отношении несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики совершено 335 преступлений против 309 в 2021 и 303 в 2020 году (увеличение почти на 8,5%).

Структура преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних представлена в следующей диаграмме.



Нельзя не отметить, что большая часть преступлений в отношении несовершеннолетних совершается членами семьи или знакомыми ребенка. При этом рост числа преступлений против половой неприкосновенности и преступлений сексуального характера, совершенных в отношении несовершеннолетних выглядит удручающим – более чем в 1,5 раза (144 – в 2022 против 93 в 2021) и 1,65 раза (154-в 2022 против 93 в 2021) соответственно.

К сожалению, даже в современной жизни, которая крайне богата различными происшествиями – несчастными случаями, стихийными бедствиями, криминальными разборками – порой встречаются такие события, которые способны повергнуть в шок самых стрессоустойчивых людей. К таким происшествиям относится детский суицид.

Ребенок является олицетворением начала жизни, перед ним лежит большое количество самых различных дорог и возможностей, ему еще только предстоит познать все то, что готова предложить человеку жизнь. Детская смерть, пожалуй, самое нелепое и трагичное событие, которое только можно себе представить. Но если со смертью от тяжелых заболеваний волей – неволей приходится мириться и принимать ее, то смерть в результате суицида всегда, словно гром среди ясного неба. Разум окружающих людей просто отказывается воспринимать эту страшную реальность – добровольный уход из жизни ребенка или подростка.

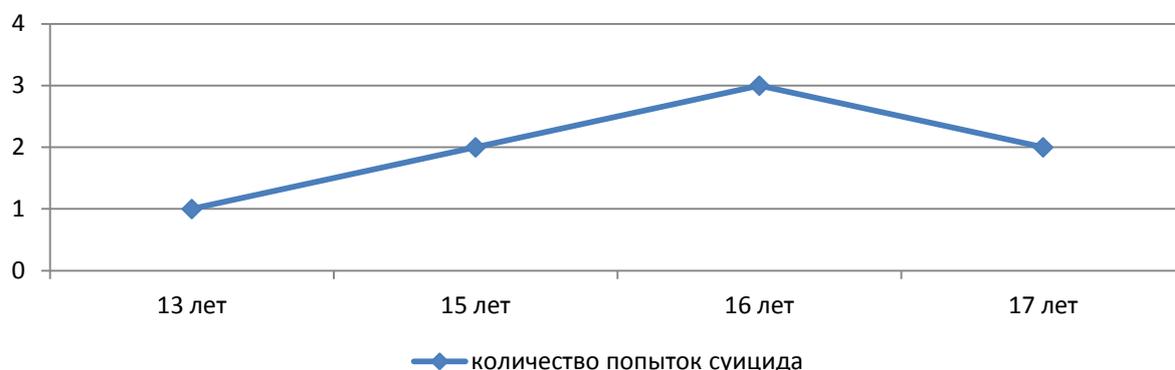
Детский суицид – это то, чего практически всегда можно избежать. Главное, что для этого необходимо – это вовремя заметить тревожные сигналы. Ни один ребенок не решит уйти из жизни и воплотить свое решение в жизнь за считанные часы. Как правило, подобное решение зреет в голове у ребенка не один день, и даже не неделю. И все это время ребенок отчаянно взывает к взрослым, различными способами давая понять родителям, что ему очень плохо. Внимательные родители ни за что не оставят без внимания изменившееся поведение их чада.

К сожалению, Карачаево-Черкесия не стала исключением. Только за 2022 год 8 несовершеннолетних жителей республики совершили суицид, из них 3 спасти не удалось.

И если детский суицид все же, к счастью, встречается достаточно редко, то про подростковые самоубийства нельзя сказать то же самое. Именно на возраст 13 – 16 лет, как показывают статистические данные, приходится пик подростковых самоубийств. Многие детские психологи

склоняются к мысли, что желание смерти – это достаточно распространенная реакция подростковой психики на возникновение стрессовой ситуации.

Диagr. Возраст совершения попытки суицида



Среди людей очень широко распространено мнение, что попытки суицида совершают только психически неуравновешенные люди, которые страдают различными психическими заболеваниями, такими как шизофрения, паранойя, а также некоторые другие заболевания нервной системы. На самом же деле это совершенно не так. Подавляющее большинство самоубийств совершаются абсолютно психически здоровыми людьми, которые очень четко отдают себе отчет в своих действиях.

Как правило, причинами суицида становятся сугубо личные причины и переживания, проблемы, которые подростку зачастую кажутся абсолютно неразрешимыми. Причем, зачастую взрослые очень удивляются, когда узнают, что толкнуло ребенка на подобный шаг – причина может быть столь незначительной, что взрослый человек просто не обратил бы на нее особого внимания. Для ребенка же она глобальна. Например, ссора с друзьями, расставание с любимым человеком, смерть кого-либо из близких родственников, частое попадание ребенка в стрессовые ситуации, сложная психологическая обстановка в семье – ссоры с родителями, скандалы родителей между собой, их развод, затяжное депрессивное состояние подростка, насилие в семье, проблемы ребенка с наркотиками, подростковая беременность, игровая зависимость и зависимость от интернета.

Чаще всего трагедии можно избежать. Профилактика детского суицида зачастую помогает избежать самого страшного – смерти ребенка. Главное, что для этого необходимо – это внимание родителей и всех, кто так или иначе связан с детьми, к изменениям, происходящим в поведении ребенка. Первыми тревожными звоночками могут стать такие пустяки – фраза, оброненная якобы случайно, либо что-то еще.

Также психологами доказан тот факт, и родителям необходимо помнить об этом, что подростки совершают попытку самоубийства не потому, что на самом деле хотят умереть. Причиной подобной попытки суицида становится банальное желание привлечь к себе внимание окружающих, своеобразный крик о помощи. Для таких детей перерезанные вены или таблетки являются лишь своеобразным способом заявить миру о степени своего отчаяния. Однако очень часто подобные попытки обратить на себя внимание приводят к инвалидности, а то и к смерти ребенка.

Профилактика суицида среди несовершеннолетних занимает особое место в работе Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики (далее – Комиссия). В рамках одного из заседаний Комиссии Уполномоченным предложено провести курсы повышения квалификации школьных психологов по раннему выявлению несовершеннолетних, имеющих суицидальные и агрессивные наклонности. С целью совершенствования системы профилактики суицидов в июне 2021 постановлением Комиссии утвержден Комплекс мер до 2025 года по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Преступность несовершеннолетних в 2022 году значительно, в 1,3 раза, увеличилась на четверть и составила 84 преступления против 64 в 2021 году, в совершение этих преступлений вовлечено на 8% больше несовершеннолетних.

Табл. Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.		
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	62	64	69		
2.	Из них:	иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	0	
3.		жители иных субъектов РФ	3	5	4	
4.		беспризорные	0	0	0	
5.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	2	2	1	
6.		несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	12	16	17	
7.		ранее были осуждены условно	1	4	5	
8.		ранее обучались в СУВУЗТ	0	0	0	
9.		освободились из ВК	0	0	0	
10.		ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	0	1	0	
11.		Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:	33	28	36	
12.	Из них:	до 13 лет включительно	30	20	30	
13.		14 – 15 лет	3	8	6	
14.		иностранцы граждане и лица без гражданства	0	0	0	
15.		жители иных субъектов РФ	0	0	0	
16.		беспризорные	0	0	0	
17.		дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0	0	
18.		совершили ООД повторно	1	2	2	
19.		Из них:	ранее помещались в ЦВСНП	1	1	0
20.			ранее обучались в СУВУОТ	0	0	0
21.			ранее обучались в СУВУЗТ	1	1	1

Для успешной работы с детьми, состоящими на различных видах профилактического учета или находящихся в социально-опасном положении, регулярно в летний каникулярный период организуются тематические лагерные смены, реализующие программы, нацеленные на предупреждение правонарушений и профилактику асоциального поведения.

В 2022 году Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики на базе ЗДОЛ «Гранд Виктория» пос. Домбай организована 1 профильная смена для 60 несовершеннолетних, находящихся на различных видах профилактического учета.

Еще тридцать пять подростков, состоящих на различных видах профилактического учета из Карачаево-Черкесии, приняли участие в военно-патриотической смене «Сила Кавказа», которая прошла с 13 по 19 ноября в Чеченской республике. Всего в Чеченскую Республику прибыли 200 трудных подростков из разных регионов России, в том числе дети из Донецкой и Луганской Народных Республик. Смена прошла в рамках реализации федеральной программы «Подростки России». Проект реализован по договоренности Главы Чеченской Республики Рамзана Кадырова с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Марией Львовой-Беловой. В программу смены включены такие пункты, как посещение Российского университета спецназа, участие в спортивных мероприятиях, мастер-классы, а также встречи с именитыми и титулованными спортсменами Чеченской Республики

Подросткам, отобранным для участия в военно-патриотической смене «Сила Кавказа», показали альтернативу пагубному образу жизни и помогли выбрать полезное для себя и общества занятие.

Условия, способствующие совершению преступлений, можно определить как условия воспитания в семье, влияние школы, ближайшее бытовое окружение, культурно-образовательный уровень, организация быта и досуга. Так, существенное негативное влияние на поведение несовершеннолетних оказывают взрослые. Чаще всего в преступную деятельность вовлекаются несовершеннолетние из неблагополучных, неполных семей, социальные сироты, безнадзорные дети, поскольку качество жизни напрямую сказывается на состоянии преступности. Семейное неблагополучие выступает одним из факторов, который способствует вовлечению несовершеннолетних в совершение преступных действий, когда отсутствие надлежащего контроля со стороны родителей, доверительных отношений в семье, неосуществление родителями возложенных на них

воспитательных функций приводит к тому, что несовершеннолетние попадают под негативное воздействие преступных элементов.

В целях развития работы по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей Комиссией разработан и утвержден Порядок межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики по раннему выявлению случаев нарушений прав и законных интересов детей, семейного неблагополучия и организации индивидуально-профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, защите несовершеннолетних от жестокого обращения со стороны родителей, иных законных представителей, в который по инициативе Уполномоченного внесены изменения. Кроме того, с конца 2021 года органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних КЧР проводится опытная эксплуатация автоматизированной информационной системы «Профилактика» на основании соглашения № ВС-27/2021 «Об организации информационного и технологического взаимодействия автономной некоммерческой организации «Центр изучения и сетевого мониторинга молодежной среды» и Правительства Карачаево-Черкесской Республики при подключении и проведении опытной эксплуатации автоматизированной информационной системы «профилактика» от 29.11.2021 г.

В течение 2021 года на территории Карачаево-Черкесской Республики зарегистрирован 41 самовольный уход или безвестных исчезновений несовершеннолетних, что на 20 % меньше, чем за аналогичный период

прошлого года (2021 - 51 случай). Подавляющее большинство случаев самовольного ухода зарегистрировано из мест проживания несовершеннолетних (26 фактов или 63%). Из образовательных учреждений совершено 8 самовольных уходов, 3 случая уходов из реабилитационного центра, а также 4 несовершеннолетних заблудились, совершая прогулки в районе горнолыжного курорта п. Архыз.

Все ушедшие несовершеннолетние найдены и переданы законным представителям. Во многих поисковых мероприятиях активное участие принимает поисково-спасательный отряд добровольцев Карачаево-Черкесской Республики «Кавказ», в состав которого входят многие члены Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республики и с которым Аппаратом Уполномоченного налажено тесное взаимодействие.

2.2.1.2. Право на гражданство и свободу перемещения

Право на гражданство – это основополагающее право ребенка, провозглашенное Декларацией о правах ребенка, принятой резолюцией 1386 (XIV) Генеральной Ассамблеи ООН от 20 ноября 1959 года. Оно подразумевает под собой право каждого ребенка на получение гражданства с момента рождения. Если у ребенка нет гражданства, он может быть лишён возможности ходить в школу, посещать врача и реализовывать другие свои основные права.

Несмотря на то, что в течение 2022 года в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обращений по миграционным вопросам не поступало, обойти вниманием эту тему невозможно.

К сожалению, взрослые не всегда задумываются о том, что будет с их детьми, если они не обретут гражданства какой-либо страны, если им в трудной ситуации будет не на кого положиться кроме государства, чьими

гражданами они являются. Не всегда задумываются и гражданки РФ о том, что, выходя замуж за иностранных граждан, они могут столкнуться с проблемами нежеланием «их вторых половин» дать согласие на получение гражданства РФ, а в случае разногласий между супругами, расторжения брака защитить своего ребенка им будет сложнее.

Так, в Аппарат Уполномоченного поступило обращение представителя гражданина Арабской Республики Египет Э. в защиту прав его несовершеннолетней дочери, 2022 г.р. В своем обращении заявитель всячески пытался убедить, что мать девочки, гражданка РФ не заботится о ребенке, а также не способна дать ребенку все необходимое, в результате чего в отсутствие внимания со стороны органов местного самоуправления, малолетний ребенок находится в социально опасном положении. В ходе рассмотрения данного обращения, выездом по месту нахождения ребенка и его матери, установлено, что ребенок какой-либо опасности не подвергается, обеспечен всем необходимым. В тоже время, в ходе разговора мать ребенка продемонстрировала переписку с заявителем, в которой он не просто обвинял ее, но и угрожал отобрать ребенка, так как по обычаям его страны ребёнок должен оставаться с отцом. Кроме того, со слов матери заявителем подано исковое заявление об определении порядка общения с ребенком, предусматривающее передачу ребенка, которому нет и года, отцу для общения в отсутствие матери. Следует отметить, что наличие у ребенка гражданства Российской Федерации уже является некоей защитой прав его и его матери, вместе с тем матери ребенка, опасаящейся того, что ребенка могут выкрасть и вывезти за пределы РФ даны рекомендации об установлении запрета на вывоз ребенка.

Рассматривая работу по защите права детей на гражданство, нельзя не затронуть о вопросы возвращения детей из зон боевых действий, так как зачастую решения вопроса об их возвращения начинается с определения их родства и принадлежности к гражданам РФ.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике активно включился в работу по возвращению несовершеннолетних из Сирийской Арабской Республики и Республики Ирак в 2018 году. В период с 2018 года по настоящее время в Аппарат Уполномоченного поступило 12 обращений, с просьбой оказать содействие в возвращении 37 несовершеннолетних. По состоянию на 31.12.2022 года возвращено 18 детей, большая часть из которых прибыла в республику в 2020-2021 гг. Вместе с тем, работа по данному направлению не прекращается. Так, в ноябре 2022 года получено заключение ДНК экспертизы, подтверждающее родство малолетней девочки, находящейся на территории лагеря Родж (Сирийская Арабская Республика) и жительницы республики. После установления в судебном порядке факта рождения, девочка, которой уже почти семь лет получит первые свои документы.

Каждому родителю или иному законному представителю несовершеннолетнего нужно помнить, что гражданство является основанием для определения правового статуса человека, и его наличие у каждого ребенка является очень важным, так как наряду с именем и семейными связями, признается элементом его индивидуальности (ст. 8 Конвенции ООН о правах ребенка) и позволяет человеку полноценно участвовать в жизни общества и осуществлять весь спектр прав человека. Лица без гражданства сталкиваются со значительными трудностями в осуществлении многих прав, включая право на свободу передвижения и право на доступ к документам, медицинскому обслуживанию, образованию и работе.

2.2.1.3. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту

В соответствии со ст.48 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь

предоставляется бесплатно. Таким законом в Российской Федерации является Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Закон регулирует основные положения о праве на получение квалифицированной юридической помощи, о государственной политике в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, видах юридической помощи и субъектах, ее оказывающих, квалификационных требованиях, предъявляемых к таким субъектам, принципах оказания бесплатной юридической помощи.

Федеральный законодатель определил виды бесплатной юридической помощи, к которым относятся: 1) правовое консультирование в устной и письменной форме; 2) составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера; 3) представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях в определенных законодательством случаях и порядке. В Карачаево-Черкесской Республике во исполнение указанного Федерального закона принят Закон Карачаево-Черкесской Республики от 15.11.2012 79-РЗ «О некоторых вопросах оказания бесплатной юридической помощи в Карачаево-Черкесской Республике».

Законом Карачаево-Черкесской Республики установлено, что в государственную систему бесплатной юридической помощи Карачаево-Черкесской Республики входят органы исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики и подведомственные им учреждения, государственные юридические бюро, а в негосударственную систему бесплатной юридической помощи Карачаево-Черкесской Республики - юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие) и негосударственные центры бесплатной юридической помощи, созданные в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

В соответствии с требованиями п.14 ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» в полномочия Уполномоченного входит осуществление правового просвещения по вопросам прав, свобод и законных интересов ребенка, форм и методов их защиты, пропаганда положений Конвенции ООН о правах ребенка, международных договоров Российской Федерации по вопросам прав ребенка, федерального законодательства и законодательства Карачаево-Черкесской Республики по вопросам прав ребенка.

В целях реализации вышеуказанных полномочий в Аппарате Уполномоченного организован прием граждан, в ходе которого каждый обратившийся может получить консультацию о правах ребенка, а также способах и формах их защиты.

В течение 2021 года в ходе личного приема Уполномоченного, а также специалистов Аппарата осуществлено более 100 консультаций. Чаще всего, граждане обращаются с просьбой об оказании юридической консультации по вопросам реализации их прав на получение мер государственной социальной поддержки и адресной социальной помощи определенным категориям граждан: право на федеральный и региональный материнский капитал, на предоставление земельных участков многодетным семьям, на льготы для семей, имеющих детей-инвалидов. Дети-сироты обращаются с вопросами по постановке в банк данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на получение жилья, а также реализации их права на льготы, предусмотренные федеральным и региональным законодательствами.

Поступление обращений с просьбой оказания юридической консультации зачастую обусловлено плохой информированностью населения о мерах социальной поддержки, которые предусмотрены федеральным и региональным законодательством, в связи с чем, в течение 2022 в официальных аккаунтах Уполномоченного в социальных сетях размещалась

актуальная информация об имеющихся мерах социальной поддержки, порядке их получения.

Также Уполномоченным практикуется проведение встреч с детьми, проживающими на территории Карачаево-Черкесской Республики, в том числе и онлайн, в ходе которых рассматриваются вопросы прав детей и способов их защиты.

Ежегодно Уполномоченный принимает активное участие в проведении «Всероссийского дня правовой помощи детям», организуемом совместно с Управлением Минюста Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике, с привлечением представителей министерств и ведомств региона.

В 2022 году в рамках Всемирного дня правовой помощи детям проведены как традиционные мероприятия - совместные приемы граждан с представителями министерств и ведомств региона, так и проведено 23 классных часа в образовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики на тему «Права и обязанности детей», в которых приняли активное участие порядка 1200 учеников школ и колледжей республики.

В целях охвата более широкого круга лиц бесплатной юридической помощью в декабре 2021 года Аппаратом Уполномоченного заключено Соглашение об оказании бесплатной юридической помощи Юридическим институтом ФГБОУВО «Северо-Кавказская государственная академия» семьям с несовершеннолетними детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, детям - жертвам насилия в семье, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в виде помощи в написании исковых заявлений по направлениям Аппарата Уполномоченного. В рамках данного Соглашения в 2022 году выработан алгоритм совместной деятельности. Теперь клиницисты смогут оказывать правовую помощь населению по направлению детского омбудсмена.

С принятием Федерального закона от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации» и внесением изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 № 71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике наделен правом обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействий) органов государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации и Карачаево-Черкесской Республики, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

Согласно перечня прав, предоставленных федеральным законодателем Уполномоченному по правам ребенка в субъекте российской Федерации (часть 3 статьи 14 Федерального закона от 27 декабря 2018 года №501-ФЗ), не содержится указания на его право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключений в целях защиты прав и законных интересов детей. В настоящее время какого-либо федерального закона, который напрямую предоставлял уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации право участвовать по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам и устанавливал бы формы такого участия, не имеется. Несмотря на это практически все родители в ходе «дележки» детей пытаются

привлечь на свою сторону Уполномоченного и вовлечь его во внутрисемейный конфликт, зачастую перерастающий в «боевые действия».

В 2022 году Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике не принимала участие в гражданских делах в качестве государственного органа, дающего заключение, по доверенности, полученной от имени Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, а также не принимала участие в гражданских делах по собственной инициативе. Несмотря на это, во всех случаях проводились процедуры медиации.

2.2. Социально-экономические права

2.2.2.1. Право жить и воспитываться в семье

Одним из направлений социальной политики современного Российского государства является приоритетная задача защиты семьи, материнства и детства (ст. 38 Конституции Российской Федерации).

Количество обращений, связанных с семейными правоотношениями увеличилось более чем на четверть и составило 61 обращение (в 2021 году – 48 обращений) или практически каждое седьмое обращение из поступивших в Аппарат Уполномоченного 2022 году.

Немалая часть поступивших обращений касалась вопросов участия в воспитании ребенка отдельно проживающего родителя и/или бабушки (дедушки) и других близких родственников.

Такая ситуация является отражением демографической ситуации, сложившей в Карачаево-Черкесской Республике. Так, в 2022 году в республике зарегистрировано 3 569 разводов при 2 353 браках, то есть разводов зарегистрировано более чем в 1,5 раза чем браков. При этом продолжает наблюдаться тенденция к увеличению количества разводов – если в 2021 году количество разводов за последний год возросло более чем на 64%, то в 2022 году – более чем в 1,5 раза. Столь значительное увеличение

разводов во многом объясняется стремлением граждан снизить уровень среднедушевого дохода семьи для получения социальных пособий.

Развод – это травматичное событие в жизни семьи, и избавить по мановению палочки ребенка от естественных переживаний – задача невыполнимая. В ситуации развода родителей, ребенок теряет ощущение безопасности, стабильности, предсказуемости. Это базовые потребности, лишаясь которых ребенок теряет опору, и задача родителей вернуть ее ему.

Право ребенка на общение с обоими родителями, бабушкой, дедушкой, братьями, сестрами и другими родственниками, предусмотрено ст. 55 Семейного кодекса Российской Федерации. При этом расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка. Кроме того, ст.67 Семейного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае отказа родителей (одного из них) от предоставления близким родственникам ребенка возможности общаться с ним орган опеки и попечительства может обязать родителей (одного из них) не препятствовать этому общению, а в случае если родители (один из них) не подчиняются решению органа опеки и попечительства, близкие родственники ребенка либо орган опеки и попечительства вправе обратиться в суд с иском об устранении препятствий к общению с ребенком, который разрешает спор исходя из интересов ребенка и с учетом мнения ребенка.

Так, в период летних каникул к Уполномоченному обратился гражданин К., житель одного из регионов РФ, с просьбой оказать содействие исполнению решения суда об определении порядка общения заявителя с дочерью. В ходе разговора заявитель пояснил, что после развода супруга вернулась к месту своего постоянного проживания на территории республики и стала препятствовать его общению с ребенком. Несмотря на имеющееся решение суда каких – либо положительных сдвигов в решении сложившейся ситуации не было. В ходе рассмотрения обращения, на прием к

Уполномоченному также была приглашена мама ребенка. В ходе разговора маму ребенка, несмотря на ее боязнь потерять ребенка, удалось убедить, что девочке необходимо общение как с матерью, так и с отцом. В результате девочка вместе с родителями отправилась в один из санаториев КМВ на отдых.

Мать и отец имеют равные права и несут одинаковые обязанности по воспитанию детей. Дети должны оставаться с тем родителем, который может лучше заботиться о здоровье и воспитании. В российских реалиях это чаще всего матери. Но не всегда после развода мать справляется с воспитанием ребёнка, особенно, когда в её жизни появляется новый мужчина.

В адрес Уполномоченного поступило обращение с просьбой оказать содействие в восстановлении нарушенных прав малолетней внучки 2014 г.р., являющейся ребёнком-инвалидом с диагнозом – аутизм.

Со слов заявителя, отец девочки, проживающий в одном населённом пункте с ребёнком, с момента рождения девочки общение не поддерживает, её воспитанием и содержанием не занимается, алименты не выплачивает. Мать девочки страдает психическим расстройством, проживает вдали от дочери с новой семьей, её воспитанием, лечением, образованием и содержанием также не занимается. Дедушка с бабушкой со стороны матери не являются законными представителями ребёнка, но малышка с самого рождения проживает с ними. Вследствие того, что ребёнок нуждается в постоянном лечении, в том числе и за пределами региона, им необходимо оформить документы по опеке. Временную опеку оформляли неоднократно, а для постоянной опеки, со слов специалистов по опеке и попечительству, нет оснований, так как отец и мать ребёнка не лишены родительских прав и не ограничены в родительских правах.

Только после вмешательства аппарата Уполномоченного, органом опеки и попечительства предприняты меры по защите прав малолетней

девочки, в результате чего отец девочки лишён родительских прав, мать ограничена в родительских правах, а дедушка с бабушкой оформили постоянную опеку над ребёнком, занимаются её образованием, проходят с ребёнком курсы лечения.

А бывают и такие случаи, когда старшее поколение делает всё от него зависящее, чтобы внук не попал в детский дом после лишения родительских прав родителей, а сил на воспитание подростка, при всём желании в силу возраста уже не хватает, как не хватает и моральных сил признаться в том, что ребенок из-за отсутствия должного контроля встал на кривую дорожку.

Так, на протяжении 6 лет органы опеки и попечительства вставляли на сторону бабушки, воспитывающей несовершеннолетнего внука О. и 8 раз бабушка помещала мальчика в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» для оказания психолого-педагогической реабилитации (в рамках отделения дневного пребывания Центра), так и в рамках стационара Центра на полное государственное обеспечение, как на основании личных заявлений опекуна, так и ходатайств органов опеки и попечительства, не прекращая опеку бабушки.

В апреле 2022 года несовершеннолетний помещен в Центр на основании ходатайства органа опеки и попечительства для организации его обучения, ввиду ненадлежащего исполнения его попечителем обязанностей, повлекшего совершение антиобщественного деяния (систематические прогулы учебных занятий) и, как следствие, постановку несовершеннолетнего на профилактический учет. Факт ненадлежащего исполнения обязанностей опекуна подтверждается протоколами об административных правонарушениях по ч. 1 ст. 5.35 Кодекса об административных правонарушениях РФ, ранее рассмотренных Муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, а именно, по факту длительных пропусков учебных занятий без

уважительных причин (длительностью более 75 часов) с вынесением предупреждения, а также с вынесением предупреждения и принятием решения о постановке несовершеннолетнего на профилактический учёт.

Несмотря на имеющиеся трудности в воспитании, между внуком и бабушкой сложились теплые отношения, в связи с чем руководством Центра каких-либо препятствий в их общении не создавалось, мальчик неоднократно проводил выходные по месту постоянного проживания. В один из таких дней, мальчик участвовал в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 159 УК РФ (2 эпизода). В настоящее время попечительство в отношении несовершеннолетнего со стороны бабушки прекращено, мальчик помещён в РГКУ «Республиканский государственный детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с частью 4. ст. 67.1 Конституции Российской Федерации государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения.

По состоянию на 31.12.2021 в Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 785 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2021 - 805), в том числе: под опекой у граждан – 592 детей (в 2021- 592); в приемных семьях - 131 ребенок (в 2021 - 136), в организациях - 61 ребенок (в 2020 г - 77).

В региональном банке данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 01.01.2023 состоит 61 человек. Из регионального банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроены в семьи граждан в 2022 году 20 человек (2021 – 31 человек), возвращены в кровные семьи – 3 ребенка, сняты в течение 2022 года по разным причинам 9 человек (2021 – 11 человек).

В 2022 году в судами Карачаево-Черкесской Республики рассмотрено 22 гражданских дела о лишении родительских прав, которые по результатам

рассмотрения удовлетворены (в 2020 году – 43 иска, в том числе 26 удовлетворено в 2021 году – 35 исков, в том числе 33 удовлетворено,). Рассмотрено 6 исков об ограничении родительских прав, которые удовлетворены (в 2020 году – 2 иска, в том числе 2 удовлетворено, в 2021 году – 3 иска, которые удовлетворены).

В 2022 году на территории республики зарегистрирован 1 отказ от новорожденного в родильных домах (отделениях) (в 2021 – 0 отказ, в 2020 – 2 отказа от новорожденных в родильных домах (отделениях), 2019 — 3).

На территории Карачаево-Черкесской Республики осуществляют деятельность 4 организации постоянного пребывания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых воспитывается 90 детей:

- РГКУ «Республиканский государственный детский дом для детей, сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 36 детей;

- МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка, специализированный для детей с органическими поражениями центральной нервной системы с нарушением психики» - 1 ребенок;

- РГКУ «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота» - всего 51 ребёнок;

- РГОУ «Лицей-интернат им. Латоковой Г.Д.» - 2 детей-сирот.

Кроме организаций для детей-сирот в 10 учреждениях среднего профессионального образования обучается 155 человек из числа детей-сирот, в том числе 13 человек (в возрасте до 18 лет), выпускников детского дома.

Количество усыновленных детей (в возрасте от 0 до 18 лет) в 2022 году составляет 3 человека.

В истекшем году многократно увеличилось количество обращений с просьбой оказать психологическую помощь детям. Основной причиной является развод родителей, а также семейные кризисы. В связи с тем, что люди расстаются не самым наилучшим образом, поведение родителей оставляет желать лучшего, постоянно происходят психологические срывы и

обвинения летят в адрес детей. К сожалению, детская психика не выдерживает подобного отношения, а родители стараются не замечать страданий ребёнка.

2.2.2.2. Право на получение содержания от своих родителей и других членов семьи (алименты)

Право на получение содержания от родителей – одно из неотъемлемых прав ребенка, провозглашенных Конвенцией о правах ребенка. Так, ст. 27 Конвенции признается право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка, основную ответственность за обеспечение которого несут родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка. Конституцией Российской Федерации провозглашено, что забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей. Таким образом, обязанность по содержанию несовершеннолетних детей возлагается на обоих родителей в равной мере, независимо от того, имеют ли они достаточные для этого средства или нет, проживают отдельно от ребенка или совместно, не имеет значения ни возраст родителей, обязанность не прекращается ни в случае признания брака родителей недействительным, ни в случае его расторжения.

Количество обращений, поступивших в Аппарат, в защиту прав несовершеннолетних на алименты в 2022 году значительно уменьшилось – в 4 раза и составило 4 обращения (2021 - 16 обращений) или 1% от общего количества поступивших обращений. Практически все они содержали информацию о бездействии или недостаточности действий органов принудительного исполнения.

К сожалению, далеко не все родители, проживающие отдельно от ребенка, считают необходимым исполнять свои родительские обязанности, в

особенности по содержанию несовершеннолетних детей и число таких «уклонистов» растет из года в год.

Так, по данным УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике в течение 2022 года на исполнении находилось 2 915 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей, что практически на 8 % больше, чем в 2021 году (2 709 исполнительных производств).

В результате принятых судебными приставами-исполнителями мер окончено и прекращено 1 507 исполнительных производств. В тоже время, общая задолженность по исполнительным производствам о взыскании алиментов на 01.01.2023 составляет более 359 млн. руб., что более чем в 1,3 раза больше чем на начало 2022 года (около 270 млн. руб.). Нельзя не отметить и увеличение более чем в 1,8 раза суммы взысканных алиментов (около 132 млн. руб.).

В целях понуждения нерадивых родителей к исполнению их обязанностей по содержанию своих несовершеннолетних детей, судебными приставами-исполнителями в рамках 561 исполнительных производств применено временное ограничение на пользование должником специальным правом, на имущество должников наложено 190 арестов, 280 должников привлечены к административной, а 125 - к уголовной ответственности за уклонение от уплаты алиментов.

Зачастую должники по данным производствам не просто скрывают свои доходы уклоняясь от уплаты алиментов, но и скрывают свое местонахождение, вынуждая объявлять их в розыск. Так, по состоянию на 01.01.2023 в розыске находятся в рамках 125 должников по исполнительным производствам о взыскании алиментных платежей с общей суммой задолженности около 92 млн. руб. В целях защиты прав детей, чьи родители обязаны уплачивать алименты и объявлены в розыск, статьей 65 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» предусмотрено, что если после проведения исполнительно-

розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его место нахождения, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Датой, с которой отсчитывается годичный период, считается дата вынесения постановления об объявлении должника и его имущества в исполнительный розыск. В случае признания судом должника безвестно отсутствующим взыскатель имеет право обратиться в территориальное отделение Пенсионного фонда РФ за назначением ребенку социальной пенсии по потере кормильца. Вместе с тем, таким своим правом взыскатели пользуются неохотно. По состоянию на 31.12.2022 года всего лишь 6 несовершеннолетних получают пособия в связи с розыском родителя, обязанного уплачивать алименты.

Так как алиментные платежи являются периодическими, то их исполнение связано с обращением взыскания на заработную плату и другие платежи, требуется осуществлять контроль за правильностью начисления и их удержания. Так, в течение 2022 года судебными приставами проведено 953 проверки бухгалтерий работодателей, производящих удержание алиментных платежей.

В целях трудоустройства должников по исполнительным производством о взыскании алиментных платежей и возможности защитить права детей на получение алиментов в течение 2022 года судебными приставами выдано 69 направлений в органы службы занятости населения, в результате чего 38 человек поставлены на учет, 17 трудоустроены и начали выплачивать алименты.

Немалое внимание, как со стороны Уполномоченного, так и УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике уделяется исполнительным производствам о взыскании алиментов в пользу несовершеннолетних детей, которые находятся в социальных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, в структурных подразделениях судебных приставов Управления в течение 2022 года на исполнении находилось 44 исполнительных производства данной категории. Из них, 39 исполнительных производств в пользу воспитанников детских домов, находящихся на территории Карачаево-Черкесской Республики, 5 исполнительных производств в пользу воспитанников детских домов иных субъектов РФ.

Остаток исполнительных производств на 01.01.2023 составил 24 исполнительных производства, в том числе в рамках 4 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены по месту получения доходов должников для удержания периодических платежей, в рамках 8 исполнительных производств обращено взыскание на доходы должников, отбывающих наказание в ФКУ УФСИН в отношении 4 должников возбуждены уголовные дела по ст. 157 УК РФ, 2 нерадивых родителя объявлены в розыск.

Вместе с тем, значительная часть должников по исполнительным производствам указанной категории — женщины, ведущие асоциальный образ жизни, не имеющие постоянного места работы, злоупотребляющие спиртными напитками. Несмотря на привлечение к административной и уголовной ответственности не принимают меры к трудоустройству, постановке на учет в ЦЗН, исполнению решения суда и погашению задолженности. Так, например, одна из должниц, чьи дети находятся в учреждении для детей-сирот 7 раз привлекалась к уголовной ответственности по части 1 статьи 157 УК РФ, но продолжает уклоняться от уплаты алиментов.

В рамках действующего Соглашения о взаимодействии и сотрудничестве между Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике от 22.02.2019 №3 налажено эффективное взаимодействие не только по работе с поступающими обращениями граждан, но и в рамках оказания правовой консультационной помощи. Так, уже стали традиционными тематические приемы граждан для мам, имеющих детей с особенностями развития, и пап, в одиночку воспитывающих детей.

По итогам запросов Уполномоченного, как правило, активизируется работа в отношении должников, выносятся постановления о запрете на выезд должника за пределы Российской Федерации, должники объявляются в розыск, рассматриваются вопросы привлечения должников по алиментам к административной либо к уголовной ответственности по ст.157 УК РФ, принимаются меры к обращению взыскания на имущество должника. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. с просьбой оказать содействие во взыскании с бывшего супруга задолженности по алиментным обязательствам на содержание несовершеннолетних детей. Заявитель в обращении указала, что по сведениям, имеющимся в исполнительном производстве у должника, имеется земельный участок (долевая собственность), взыскание на который при наличии задолженности более 900 тыс. руб. не произведено. После обращения Уполномоченного в адрес руководителя территориального управления ФССП России судебным приставом-исполнителем направлено соответствующее заявление в судебные органы.

Несмотря на имеющие положительные сдвиги ситуация со взысканием алиментных платежей остается одним из самых актуальных вопросов семейного права как в целом по России, так и в Карачаево-Черкесской Республике.

2.2.2.3. Право на социальное обеспечение и социальное страхование

Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (ч. 1 ст. 39 Конституции РФ).

В течение 2022 года в Аппарат Уполномоченного поступило 48 обращений по вопросам социального обеспечения, что более чем на 26% меньше, чем за аналогичный период 2021 года (65 обращений) Основная часть обращений данной категории связана с отказом в предоставлении мер социальной защиты, а также касалась общих вопросов предоставления мер социальной поддержки: кому положены выплаты, куда обращаться, какой пакет документов необходимо предоставить, как исчисляется среднедушевой доход семьи и т.д.

Помимо мер социальной поддержки семей с детьми, принятых на федеральном уровне, в республике действует комплекс мер, направленных на обеспечение экономической и социальной устойчивости семей с детьми, повышение рождаемости и борьбы с бедностью.

Многодетные семьи на Северном Кавказе не редкость и Карачаево-Черкесия не является исключением.

Так, по состоянию на 31.12.2022 на учете состоит 10 438 многодетных семей, что на 18,7 % больше чем по итогам 2021 года (8793 семьи). В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 №43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» многодетной признается семья, имеющая на содержании и воспитании троих и более детей

в возрасте до 18 лет. Республиканским законодательством предусмотрены следующие меры социальной поддержки многодетных семей:

1. Единовременная выплата республиканского материнского капитала осуществляется семьям при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или более детей (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.11.2013 №81-РЗ «О республиканском материнском капитале при рождении (усыновлении) четвертого ребенка или последующих детей в Карачаево-Черкесской Республике»). Размер выплаты составляет – 105 500 рублей.

2. Единовременная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего ребенка (Закон Карачаево-Черкесской Республики от 22.06.2021 №25-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) третьего ребенка, и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики). Право на единовременную денежную выплату у граждан возникает в связи с рождением (усыновлением), начиная с 1 июля 2021 года, третьего ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты, (за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами). Размер выплаты составляет 35000 рублей.

3. В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» предусмотрены меры поддержки многодетным семьям и семьям, в которых один или оба родителя являются инвалидами.

Указанным категориям граждан осуществляются следующие виды выплат:

- ежемесячная денежная выплата на приобретение топлива семьям, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления. Размер выплаты в 2022 году составлял 228 рублей;

- ежемесячная денежная выплата на проезд для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования. Размер выплаты на проезд в 2022 году составлял 303 рубля;

- ежемесячная денежная выплата на питание для учащихся общеобразовательных учреждений и учреждений начального либо среднего профессионального образования. Размер выплаты на питание в 2022 году составлял 528 рублей.

Ежемесячная денежная выплата в случае рождения (усыновления) третьего и последующего ребенка осуществляется за счет средств консолидированного бюджета.

Размер выплаты в 2022 году был установлен в сумме 13 201 рубль.

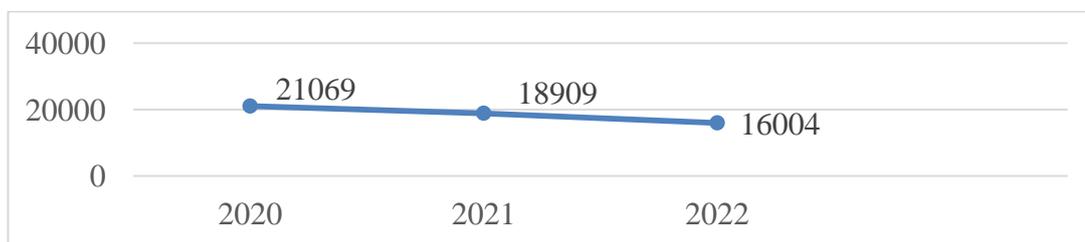
Необходимо отметить и наличие единовременной денежной выплаты в случае рождения (усыновления) второго ребенка, предусмотренной Законом Карачаево-Черкесской Республики от 15.03.2019 № 4-РЗ «О единовременной денежной выплате, назначаемой в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики». Право на единовременную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением (усыновлением), начиная с 1 января 2019 года, второго ребенка при условии наличия гражданства Российской Федерации, постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики

не менее трех лет на момент обращения за назначением единовременной денежной выплаты. Размер выплаты с 1 июля 2021 года- 25 000,0 руб.

Кроме того, Законом Карачаево-Черкесской Республики от 27.03.2020 №17-РЗ «О ежемесячной денежной выплате, назначаемой на детей в возрасте от трех до семи лет включительно» предусмотрена ежемесячная денежная выплата, предоставляемая, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в Карачаево-Черкесской Республике на дату обращения за назначением указанной выплаты. Размер выплаты: 50% величины прожиточного минимума - 6600,5 руб.; 75% - 9900,75 руб.; 100% - 13201,0 руб.

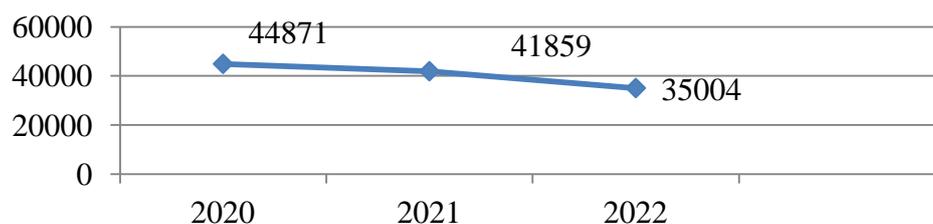
Принимаемые меры к повышению уровня жизни населения находят отражение и в количестве семей, признанных малоимущими. Так, в 2022 году на территории субъекта признаны малоимущими 16 004 семей.

Диagr. Количество семей с детьми, признанных малоимущими



Снижается и количество несовершеннолетних, воспитываемых в таких семьях.

Диagr. Количество несовершеннолетних, проживающих в малоимущих семьях.



Важное значение имеют изменения, внесенные в 2022 году Федеральным законом «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которому с 1 января 2023 года устанавливается ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка, предоставляемое нуждающимся в социальной поддержке гражданам, имеющим детей в возрасте до 17 лет, и беременным женщинам. Новое пособие заменит выплаты: для беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки; по уходу за ребенком до полутора лет для неработающих родителей; ежемесячные, положенные малообеспеченным семьям с детьми до 17 лет, но не отменяет: пособие по беременности и родам; единовременное пособие при рождении ребенка; пособие по уходу за ребенком до полутора лет для работающих родителей; выплаты из материнского (семейный) капитала на детей до трех лет.

Пособие распространяется также на усыновителей, опекунов или попечителей приемных детей. Это те же правила, которые сегодня используются при назначении пособий на детей от 3 до 8 и от 8 до 17 лет. Причем выплаты можно будет оформить на всех детей в семье по одному заявлению. Единая выплата охватит новые категории нуждающихся. Если сейчас семьи, имеющие двух детей, не получают поддержки из бюджета на детей до 3 лет, то после введения единого пособия они тоже смогут получить помощь от государства. При этом помощь будет предоставляться на всех детей, вне зависимости от очередности рождения. Чтобы выплату получали те, кто в ней нуждается, при оформлении применяется комплексная оценка доходов и имущества семьи. От доходов зависит и размер пособия. Он составит 50 %, 75 % или 100 % регионального прожиточного минимума на взрослого или ребенка – в зависимости от того, по какому основанию установлено пособие. Унифицируются не только правила, по которым предоставляются пособия семьям с низким доходом – едиными станут и правила выплаты из материнского (семейного) капитала. Если раньше семьи

с доходом ниже двух прожиточных минимумов могли оформить ежемесячные выплаты из материнского (семейного) капитала только на второго ребенка, то теперь очередность значения не имеет – оформить их можно будет на любого по счету ребенка. Эту выплату можно получать в дополнение к единому пособию.

В 2023 году будут действовать переходные положения. Если выплаты на детей и беременным женщинам были назначены до 1 января, право на них сохраняется в новом году до окончания периода, пока они положены, или до назначения нового единого пособия. Если ребенок у неработающих граждан родился до 1 января, выплаты на него в 2023 году можно оформить или по прежним, или по новым правилам.

Большинству родителей, которые только начнут получать пособие в 2023 году, достаточно будет заполнить одно заявление. Справки придется предоставлять только о тех данных, которых нет в государственных информационных системах и эти сведения нужны, чтобы при назначении выплаты можно было бы учесть особенные обстоятельства семьи. Например, если причина нулевого дохода – длительная болезнь. В таком случае выплата назначается, даже если заработка не было. Сведения о лечении необходимо подтвердить медицинской справкой. Осуществлять выплату будет Социальный фонд России, который начал работу с 1 января 2023 года.

Благодаря введению единого пособия в России выстроена система комплексной адресной поддержки семей с детьми с ранних сроков беременности до достижения ребенком 17 лет. Унифицированные правила сделают предоставление выплат более простым и понятным для семей, а переходный период позволит родителям плавно перейти с установленных пособий к новому – единому.

На особом контроле Уполномоченного стоит социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и возвращенных с территории иностранных государств. Так, летом 2022 года в

адрес Уполномоченного обратилась жительница республики, воспитывающая двух внуков, возвращенных с территории Сирийской Арабской Республики с просьбой оказать содействие в признании ее несовершеннолетних внуков оставшимися без попечения родителей. После оказания консультации, помощи в подготовке искового заявления и сборе необходимых документов, исковое заявление о признании детей, оставшимися без попечения родителей подано в судебные органы, которыми в августе 2022 вынесено решение и уже сентябре ребятам установлены соответствующие выплаты.

В 2022 году в адрес Уполномоченного поступило 7 обращений граждан, прибывших с территории Луганской и Донецкой народных республик, касающихся порядка и сроков назначения денежных выплат на детей, в том числе предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 27.08.2022 № 586 «О выплатах гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации», а также Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2022 №1547 «О порядке предоставления выплат гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на территорию Российской Федерации». Заявителям даны разъяснения действующего законодательства. Следует отметить, что помимо выплат, предусмотренных названными нормативными актами семьям с детьми, прибывшими с территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины оказывалась иная помощь (продуктовые наборы, лекарственные наборы, наборы канцелярии к школе и т.д.)

2.2.2.4. Право на жилище

Право на жилище относится к одному из важнейших социально-экономических прав человека и составляет основу благополучия семей с детьми, их социальной защищенности и обеспечении нормальных условий существования.

Конституцией РФ провозглашается обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище.

В 2022 году количество обращений по вопросам, связанным с защитой прав несовершеннолетних на жилье, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике сократилось на 1/5 и составило 84 обращения (в 2021 году – 105 обращений).

Следует отметить, что более 80 % этих обращений касались предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из их числа.

Такое значительно число обращений данной категории во многом обусловлено длительностью ожидания получения жилья, предоставление которого предусмотрено ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В Списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на 31.12.2022 состоит - 743 чел., срок ожидания составляет 13 лет.

Столь длительный срок ожидания в предоставлении жилого помещения порождает такие обращения лиц из числа детей-сирот, уже создавших свои семьи, как возможность получения жилого помещения большей площади.

На приобретение жилья детям-сиротам в 2022 году выделено 95 625,39 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета — 28 013,4 тыс. руб., из республиканского бюджета — 67 611,99 тыс. руб.

Следует отметить, что несмотря на улучшение работы по приобретению жилья для детей-сирот прокуратурой республики выявлены факты неосвоения бюджетных средств, несвоевременного проведения аукционов и заключения государственных контрактов на приобретение жилых помещений для детей-сирот.

Количество приобретенных в течение 2021 года жилых помещений для данной категории составило 45 против 34 в 2021 году.

Принятые в 2021 году поправки в статью 2 Закона Карачаево-Черкесской Республики «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики» в части предоставления вне очереди жилых помещений детям-инвалидам, являющихся детьми-сиротами или детьми, оставшимися без попечения родителей и проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни позволили 7 выпускникам РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» обрести свое жилье уже в истекшем году.

Следует отметить, что из года в год растет, и количество судебных решений о предоставлении жилых помещений лицам из числа-детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Так, по состоянию на 31.12.2022 имеются сведения о 111 вступивших в законную силу таких решений (2021 – 73), в том числе исполнительные документы по 60 из них предъявлены к принудительному исполнению в УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике. При этом трудность и длительность исполнения названных судебных решений обусловлена не только недостаточным уровнем финансирования, но и необходимостью проведения процедур по приобретению жилья в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Вместе с тем, нельзя не отметить, что выделяемых денежных средств недостаточно. В связи с чем, прокуратурой республики по результатам изучения проекта Закона Карачаево-Черкесской Республики «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики направлено заключение с предложением об увеличении финансирования денежных средств из республиканского бюджета на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями на 2023 год.

По итогам рассмотрения заключения размер бюджетных ассигнований на приобретение жилья детям-сиротам увеличен на 40 000 тыс. руб.

В течение 2022 года отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений 14 гражданам. Вместе с тем, в Аппарат Уполномоченного поступали обращения от законных представителей указанной категории несовершеннолетних,

которым, со слов заявителей, отказано во включении в Список, однако, в ходе рассмотрения обращений выявлялись факты обращения в ненадлежащие органы, например, муниципальные органы опеки и попечительства, которые отказывали, не разъясняя порядок включения в Список и необходимость обращения с соответствующим заявлением в Министерство образования и науки КЧР.

Также в Аппарат Уполномоченного обращались законные представители несовершеннолетних с просьбами оказать консультативную помощь по вопросам продажи жилья, приобретенного с участием средств материнского капитала, признания аварийным жилья, проживания детей в одном жилом помещении с родителями, лишенными родительских прав, а также понуждения второго родителя участвовать в приобретении благоустроенного жилья совместному ребенку. По всем обращениям оказана необходимая консультативная помощь.

2.2.2.5. Право на охрану здоровья и реабилитацию

Согласно 41 статьи Конституции РФ, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей и гарантирует обеспечение прав и законных интересов ребенка в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья. Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы ст. 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Федерации», ст. 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

За отчетный период 2022года к Уполномоченному по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 39 обращений по вопросам здравоохранения, что практически в 2 раза меньше, чем за аналогичный период 2021 года (80 обращений).

Обращения касались вопросов лекарственного обеспечения, предоставления медицинской помощи, а также содействия в лечении, в частности получения высококвалифицированной медицинской помощи в федеральных клиниках.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в 2022 году поступали обращения жителей республики с просьбой оказать содействие в защите прав несовершеннолетних на получение всесторонней медицинской помощи. При этом в обращениях содержались сведения как о невозможности получить консультации врачей узких специальностей, так и нехватку врачей-участковых педиатров. Следует отметить, что наибольшее количество обращений поступало от жителей республиканской столицы. Так, поступали обращения с жалобами на отсутствие таких узкопрофильных специалистов как детского невролога, офтальмолога. На основании поступивших обращений Уполномоченный обратился в профильное министерство с просьбой принять меры к недопущению нарушения права несовершеннолетних получение своевременной врачебной помощи и укомплектованию ЛПУ «Республиканская детская многопрофильная поликлиника» врачебным персоналом, в том числе и путем прикомандирования врача на период отсутствия основного работника.

Нехватка специалистов, недостаточный уровень профессиональной подготовки имеющихся специалистов, послужил основанием для обращения родителей несовершеннолетнего М. В ходе разговора заявитель пояснил, что

его сын, в начале 2022 году переболел в тяжелой форме новой коронавирусной инфекцией. Последствия болезни проявились высокой температурой, которая держится все время. После вмешательства Уполномоченного, посредством телемедицины организована консультация врачей одного из федеральных медицинских центров.

Российская Федерация как государство-участник Конвенции о правах ребенка признает право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья и стремится обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишен своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

Система раннего (своевременного) выявления патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития, немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также определения групп здоровья и выработки рекомендаций для несовершеннолетних и их родителей или иных законных представителей, позволяет своевременно обнаружить и принять меры, ведь внешне абсолютно здоровый ребенок может иметь скрытые недуги.

Таблица. Охват профилактическими осмотрами

Год	План, чел	Прошедших профилактический осмотр, чел	Выполнение плана, %
2020	77825	38572	49,6
2021	96444	96050	99,6
2022	98705	96359	97,6

Несмотря на выполнение плана по профилактическим медицинским осмотрам в 2022 году более чем на 97%, вызывает тревогу состояние медицинских кабинетов в образовательных учреждениях. Так, в рамках проведения проверки организации питания обучающихся, осваивающих

программы начального, основного и среднего образования, в отношении которых законодательно установлены меры поддержки, проведена проверка медицинских кабинетов образовательных учреждений города Черкесска. В результате проверки установлено, что медицинский персонал выполняет свои обязанности не в полном объеме, документация практически не ведется или заполняется несвоевременно и некачественно. О выявленных недостатках в работе медицинских кабинетов в образовательных учреждениях проинформирован Председатель Правительства КЧР.

Немаловажной частью специализированной медицинской помощи является высокотехнологичная медицинская помощь, включающая в себя применение новых сложных и (или) уникальных методов лечения, а также ресурсоемких методов лечения с научно доказанной эффективностью, в том числе клеточных технологий, роботизированной техники, информационных технологий и методов геномной инженерии, разработанных на основе достижений медицинской науки и смежных отраслей науки и техники.

По данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики 2021 году поступило 720 заявок на выделение квот, что практически на 10% меньше, чем за аналогичный период прошлого года (2021 - 797).

Таблица. Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование	2020	2021	2022
1.	Количество поданных заявок на выделение высокотехнологичной медицинской помощи	515	415	556
2.	квоты по оказанию: иной медицинской помощи	230	382	164
3.	Количество выделенных квот по высокотехнологичной медицинской помощи	435	374	408
4.	оказанию: иной медицинской помощи	187	362	140

Продолжительность ожидания квот по оказанию медицинской помощи составила в 2021 году от 3 месяцев до 1 года.

В апреле 2022 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 588 приняты новые Правила признания лица инвалидом. В соответствии с пунктом 17 Правил гражданин направляется на медикосоциальную экспертизу медицинской организацией независимо от ее организационно-правовой формы в соответствии с решением врачебной комиссии медицинской организации при наличии данных, подтверждающих стойкое нарушение функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, после проведения всех необходимых диагностических, лечебных и реабилитационных мероприятий с письменного согласия гражданина (его законного или уполномоченного представителя) на направление и проведение медико-социальной экспертизы. Таким образом, для решения вопроса о направлении законному представителю ребенка достаточно обратиться в поликлинику по месту жительства. Учреждением здравоохранения при необходимости будет рекомендовано пройти медицинское обследование согласно Перечню, утвержденному Приказом Минтруда России № 402н, Минздрава России № 631н от 10.06.2021, по итогам которого при наличии вышеуказанных оснований будет сформировано направление на медико-социальную экспертизу. Принятие решения врачебной комиссией медицинской организации о направлении гражданина на медико-социальную экспертизу и проведении медицинских обследований, необходимых для получения клиникофункциональных данных в зависимости от заболевания в целях проведения медико-социальной экспертизы, осуществляется не позднее 30 рабочих дней со дня принятия решения врачебной комиссией медицинской организации о подготовке такого направления. Направление на медико-социальную экспертизу формируется в медицинской информационной системе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица медицинской организации, в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро посредством

медицинских информационных систем в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы». При отсутствии у медицинской организации информационной системы или доступа к государственной информационной системе в сфере здравоохранения субъекта Российской Федерации направление на медико-социальную экспертизу формируется на бумажном носителе и в течение 3 рабочих дней со дня формирования передается в бюро.

Несмотря на упрощение процедуры установления инвалидности, родители маленьких пациентов продолжают сталкиваться с трудностями. Так, в Аппарат Уполномоченного обратилась мама мальчика, которому поставлен диагноз «сенсомоторная алалия». В соответствии с Приказом Минтруда России от 27.08.2019 N 585н "О классификациях и критериях, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы граждан федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы" данный диагноз является основанием для установления инвалидности. В тоже время, в связи с постоянным отсутствием врача-невролога, некомпетентностью при подготовке документов собрать полный пакет документов для предоставления в ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Минтруда России» для мамы мальчика оказалось невозможным. После обращения в Министерство здравоохранения КЧР ребёнок прошел необходимые обследования, и полный пакет медицинских документов для установления инвалидности собран в полном объеме.

К сожалению, из года в год ухудшается состояние здоровья детей, растёт численность детей, которым установлена инвалидность впервые. Так, в 2022 году впервые установлена инвалидность 383 детям. По состоянию на 01.01.2023 год в республике имеют инвалидность 3 446 детей. Реабилитация детей-инвалидов проводится на базе РКГУ для детей-инвалидов

«Республиканский стационарный центр реабилитации для детей с ограниченными возможностями «Росинка», предназначенного для определения и предоставления социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов в возрасте от 3 до 18 лет. Ежегодно центром обслуживаются около 500 детей-инвалидов, проживающих на территории республики. Помимо социальных услуг, центром оказываются медицинские и педагогические услуги на основании соответствующих лицензий на медицинскую и образовательную деятельности. Кроме того, регулярно совместно со школой по конному спорту с детьми проводятся занятия по адаптивной верховой езде. Социальное обслуживание осуществляется в полустационарной форме, в условиях дневного пребывания, а с 2023 года и в стационарной форме.

Аппаратом Уполномоченного продолжается всестороннее сопровождение детей, возвратившихся из зон боевых действий. Так, в одну из семей республики в сентябре 2020 возвращено двое детей, ранее вывезенных с территории Сирийской Арабской Республики. Дети получили очень серьезные ранения, которые после проведенных медицинских обследований потребовали высокотехнологического хирургического вмешательства. Дети, при содействии Уполномоченного в июне 2021 года прошли обследование у врачей одного из ведущих медицинских центров детской травматологии и ортопедии, а уже в августе и сентябре 2021 года дети отправились на лечение в г. Санкт-Петербург. В тоже время, полученные одним из детей травмы оказались настолько серьезными, что необходимое хирургическое вмешательство было разделено на несколько этапов, один из которых проведен в летом 2022 года.

Особого внимания требует психологическое состояние детей, возвращенных из зон боевых действий. В 2022 году на базе центра «Надежда» при поддержке Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в КЧР и Министерства труда и социального развития КЧР реализуется инновационный социальный проект по оказанию помощи детям с

психоэмоциональными травмами, в том числе детям, возвращаемым из зон боевых действий.

В Карачаево-Черкесской Республике продолжается построение и развитие системы оказания паллиативной помощи детям. Оказание стационарной паллиативной помощи детям развернуто на базе РГБЛПУ «Республиканская многопрофильная детская больница».

По состоянию на 31.12.2022 в реестре детей, нуждающихся в паллиативной помощи, состоит 106 несовершеннолетних. К сожалению, за прошедший год 10 маленьких пациентов, нуждавшихся в паллиативной помощи, умерло.

Несмотря на предпринимаемые меры, в Аппарат Уполномоченного продолжают периодически поступать обращения родителей детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи с просьбой оказать содействие в получении медицинских изделий, а также расходных материалов к ним, необходимых для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому.

С внесением в 2019 году изменений в Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» понятие паллиативной медицинской помощи расширено и в настоящее время включает в себя комплекс мероприятий, включающих медицинские вмешательства, мероприятия психологического характера и уход, осуществляемые в целях улучшения качества жизни неизлечимо больных граждан и направленные на облегчение боли, других тяжелых проявлений заболевания.

Частью 4 ст. 36 названного Федерального закона предусмотрено предоставление пациенту при оказании паллиативной медицинской помощи для использования на дому медицинские изделия, предназначенные для поддержания функций органов и систем организма человека.

Перечень таких медицинских изделий утвержден приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 31.05.2019 №348н и «Об утверждении перечня медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов систем организма человека, предоставляемых для использования на дому» (далее – Перечень).

Обеспечение медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, для использования на дому, осуществляется через медицинские организации и их подразделения, оказывающие паллиативную медицинскую помощь.

При этом постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2020 №2299 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Программа) предоставление медицинских изделий согласно Перечню предусмотрено за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Программой органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 и на плановый период 2022 и 2023 годов, которые должны включать порядок обеспечения граждан в рамках оказания паллиативной медицинской помощи для использования на дому медицинскими изделиями, предназначенными для поддержания функций органов и систем организма человека, а также лекарственными средствами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества при посещениях на дому. Перечень же медицинских изделий, предназначенных для поддержания функций органов и систем организма человека, предоставляемых пациентам, получающим паллиативную медицинскую помощь в амбулаторных условиях, для использования на дому может включаться в территориальную Программу в

качестве отдельного приложения и не может быть меньше количества видов медицинских изделий, содержащихся в Перечне, утвержденном приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 31.05.2019 №348н.

Правительством Карачаево-Черкесской Республики постановлениями от 01.02.2022 №6 утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов в Карачаево-Черкесской Республике и от 08.06.2021 №113 – региональная программа «Развитие паллиативной медицинской помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2021-2024 годы».

Следует отметить, что разделом 1.2 региональной программы «Развитие паллиативной медицинской помощи в Карачаево-Черкесской Республике на 2021-2024 годы» в качестве регионального нормативного правового акта, определяющего порядок обеспечения лиц, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе детей, медицинскими изделиями для оказания медицинской помощи на дому, указано постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.04.2019 №95 «Об обеспечении больных Карачаево-Черкесской Республики, нуждающихся в оказании паллиативной медицинской помощи, в том числе детей, медицинскими изделиями для оказания медицинской помощи на дому», содержащее также и перечень таких медицинских изделий. Однако данный перечень значительно уже Перечня, утвержденного приказом Министерством здравоохранения Российской Федерации от 31.05.2019 №348н, что зачастую приводит к недопониманию между медицинскими организациями и родителями детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи, в том числе и в вопросах обеспечения расходными материалами к устройствам систем искусственной вентиляции (трахеостомические трубки, наборы по уходу за ними и т.д.).

По данному вопросу в адрес Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлено письмо с просьбой о принятии мер к своевременному и полному обеспечению детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи и получающих ее в амбулаторных условиях на дому, необходимыми расходными материалами и по недопущению нарушения прав детей на медицинскую помощь.

Принимаемые меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оказания паллиативной помощи, увеличение финансирования на ее реализацию будут способствовать улучшению качества жизни неизлечимо больных детей. В тоже время, на сегодняшний день необходимо усилить оказание адресной помощи семьям, воспитывающим детей, нуждающихся в паллиативной помощи, так как зачастую возникающие проблемы, в том числе и связанные с нехваткой специализированной медицинской техники и расходных материалов к ней, приходится решать в «ручном» режиме, экстренно ища спонсоров среди представителей малого бизнеса республики.

Для каждого человека ценность здоровья вообще и психического здоровья в особенности, очень высока, ведь психическое расстройство может изменять отношение человека к жизни, самому себе и обществу, а также отношение общества к человеку. В тоже время, на территории Карачаево-Черкесской Республики отсутствует лечебное учреждение для помощи детям, страдающим различными психическими заболеваниями в стационарной форме. Устав Республиканского государственного казенного лечебно-профилактического учреждения «Психиатрическая больница», расположенного в пос. Кубрань Карачаевского района Карачаево-Черкесской Республики - единственного стационарного психиатрического учреждения на территории республики - не предполагает (предусматривает) оказание помощи несовершеннолетним. С учетом того, что периодически возникает необходимость в получении специализированной психиатрической помощи

несовершеннолетними жителями республики. В 2021 году Уполномоченным направлено предложение о рассмотрении вопроса создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, либо создания на базе действующего РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» соответствующего отделения (с получением лицензии на оказание психиатрической помощи, в том числе и на оборот наркотических средств и психотропных веществ). В 2022 году в ходе рабочей поездки Уполномоченного и заместителя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики, курирующего Минздрав КЧР принято решение о создании на базе РГКЛПУ «Психиатрическая больница», расположенного в пос. Кубрань, психиатрического отделения для несовершеннолетних.

2.2.2.6. Право на занятия физической культурой и спортом

Приобщение детей к здоровому образу жизни, занятию спортом- одна из важнейших составляющих всестороннего развития личности ребенка, его социальной адаптации.

В 2021 году утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта», в которой обозначены приоритетные направления развития физической культуры и спорта: вовлечение граждан, прежде всего детей и молодежи, в регулярные занятия физической культурой и массовым спортом; повышение уровня физической подготовленности граждан Российской Федерации; повышение доступности объектов спорта, в том числе на сельских территориях и в сельских агломерациях, а также для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов; развитие адаптивной физической культуры и адаптивного спорта; совершенствование системы подготовки спортивного резерва; повышение конкурентоспособности отечественного спорта на международной арене.

Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2021 № 3894-р утверждена Концепция развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации до 2030 года и план мероприятий по ее реализации. В соответствии с данной концепцией поддержку и развитие детско-юношеского спорта необходимо рассматривать как приоритетное направление в социальной политике государства, имеющее важнейшее значение для будущего страны, способствующее увеличению продолжительности и повышению качества жизни российских граждан, раскрытию таланта каждого человека, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Реализация Концепции должна обеспечить достижение следующих результатов:

увеличение доли детей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей до 86 процентов к 2024 году и до 90 процентов к 2030 году;

доведение к 2024 году до 100 процентов доли общеобразовательных организаций, имеющих школьный спортивный клуб, и сохранение этого значения и др.

В целях реализации государственной политики в области развития физической культуры и спорта на территории республики Правительством Карачаево-Черкесской Республики постановлением от 14.04.2022 №108 утверждены Стратегия развития физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике до 2030 года (далее – Стратегия) и План мероприятий по реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в Карачаево-Черкесской Республике до 2030 года.

Одной из основных задач Стратегии является совершенствование системы спортивной подготовки детей и молодежи, а также формирование условий для развития школьного и студенческого спорта и как следствие увеличение доли детей и молодежи в возрасте 3 – 29 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности детей и молодежи, процентов с 85,4 % в 2021 году до 90 % в 2030 году; расширение

сети отделений и групп для систематических занятий адаптивной физической культурой и спортом детей-инвалидов и детей с особенностями развития в спортивных школах, спортивных клубах по месту жительства и учебы, создание спортивных зон при дворовых площадках (открытые плоскостные спортивные сооружения) в населенных пунктах для организации занятий физической культурой и спортом среди детей и молодежи, в том числе самостоятельных, создание системы выявления, учета и сопровождения детей, подростков и молодежи, имеющих значительный потенциал, одаренность в области физической культуры и спорта, привлечение несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и иной трудной жизненной ситуации, к систематическим занятиям физической культурой и спортом и т.д.

В Карачаево-Черкесской Республике осуществляют спортивную деятельность 42 учреждения, в том числе 4 спортивные школы олимпийского резерва.

На сегодняшний день, численность несовершеннолетних, вовлеченных в занятия спортом, составляет около 16,5 тысяч человек из них занимаются в организациях, осуществляющих подготовку олимпийского резерва, составляет около 12 тысяч человек.

Вместе с тем, в 15% общеобразовательных учреждений республики не имеют спортивных залов, соответствующих требованиям санитарных правил. При этом во всех 176 (100%) школах республики открыты школьные спортивные клубы, в которых занимаются дети и подростки. Наиболее популярными видами спорта являются: футбол, волейбол, баскетбол, лёгкая атлетика, спортивная борьба.

2.2.2.7. Право на отдых

Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусмотрено обеспечение прав детей на отдых и оздоровление. Согласно статье 12 данного Федерального закона в целях повышения качества и безопасности отдыха и оздоровления детей федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий принимают меры по принятию нормативных правовых актов, регулирующих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления; по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления; по обеспечению максимальной доступности услуг организаций отдыха детей и их оздоровления; по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Количество обращений по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних на отдых, поступивших в Аппарат Уполномоченного за прошедший год увеличилось практически вдвое и составило около 4% от общего количества поступивших обращений. Каждое обращение данной тематики находилось на личном контроле Уполномоченного.

На основании разрешительных документов, полученных из контрольно-надзорных органов и приказов Министерства образования и науки КЧР о включении в Реестр лагерей организаций отдыха и оздоровления детей отдых детей в 2022 году организован на базе 103 организаций.

Продолжительность смен в лагерях составила:

21 день в пришкольных;

14 дней в загородных,

10 дней в палаточном лагере.

Организованным отдыхом было охвачено 23605 детей, что составляет 26% от общего количества детей 7-17 лет, в том числе:

- в 6-ти загородных лагерях отдохнуло 2788 детей;
- в 96-ти лагерях с дневным пребыванием детей - 6185 детей;
- в палаточном лагере - 240 детей;
- малозатратными формами отдыха охвачено 2940 детей.

Вместе с тем, необходимо отметить, что нередки случаи направления одних и тех же детей в рамках различных профильных смен.

Отличительной особенностью лета 2022 года является организация работы 2-х школьных лагерей для детей-инвалидов на базе МКОУ «Коррекционная школа № 14 г. Черкесска» и МКОУ «СОШ № 1 г. Усть-Джегуты», где отдохнули около 90 детей.

На территории республики пребывает 21 ребенок школьного возраста из ДНР, ЛНР и Украины. Из них в загородных лагерях отдохнули 4 ребенка, в школьных лагерях - 3 ребенка.

Кроме отдыха в период летней оздоровительной кампании в 2022 году реализованы малые формы досуга (занятости детей) - экскурсии, фестивали, акции, походы, клубная работа, работа кружков и секций с общим охватом более 50 тысяч детей.

В республике в качестве поощрения детей, добившихся успехов, продолжена такая реализация формы досуга как «Клубы выходного дня». Двухдневные экскурсионные поездки организованы в ЗДОЛ «Гранд Виктория», однодневные - в г. Пятигорск, всего в них приняло участие 1 660 детей.

В период с 13 июля по 20 августа 2022 года Аппаратом Уполномоченного поводился мониторинг организации летнего оздоровительного отдыха несовершеннолетних в загородных оздоровительных лагерях, действующих на территории региона (далее – мониторинг).

По итогам проведения мониторинга выявлены многочисленные нарушения норм СанПин и законодательства РФ в деятельности организаций, оказывающих услуги по организации отдыха и оздоровления детей (далее – детские лагеря).

Следует отметить, что ежегодно выявляются одни и те же нарушения в деятельности организаций по летнему оздоровительному отдыху детей и подростков, при этом меры к их устранению не предпринимаются.

Так, не уделяется достаточного внимания уровню численности и подготовки педагогического состава (воспитателей и вожатых) детских лагерей, не соблюдается требование к минимальной численности педагогического персонала, установленное Постановлением секретариата всесоюзного центрального совета профессиональных союзов от 11.05.1990 № 7-22 «О типовых штатах административно-хозяйственного, педагогического, медицинского, обслуживающего персонала детских оздоровительных лагерей». Как следствие отсутствие квалифицированных специалистов и недостаточное количество воспитателей и вожатых, снижает качество и безопасность оказываемых услуг по летнему отдыху.

В нарушение законодательства РФ, у родителей, отправляющих детей на отдых в детские лагеря не истребуется согласие на медицинское вмешательство, согласие на госпитализацию, согласие на обработку персональных данных детей и т.д.

О данных нарушениях неоднократно сообщалось профильному министерству, однако внимание на указанные факты обращено только после направления в адрес органов прокуратуры фото и видеоматериалов по результатам проверок, проведенных Аппаратом Уполномоченного. Мерами прокурорского реагирования руководители двух организаций, оказывающих услуги по летнему отдыху, привлечены к административной ответственности.

По результатам летней оздоровительной кампании в адрес Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлена информация о выявленных нарушениях с просьбой поручить профильным министерствам принять меры по устранению выявленных нарушений, в том числе:

1. Министерству образования и науки КЧР:

- разработать в соответствии с федеральным законодательством методические рекомендации с указанием примерных форм документов, необходимых и достаточных для пребывания детей и подростков в детском лагере;

- разработать единый бланк путёвки в оздоровительный лагерь и памятку для отъезжающих в лагерь;

- усилить работу по подготовке специалистов для качественного отдыха детей в детских лагерях;

- исключить факты выдачи путевок с нарушением сроков, предусмотренных действующим законодательством, в том числе в сроки не позволяющие подготовить медицинскую документацию для отъезжающих в лагерь детей;

- рассмотреть вопрос об исключении из реестра организаций отдыха детей и их оздоровления организации, систематически нарушающие законодательство РФ и КЧР.

2. Министерству физической культуры и спорта КЧР:

- довести до сведения подведомственных организаций, направляющих на отдых и оздоровление детей и подростков, занимающихся в спортивных организациях и секциях, информацию о необходимости соблюдения норм, требований и правил поведения в организациях, осуществляющих летний отдых.

3. Министерству здравоохранения КЧР:

- до начала летней оздоровительной кампании проводить правовую разъяснительную работу со специалистами детских лечебных учреждений республики по вопросу единого применения законодательства (с учётом изменений и дополнений в законодательные акты на момент выдачи медицинской документации), а также о необходимости полного заполнения медицинских справок, в том числе заполнения графы «дата выдачи» и наличии личных подписей и печатей специалистов медицинских организаций на бланках медицинских справок.

- установить единые требования к медицинской документации для детей, прибывающих на отдых в загородные летние оздоровительные лагеря круглосуточного пребывания на территории КЧР (медицинских анализов и справок), при этом исключить расширительный принцип требования сдачи анализов, не предусмотренных законодательством РФ и КЧР;

- оказывать содействие руководству загородных оздоровительных лагерей в подборе квалифицированных медицинских кадров.

4. Управлению Роспотребнадзора в КЧР:

- провести дополнительную разъяснительную работу о порядке заполнения справок о благополучном санитарно-эпидемиологическом окружении в соответствии с абзацем 6 пункта 3.11.12 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи», учитывая, что прием детей осуществляется при наличии справки о состоянии здоровья ребенка, отъезжающего в организацию отдыха детей и их оздоровления, в том числе содержащую сведения об отсутствии в течение 21 календарного дня контактов с больными инфекционными заболеваниями, указанные сведения вносятся в справку не ранее чем за 3 рабочих дня до отъезда, так как в

разных муниципальных районах республики указываются разные сроки отсутствия инфекционных заболеваний (10 дней, 2 недели, 3 недели).

- включить в план проверок в КЧР на 2023 год проведение проверок исполнителей госзаказа по организации летнего оздоровительного отдыха.

Кроме того, в связи с ростом цен предложено рассмотреть вопрос об увеличении стоимости одного дня пребывания в загородных лагерях не ниже 1100 рублей и пришкольных лагерях не ниже 180 рублей. Данное предложение учтено и вопрос увеличения бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей в 2023 году обсуждался в Парламенте КЧР в рамках публичных слушаний по проекту закона КЧР «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» .

2.2.2.8. Право на объединение и участие в принятии решений касающихся интересов ребенка

В целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного с детьми региона по вопросам защиты их прав, свобод и законных интересов, создания сетевой системы (партнерской сети) по правовому просвещению детей и молодежи, поддержки инноваций, распространения лучшего опыта, расширения сфер сотрудничества в системе защиты прав и законных интересов ребенка создан и активно действует Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Детский общественный совет).

Следует отметить, что численность детей, стремящихся войти в состав Детского общественного совета, растет из года в год. Так, в 2022 году количество действующих членов совета достигло 66 человек.

Основными направлениями работы Совета являются развитие волонтерского движения, реализация проектов, затрагивающих проблемы детства в регионе, а также подготовка предложений Уполномоченному в

сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов детей с целью реализации права детей быть услышанными.

Прошедший год для членов Детского общественного совета был очень насыщенным. Так, за 2022 год ребятами проведено 154 мероприятия с охватом участников более 56 тыс. чел. При этом ребята как продолжили реализацию уже известных проектов, так и приняли участие в новых.

Так, в преддверии 24 зимних олимпийских игр в Пекине активисты Детского общественного совета совместно с призером Олимпийских игр 2004 года Храчевым Муратом запустили флешмоб в поддержку российских спортсменов «#шествуйнаолимпгордо», участие в котором приняли как именитые спортсмены, так и обычные граждане, а также участники детских общественных советов.

Продолжилась реализация проекта «От первого лица» - в рамках проекта к школьникам приходят взрослые, имеющие достижения в спорте, науке, общественной деятельности и рассказывают «от первого лица» о себе. Так, в 2022 году гостями проекта стали олимпийский чемпион игр в Токио Максим Храмцов, министр культуры КЧР Зураб Агирбов, министр по делам молодежи КЧР Ибрагим Тоторкулов.

В мае 2022 года члены Детского общественного совета приняли участие в реализации проекта «Дети Кавказа За мир» в рамках которого познакомили сверстников из Донецкой и Луганской народных республик, прибывших в регион для участия в спортивных соревнованиях, с культурой, природой республики.

Не смогли активисты Детского общественного совета пройти мимо проблемы буллинга. Так, ребята приняли участие в первом Всероссийском форуме «Мы против буллинга», по результатам которого реализовали на территории республики опрос среди школьников, посвященного проблемам буллинга.

Реализация проекта Детского общественного совета «Недетский разговор» вышла на новый уровень. Теперь программа с таким названием

будет регулярно выходить на одном из региональных телевизионных каналов. Темой первого выпуска стала проблема буллинга.

В рамках мероприятий, посвященных Международному дню ребенка и Всероссийскому дню правовой помощи детям члены актива Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике провели 23 классных часа в образовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики на тему «Права и обязанности детей», в которых приняли активное участие порядка 1200 учеников школ и колледжей республики.

Также в ходе мероприятий, посвященных Международному дню ребенка и Всероссийскому дню правовой помощи детям в рамках проекта «Законодательная инициатива» состоялась встреча актива Детского общественного совета с депутатами Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Встреча прошла в форме живого диалога. Школьники задавали парламентариям вопросы, касающиеся законотворчества, выбора будущей профессии, политической обстановки в мире, ситуации в различных отраслях Карачаево-Черкесской Республики. Не остались в стороне и депутаты, задав свои вопросы участникам встречи. Так, на вопрос об основных недостатках системы образования дети откровенно ответили следующее.

1. «Лишние предметы» в последний год обучения. Когда определён профиль поступления и выбраны предметы ЕГЭ, а количество непрофильных предметов не уменьшено, и они оставляют меньше времени для подготовки к экзаменам.

2. Отсутствие профориентации. Школьникам не хватает информации о работе предприятий региона, экскурсий на данные предприятия, им хотелось бы ближе познакомиться с различными профессиями, чтобы иметь возможность более широкого выбора профессий.

3. Нехватка педагогов и отсутствие у них времени на более тесное взаимодействие с учениками.

4. Некомпетентность некоторых учителей.

Особое место в деятельности Детского общественного совета стало участие его активистов во Всероссийских слётах Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, прошедших в г. Москва, а также на базе ВДЦ «Океан». Итогом участия представителей Детского общественного совета во Всероссийском слете на базе ВДЦ «Океан» стало внимание федерального Уполномоченного к 2 проектам предложенным ребятами из Карачаево-Черкесии.

Несовершеннолетние пользуются закреплённым статьёй 30 Конституции Российской Федерации и принадлежащим каждому правом на объединение, которое осуществляется ими на основании государственных гарантий свободы деятельности общественных объединений и недопустимости принуждения человека к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нём.

Развитие молодежных и детских общественных движений в Карачаево-Черкесской Республике представлено в следующей таблице.

№ п/п	Наименование	2020 г.	2021 г.	2022 г.
1.	Количество спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	2	2	2
2.	Количество детей, участвующих в: всероссийском детско-юношеском военно-патриотическом общественном движении «Юнармия»	4450	6097	7750
3.	Количество детей, участвующих в: общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников»	12500	10000	12500
4.	Количество зарегистрированных детских и молодежных общественных организаций и объединений	4	4	4
5.	Количество добровольческих (волонтёрских) молодёжных и детских общественных объединений	80	80	80
6.	Количество патриотических молодёжных и детских общественных объединений	17	17	17
7.	Количество в регионе творческих молодёжных и детских общественных объединений	4	4	4
8.	Количество в регионе спортивно-оздоровительных молодёжных и детских общественных объединений	2	2	2

Одним из многочисленных общественных объединений несовершеннолетних на территории республики является региональное отделение Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников», которое по состоянию на 31.12.2022 года насчитывает 12 500 последователей.

С июня 2016 года на территории Карачаево-Черкесской Республики действует Региональное отделение ВВПОД «ЮНАРМИЯ» Карачаево-Черкесской Республики. Республиканское юнармейское движение динамично развивается, с 2016 года созданы местные отделения во всех 12 муниципальных образованиях Республики и сформированы 204 юнармейских отряда. По состоянию на 31 декабря 2022 года участниками движения являются 7750 человек.

С принятием Федерального закона от 14 июля 2022 года №261-ФЗ «О российском движении детей и молодежи» и созданием «Движения первых», которое объединяет все молодежные организации и движения страны, в том числе, «Юнармия», «Большая перемена», «Российское движение школьников», регистрацией регионального отделения движения, 2023 год несомненно будет проходить под эгидой развития данного общественно-государственного движения.

2.2.2.9. Право на труд

Одним из основных направлений работы Уполномоченного с несовершеннолетними гражданами является профориентация и организация временного трудоустройства.

Профориентационная работа традиционно проводится с выпускниками общеобразовательных школ республики, т.к. молодёжь является самой незащищенной категорией по ряду причин: это отсутствие опыта, дефицит знаний о рынке труда, о своих способностях и возможностях, а умение

ориентироваться на рынке труда – это залог будущей успешности в профессиональной деятельности.

В целях систематизации профориентационная работа проводится в тесном взаимодействии с центрами занятости Управления государственной службы занятости населения КЧР, отделами (управлениями) образования муниципальных районов, в соответствии с утвержденным графиком проведения профориентационных консультаций, родительских собраний с указанием места и времени проведения мероприятий, ответственных за проведение мероприятий.

Специалисты центров занятости совместно с психологами школ проводят работу с учащимися школ по выбору профессий. Учащихся информируют о положении на рынке труда, о правилах выбора профессии. При этом используются информационно-справочные и наглядные материалы (буклеты, памятки) о выборе профессии, о конкурентоспособных профессиях, учебных профессиональных заведениях республики. Такими мероприятиями в 2022 году охвачено более 2000 учащихся и классных руководителей.

Выбрать будущую профессию, определиться с учебным заведением и подготовиться к экзаменам – непростая задача, особенно если рядом нет родительского плеча. Именно поэтому Уполномоченным уделяется особое внимание профориентационной работе с ребятами из детского дома, для которых профориентационный вопрос сегодня стоит на первом месте.

Также в рамках государственной программы «Содействие занятости населения Карачаево-Черкесской Республики» службой занятости населения реализуются мероприятия по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время. В течение 2022 года временным трудоустройством охвачен 901 несовершеннолетний в возрасте от 14 до 18 лет. При временном трудоустройстве приоритет отдавался детям из многодетных,

малообеспеченных, неполных семей. В течение 2022 года временно трудоустроено 193 несовершеннолетних данной вышеназванной категории или 21,4% от общего количества трудоустроенных несовершеннолетних.

Для организации временной занятости несовершеннолетних граждан службой занятости населения республики заключено 35 договоров, в том числе с МБУ Центр военно-патриотического воспитания «Авангард», с общеобразовательными организациями (школы, лицеи, гимназии), администрациями сельских поселений и другими хозяйствующими субъектами.

В период трудоустройства учащиеся занимались высадкой цветов, кустарников, оформлением клумб, благоустройством памятников ВОВ уборкой и благоустройством школьных и пришкольных территорий, мемориалов и памятников, оформитель документации, архивариус, подсобный рабочий.

Несовершеннолетним пропорционально отработанному времени выплачивалась заработная плата, оказывалась материальная поддержка за счет средств республиканского бюджета.

Временная занятость несовершеннолетних граждан позволяет приобщить учащихся к труду, приобрести опыт межличностного взаимодействия в трудовом коллективе, а также способствует формированию культуры здорового образа жизни, профилактике правонарушений среди несовершеннолетних граждан.

Несмотря на достигнутые результаты, работа по организации занятости несовершеннолетних ведется на недостаточном уровне. Недостатки работы по данному направлению обсуждались на встрече Уполномоченного с представителями Управления государственной службы занятости населения Карачаево-Черкесской Республики. Так, на встрече обозначены проблемы и предложено активизировать профориентационную работу среди несовершеннолетних, утраченную в период пандемии, проработать вопрос с

работодателями республики об увеличении количества рабочих мест для несовершеннолетних и увеличения количество несовершеннолетних, вовлеченных в трудовую деятельность, а также проработать вопрос создания в период летних каникул трудовых лагерей.

2.3. Духовно-культурные права

2.2.3.1. Право на образование

В соответствии со ст.43 Конституции РФ каждый имеет право на образование, при этом гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

Вместе с тем, 2022 год ознаменовался внесением ряда существенных изменений в федеральное законодательство в сфере образования. Так, Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» дополнен следующими положениями:

– федеральным законом от 14.07.2022 №262-ФЗ в компетенцию образовательных организаций включено оказание содействия деятельности российского движения детей и молодежи, которое, в свою очередь, теперь будет помогать родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития;

– федеральным законом от 14.07.2022 № 296-ФЗ отдельным категориям лиц, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа, детям-инвалидам предоставлено преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по образовательным программам среднего профессионального

образования при условии успешного прохождения вступительных испытаний (в случае их проведения) и при прочих равных условиях;

– федеральным законом от 14.07.2022 № 299-ФЗ предусмотрена обязанность обеспечения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, не проживающих в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, бесплатным двухразовым питанием за счет бюджетных средств, в том числе возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией;

– федеральным законом от 21.11.2022 № 465-ФЗ предусмотрено, что помимо братьев и сестер – полнородных и неполнородных, правом на преимущественный прием в образовательные организации наделены усыновленные (удочеренные) или находящиеся под опекой или попечительством в семье дети, включая приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, патронатную семью.

На территории Карачаево-Черкесской Республики действует 138 дошкольных учреждений, которые посещают 18 734 малолетних жителя республики. Кроме того, в школах республики действует 45 дошкольных групп, которые посещает 978 детей, а также 1 семейная дошкольная группа с тремя воспитанниками.

В последние годы система дошкольного образования республики получила активное развитие. Так, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в республике за счет средств субсидий, выделенных из федерального бюджета, средств регионального бюджета и внебюджетных источников реконструировано и построено 70 дошкольных образовательных организаций, открыты дополнительные дошкольные группы в действующих детских садах и школах в формате «школа-детский сад», что позволило

ликвидировать очереди в дошкольные учреждения и обеспечить доступность дошкольного образования детей в возрасте от 0 до 3 лет и от 3 до 7 лет в 100%, при этом удельный вес детей в возрасте от 0 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составил 55%.

Отправляя ребенка в детский сад, каждый родитель ожидает, что их сын или дочь будут в первую очередь в безопасности, а также находясь среди своих сверстников получают возможность развиваться. Однако не все родители, а иногда и педагоги понимают важность такого общения для детей с особенностями в развитии.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от жительницы республики в котором она просила помочь ее сыну. Со слов заявительницы, её пятилетний сын, имеющий статус «ребёнок-инвалид», более двух лет посещает дошкольное образовательное учреждение. На протяжении всего этого времени родители других детей, посещающих группу, не только позволяют себе высказываться нелицеприятно в сторону матери и ребёнка, но и требуют, чтобы ребёнка больше не приводили в детский сад. При этом педагогами, несмотря на рекомендации специалистов психолого-медико-педагогической комиссии о том, что для лучшего развития ребёнок должен находиться в обществе сверстников, позиция родителей по недопуску мальчика в детский сад молчаливо поддерживается. После проведенной Уполномоченным беседы с администрацией данного образовательного учреждения, а также направления в адрес учредителя образовательной организации требования обеспечить реализацию права малолетнего ребёнка на получение дошкольного образования и привлечь к ответственности недобросовестных специалистов дошкольного образовательного учреждения, ситуация разрешилась, ребёнок успешно посещает детский сад.

Получение общего образования на территории Карачаево-Черкесской Республики организовано на базе 176 общеобразовательных организаций, в которых проходят обучение 57 143 несовершеннолетних жителя республики.

В 2022 году, в рамках программы «Модернизация школьных систем образования» в республике начался капитальный ремонт 23 школ, в том числе в 18 школах ремонт завершен в 2022, еще в 5 учреждениях капремонт завершится в 2023 году. Вместе с тем, реконструкция школ, перевод учебного процесса в здания других образовательных учреждений, а иногда и в здания учреждений культуры, вызвал множество вопросов у родителей школьников. Так, подвоз детей в школы школьными автобусами организован только отчасти, при этом расписание уроков зачастую составлялось плавающим, что требовало от родителей доставлять детей в школу в разное время, зачастую приходящееся на рабочее время, и если в черте республиканской столицы широко распространен общественный транспорт, то в сельской местности дети вынуждены добираться до учебного заведения вдоль оживленных трасс, при этом их маршрут не всегда отвечает требованиям безопасности.

В течение 2022 года в Аппарат Уполномоченного поступило 72 обращения, касающихся вопросов образования несовершеннолетних, что соответствует уровню 2021 года.

Следует отметить, что из года в год неизменно значительное количество обращений поступает от родителей первоклассников, у которых отказывались принимать документы в образовательные учреждения по месту жительства и прописки граждан, ссылаясь на отсутствие мест, в основном это касалось республиканской столицы. Активное жилищное строительство, а также повышение рождаемости привело к тому, что детям начали отказывать в приёме в близлежащие школы. Причём не только первоклассникам, но и ученикам 2, 3, 5, 7, 8-х классов, которые переехали в этот район на постоянное место жительства.

Вместе с тем, растёт и количество обращений, связанных со сдачей выпускных экзаменов – ОГЭ и ЕГЭ. В преддверии экзаменов всем выпускникам неоднократно разъясняются правила проведения итоговой

аттестации, в том числе и то, что запрещено приносить собой мобильные телефоны (сенсорные и кнопочные), а также коммуникационные гаджеты: умные часы, планшеты, фитнес-браслеты, программируемые вычислительные средства, справочные материалы (книги, конспекты, учебники). Однако выпускники продолжают «испытывать судьбу». Так, в 2022 году в Аппарат Уполномоченного обратилось трое выпускников, дисквалифицированных за использование в ходе сдачи экзаменов телефонов. Всем обратившимся разъяснен порядок обжалования и пересдачи итоговых экзаменов.

Вопросы прозрачности действий пунктов пропуска школьников на ЕГЭ и ОГЭ, в том числе и при прохождении металлоискателя поднимались в рамках круглого стола, проведенного по инициативе регионального отделения Народного фронта после обращения родителей выпускников в СМИ на неправомерные действия организаторов экзаменов при досмотре детей. По итогам заседания в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики направлены предложения обеспечить онлайн-трансляцию записи камер на пункте прохода металлоискателя, чтобы и родители, и общественность смогли наблюдать за процессом досмотра детей, а также фиксировать происходящее на случай спорных ситуаций.

Особого внимания заслуживает вопрос образования детей, имеющих инвалидность. В Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 3 446 детей, имеющих инвалидность, из них 2063 подлежат обучению. Обучение детей-инвалидов и детей с ОВЗ организовано в общеобразовательных организациях совместно с другими обучающимися, в отдельных коррекционных классах, в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также на дому, в том числе с применением дистанционных образовательных технологий.

Сеть отдельных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным

общеобразовательным программам, включает 3 общеобразовательные организации: МКОУ «Коррекционная школа» г. Черкесска (238 учащихся, из них детей-инвалидов - 117 чел.) и РГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат 1 вида» (47 учащихся с ОВЗ, из них детей-инвалидов - 45 чел.), Центр для детей с ОВЗ – 129 детей, из них детей-инвалидов - 60 детей.

Число классов, имеющих в своем составе лиц с ОВЗ, находящихся на совместном обучении - 768, из них детей-инвалидов - 455 детей.

Численность детей-инвалидов и детей с ОВЗ, обучающихся индивидуально на дому обучались 575 детей-инвалидов и детей с ОВЗ – 389 детей.

В соответствии с требованиями ст. 79 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися. При этом под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья помимо использования специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предусматривается и предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без

которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

Особого внимания требует обучение детей с нарушениями интеллектуального развития, а также детей с расстройствами аутистического спектра (как с нарушениями интеллектуального развития, так и без сопутствующих интеллектуальных нарушений).

В тоже время, образовательные учреждения республики испытывают нехватку специалистов для работы с детьми с ограниченными возможностями здоровья. Так, ощущается существенная нехватка специалистов следующих направлений: олигофренопедагог, педагог-логопед, педагог-дефектолог, сурдопедагог.

Подготовка педагогов, работающих с детьми с ограниченными возможностями здоровья требует особого внимания. Ведь неподготовленный учитель может не справиться с психологической нагрузкой и попытаться выместить свое непонимание и неспособность справиться с трудностями на своих воспитанниках. Именно такой случай произошел в одной из школ республики. Молодой неопытный педагог не смогла справиться с нагрузкой и стала жестоко обращаться с детьми, имеющими диагноз в виде задержки развития. Об этом стало известно после обращения к Уполномоченному мамы одного из воспитанников. В ходе проверки доводы, указанные в обращении, нашли своё подтверждение. К учителю применено дисциплинарное взыскание в форме выговора, а впоследствии педагог уволен.

Уполномоченным неоднократно поднимался вопрос об организации обучения детей с расстройствами аутистического спектра.

Для ребят с расстройствами аутистического спектра особенно важна помощь ассистента так как присутствие на занятиях специально обученного человека – тьютора помогает, поддерживает и мотивирует ребенка. Тьютор должен уметь адаптировать материал для ребенка в соответствии с

вариантом его программы, помогать в обучении и социализации. И, конечно, он должен знать, что такое аутизм. Все эти знания ему нужны независимо от того, работает он с одним или с несколькими детьми, учатся эти дети в ресурсных или автономных классах, или в регулярных классах с поддержкой, или в школах, реализующих адаптированные программы.

В тоже время, на территории Карачаево-Черкесской Республики ни в одном учебном заведении среднеспециального или высшего профессионального образования нет программы профессионального обучения по специальности «Тьютор».

Кроме того, остается нерешенным вопрос разработки и внедрения адаптированных основных программ профессионального образования для обучения по которым могут быть приняты молодые люди с расстройствами аутистического спектра (РАС), с ментальными нарушениями разной степени выраженности, в том числе с сохранным интеллектом, имеющие инвалидность, не имеющие основного общего и среднего общего образования.

За последние несколько лет в России отмечается усиление внимания к теме оказания помощи детям с расстройствами аутистического спектра со стороны родительского, профессионального, научного сообщества, государственной власти. В стране интенсивно развивается система образования людей с аутизмом. Несмотря на задействованные ресурсы, проблема доступности и качества образования лиц с РАС, их подготовки к взрослой жизни остается актуальной. Принятие решений, определение перспектив развития доступности образования для лиц с РАС невозможны без системного подхода. Необходимо отметить, что если на уровне дошкольного и общего образования на территории республики имеются положительные подвижки в организации образовательного процесса детей с РАС, то на уровне средне специальных учебных заведений какая-либо положительная динамика отсутствует.

Так, наличие относительно высокого показателя численности детей с РАС, получающих дошкольное образование, является важным фактором преемственности при переходе детей с РАС на уровень начального общего образования, который облегчает адаптацию учащихся с РАС и обеспечивает возможность их последовательного и безболезненного включения в образовательную среду. Получение детьми с РАС начального и среднего общего образования организовано как в форме инклюзивного образования по специальной адаптированной основной образовательной программе с посещением общеобразовательных классов, так и на базе коррекционных классов и в форме домашнего образования.

В тоже время, на территории республики получение лицами с РАС профессионального образования, непосредственно связанного с их подготовкой к самостоятельной жизни и трудоустройству не организовано, что препятствует обеспечению преемственности при переходе выпускников школ в организации среднего и высшего профессионального образования и не обеспечивает лицам с РАС возможности полноценной подготовки к самостоятельной жизни и приобретения профессии.

Вопросы организации социализации детей с ограниченными возможностями здоровья обсуждались и в ходе работы круглого стола, который прошел накануне Всемирного дня распространения информации о проблеме аутизма на базе МКОУ «Коррекционная школа» города Черкесск. В ходе заседания участники обсудили лучшие педагогические практики по работе с детьми с ОВЗ, делились опытом, предлагали инициативы. Все предложения и инициативы были изложены в резолюции, которая направлена отправят в соответствующие органы для разработки проектов по их реализации.

Неотъемлемой частью здоровьесбережения детей и подростков является организация правильного, сбалансированного и безопасного питания. Интенсивная учебная деятельность связана с умственными и

физическими нагрузками, затратами энергии, восполнить которые возможно только здоровой и полноценной пищей.

Пищеблоки имеются в 144 школах республики, в которых пищу готовят из сырья. В 28 школах имеются буфеты-раздаточные, куда пища доставляется в термоконтейнерах из столовых близлежащих школ.

В 128 школах республики питание организовано самостоятельно (работает персонал, который входит в штат школы), в 46 школах республики питание организовано операторами питания.

В республике имеются школы, работающие с превышением проектной вместимости. Но во всех образовательных организациях созданы графики посещения столовых, в связи с чем, количество посадочных мест в школах достаточно.

Согласно данным, представленным региональными министерствами детей, требующих специализированного лечебного питания в республике 98, в том числе в общеобразовательных организациях – 47, из них обеспечен питанием по отдельно утвержденному меню только один ребенок. Таким образом, вопрос специализированного лечебного питания в школах республики продолжает оставаться не решенным.

Следует отметить, что вопрос организации питания детей с диагнозом «сахарный диабет» поднимался и в рамках круглого стола, проведенного по инициативе ФКУ «ГБ МСЭ по КЧР» Минтруда России, посвященного борьбе с сахарным диабетом, необходимости проведения курсов обучения всех школьных медицинских сестер, фельдшеров, а так же и учителей для распознавания заболевания у детей сахарного диабета, принципам оказания медицинской помощи детям с сахарным диабетом и т.д.

Тема перевода системы образования на здоровьеразвивающую основу поднималась и в рамках круглого стола проведенного на базе Общественной палаты Карачаево-Черкесской Республики в котором приняла участие Уполномоченный с приглашением представителей региональных

Минобразования, Минздрава, Роспотребнадзора, районных и городских управлений.

В ходе проверки организации питания в 56 образовательных организациях выявлено 78 нарушений действующих санитарных норм, вынесено 77 предписаний, 78 должностных лиц привлечено к административной ответственности. Основными нарушениями при организации питания, выявленными в общеобразовательных организациях являются: нарушения в ведении документации по пищеблоку; использование посуды не по назначению указанному на маркировке либо отсутствие маркировки, не соблюдение правил мытья посуды, использование столовой и эмалированной посуды со сколами, отсутствие в цехах первичной обработки продуктов раковин, нарушения принципов поточности технологических процессов на пищеблоках, отсутствие мерной метки объема на инвентаре для порционирования блюд, применение в питании детей молочных продуктов с растительными жирами, снижение объема порций, отсутствие в личных медицинских книжках сотрудников данных о полученных профилактических прививках, несвоевременное прохождение периодического медосмотра, а также недостаточная укомплектованность пищеблоков школ персоналом.

С началом учебного года Аппаратом Уполномоченного совместно с Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике возобновлено проведение акции «Детский ревизорро», также выездные проверки качества питания с привлечением членов Совета отцов.

2.2.3.2. Право на доступ к культурным ценностям

В соответствии со ст. 44 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

Государство ответственно перед гражданами за обеспечение условий для общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ. В целях обеспечения общедоступности культурной деятельности, культурных ценностей и благ для всех граждан органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией обязаны поощрять деятельность граждан по приобщению детей к творчеству и культурному развитию, занятию самообразованием, любительским искусством, ремеслами; создавать условия для эстетического воспитания и художественного образования прежде всего посредством поддержки и развития организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам в области культуры и искусств, а также сохранения бесплатности для населения основных услуг общедоступных библиотек; обеспечивать условия доступности для инвалидов культурных ценностей и благ в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов и т.д.

Одной из приоритетных задач учреждений культуры Карачаево-Черкесской Республики является создание условий, обеспечивающих выявление и развитие творческого потенциала детей и подростков, при этом работа ведется по следующим приоритетным направлениям:

- создание условий для интересного и полезного досуга детей и молодёжи в учреждениях культуры;
- создание на базе учреждений культуры центров здорового образа жизни (формирование потребности подрастающего поколения в ведении здорового образа жизни);
- привлечение большего числа детей и молодёжи к участию в клубных формированиях и мероприятиях и в первую очередь детей, находящихся в социально опасном положении;

- участие работников учреждений культуры в семинарах по организации работы с детьми «группы риска»;

- проведение практических занятий и семинаров с привлечением медиков, представителей правоохранительных органов по проблемам профилактики правонарушений.

В 2022 году библиотеки продолжили работу по социализации детей, ориентированию детей и подростков на здоровый образ жизни. За отчетный период проведено 1135 мероприятий для несовершеннолетних, среди них: книжные выставки; тематические вечера и беседы, литературно-музыкальные и поэтические часы.

Аппаратом Уполномоченного проведен анонимный опрос среди школьников Карачаево-Черкесии по определению тенденции к чтению у современной молодёжи. Всего в опросе приняли участие 6 629 человек или каждый 9 школьник Карачаево-Черкесии. Ребятам предлагалось ответить на 27 вопросов анкеты «Чтение в моей жизни».

Толчком к проведению такого опроса стала встреча активистов Детского общественного совета с Министром культуры Карачаево-Черкесской Республики в рамках проекта «От первого лица». Также по результатам этой встречи создана Рабочая группа по популяризации чтения среди несовершеннолетних.

Интеллектуальное и нравственное развитие детей и подростков напрямую связано с получаемой ими информацией. Огромную роль в формировании личности играют средства массовой коммуникации и книги. В нынешнее время статус чтения, его роль, отношение к нему сильно меняется, но, тем не менее, 3/4 детского населения Карачаево-Черкесской Республики любят читать, 91,6% из них читают различную литературу. У 49,57% нет возможности читать в связи с тем, что задают слишком много уроков.

Чтение происходит чаще всего с целью подготовки к урокам, немного реже для души и расширения кругозора. Также имеет место чтение по настоянию учителя и родителей.

Предпочтение в основном отдаётся приключениям и фантастике.

Из произведений русских писателей дети указывают в основном произведения, предусмотренные школьной программой. Дети также хорошо знакомы с произведениями иностранных писателей.

Библиотекой своей мечты ребята видят такое место, где поддерживается интерес к чтению, есть много книг на разную тематику, здесь должна быть русская классика, зарубежные произведения, исторические книги, много современных жанров, то есть репертуар чтения должен быть широк и разнообразен. Желательно чтобы это было просторное помещение с панорамными окнами, открывающими прекрасный вид на достопримечательности или природу, это должны быть комфортные комнаты с удобными диванами и креслами, создающими уютную домашнюю обстановку, доброжелательные приветливые библиотекари с частичкой детской непосредственности, умеющие заинтересовать, привить любовь к книге.

Более половины детей и подростков не считают, что свободный выход в интернет делает библиотеки ненужными.

Согласно проведённому опросу, возраст, в котором ребёнок более интенсивно интересуется чтением, составляет от 5 до 14 лет.

В среднем, в течение учебного года дети читают от 10 до 70 произведений.

77,9% детей предпочитают читать книги в печатном виде, 43,29% считают, что так удобнее. Книги в электронном виде читают по причине того, что за ними не надо ни куда идти, и определённых книг нет в печатном виде, 40,2% предпочитают слушать аудиокниги.

Половина опрошенных предпочитает чтение книг экранизации по ним фильмов.

Предпочтение в приобретении знаний о современной жизни и современном человеке 58,65% детей и подростков отдают интернету, 33% - общению со сверстниками и очень маленький процент 7,5% приходится на газеты и журналы.

Согласно данным опросника, детям нравится посещать библиотеки, но в большинстве случаев они не могут найти книги, которые хотели бы прочитать.

Сейчас очень сильно изменился репертуар книг для детского чтения. Современный ребёнок больше склонен к чтению книг такого направления, как фантастика, юмор, детективы, комиксы, но он практически не читает поэзию и классику. Детей могут заинтересовать только современные библиотеки, технически оснащённые и удобные, с грамотными и позитивными специалистами.

Этому будут способствовать модельные библиотеки, создаваемые в муниципальных районах республики, которые станут не просто книгохранилищами, а местом притяжения культурной жизни. На конец 2022 года на территории республики функционируют две такие библиотеки, создание третьей запланировано на 2023 год.

Заключение

Дети — это будущее каждого государства. И от того, как государство заботится о своем подрастающем поколении, зависит завтрашний день общества. В соответствии с Конституцией Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Этот исходный постулат и является основой формирования нового отношения к детям, их потребностям, развитию и воспитанию. Для нас, взрослых, это время, когда необходимо активизировать тему безопасности и прав детей. Зная о хрупкости мира, мы должны максимально защитить интересы каждого ребенка, не только на словах, но и на деле выступить единым фронтом семьи, общества и его институтов, правоохранительной системы.

В свою очередь, Уполномоченный продолжая выполнять задачи по обеспечению защиты прав и законных интересов детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, оказывая содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике строил свою работу на принципах независимости, справедливости, ответственности и гуманности. Вместе с тем, нельзя не сказать слова огромной благодарности всем федеральным и территориальным органам власти республики, некоммерческим и общественным организациям, родителям, которые сегодня работают совместно с Аппаратом Уполномоченного, откликаются на наши инициативы и предложения, принимая активное участие в реализации проектов в интересах семьи и детства, оказывая содействие Уполномоченному в выполнении возложенных на него задач.

В докладе представлена статистическая информация, которая отражает положение детей в Карачаево-Черкесской Республике. За этой каждой

цифрой стоит жизнь маленького человека и от каждого взрослого человека зависит дальнейшее будущее ребенка. Нужно, чтобы не только родители, но и все взрослые видели в каждом ребенке человека будущего. А для этого они должны, в первую очередь, уважать маленькую личность, заботиться о ее здоровье, образовании, личным примером воспитывать в ней честность и справедливость.

В целом ситуацию с соблюдением прав ребенка, обеспечением прав во всех сферах жизнедеятельности детей в республике можно оценить положительно. Вместе с тем, остаются системные проблемы, связанные с нарушением прав и законных интересов ребенка, которые носят переходящий характер, требующие принятия комплексных мер со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

К ним можно отнести низкий уровень системы постинтернатного сопровождения, длительный срок реализации права на получение жилья детьми-сиротами, у которых данное право возникло, но не реализовано (около 13 лет), отсутствие на территории республики регионального фонда специализированных жилых помещений временного пребывания (социальных гостиниц) в целях обеспечения детей-сирот жильем на период ожидания положенных по закону жилых помещений, отсутствие специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним, а также кризисного центра поддержки семьи.

По итогам подготовки настоящего Доклада в целях совершенствования правового положения детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, в соответствии со ст.4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный считает необходимым реализовать следующее.

- 1.Инициировать внесение в действующее законодательство:

на федеральном уровне: дополнительного механизма решения жилищной проблемы детей-сирот в виде предоставления социальной выплаты на приобретение жилого помещения с софинансированием расходных обязательств субъектов РФ на указанные цели из федерального бюджета;

на региональном уровне: в развитие системы постинтернатного сопровождения принять региональный закон, определяющий порядок установления постинтернатного сопровождения и его осуществления в государственных организациях.

2. Органам государственной власти и органам местного самоуправления Карачаево-Черкесской Республики:

- рассмотреть вопрос создания на территории Карачаево-Черкесской Республики специализированного лечебного учреждения для оказания психиатрической помощи несовершеннолетним (с получением лицензии на оказание психиатрической помощи, в том числе и на оборот наркотических средств и психотропных веществ;

- в целях развития системы молодежных пространств продолжит создание Подростковых центров с привлечением к такой работе молодежное сообщество;

- разработать и внедрить на базе среднеспециальных учреждений программы профессионального обучения по специальности «Тьютор»;

- рассмотреть вопрос разработки и внедрения адаптированных основных программ профессионального образования для обучения по которым могут быть приняты молодые люди с ОВЗ, в особенности с расстройствами аутистического спектра (РАС), с ментальными нарушениями разной степени выраженности, в том числе с сохранным интеллектом, имеющие инвалидность, не имеющие основного общего и среднего общего образования;

- обеспечить максимальный охват детей организованными формами отдыха, исключив многократное предоставление путевок в рамках одной оздоровительной кампании одним и тем же лицам;

- усилить контроль за проведением повышения квалификации всех категорий работников детских оздоровительных лагерей, уделив особое внимание квалификации вожатых;

- инициировать повышение профессиональной компетентности специалистов органов опеки и попечительства;

- вести Реестр аварийных (заброшенных) зданий и объектов незавершенного строительства, который подлежит ежеквартальной актуализации со стороны органов местного самоуправления с целью закрытия доступа к ним, демонтажа и сноса;

- при застройке новых многоэтажных жилых домов учитывать потребность в предоставлении мест в дошкольных и общеобразовательных учреждениях с учетом норм действующего законодательства.

Уполномоченный выражает надежду на то, что материалы и выводы Доклада будут использованы в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, ведомств, организаций и учреждений, что будет способствовать улучшению положения детей в Карачаево-Черкесской Республике.

Уполномоченный по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике

Н.А. Бондаренко

Апрель 2023 года



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**



8 (8782)281973



г.Черкесск, ул. Красноармейская, 52

БУЛЛИНГ



Я - РЕБЕНОК



Я - РОДИТЕЛЬ



Я - УЧИТЕЛЬ



ТЕЛЕФОН ДОВЕРИЯ

88002000122