РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ДОКЛАД
о соблюдении прав и свобод несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике в 2018 году

г. Черкесск, 2019

ВВЕДЕНИЕ

«Для нашего общества, для многонационального народа именно семья, рождение детей, продолжение рода, уважение к старшим поколениям были и остаются мощным нравственным каркасом.
Мы делали, и будем делать всё для укрепления семейных ценностей.
Это вопрос нашего будущего».

В.В.Путин
20 февраля 2019 года

Начиная с 2018 года, мы живем в Десятилетии детства, объявленного в стране Президентом Российской Федерации. Наше государство планомерно проводит государственную политику по защите прав и свобод ее граждан и, особенно той категории, которая в силу своего возраста нуждается в повышенном внимании со стороны родителей, общества и государства, в целом. Семья, материнство и детство находится под особой защитой государства.

Нельзя не отметить, что с принятием Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», цели которого: вхождение России в число 10 ведущих стран мира по качеству образования, всестороннее улучшение качества жизни россиян, повышение качества медицинской помощи, мотивация на здоровый образ жизни и иные задачи, предусмотренные национальными проектами, расширяется и сфера деятельности Уполномоченного по правам ребенка.

Сегодня государство, как никогда ранее, делает все возможное, чтобы социально-экономическая политика была направлена на улучшение качества жизни детей, защищала бы их интересы. Для реализации государственной политики в отношении детей нам предстоит привлекать различные институты общества, бизнес-сообщество, общественные некоммерческие

организации, неравнодушных жителей республики, расширять частно-государственное партнерство.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике существует с 2011 года, тогда же для обеспечения деятельности Уполномоченного создан и Аппарат Уполномоченного, который на сегодняшний день включает всего 3 штатных единицы государственных гражданских служащих, что полагаем недостаточно для полномасштабного охвата всех направлений деятельности Уполномоченного, определенных законом.

В течение 2018 года Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводилась работа в нескольких основных направлениях: мониторинг соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних граждан в Карачаево-Черкесской Республике, консультирование граждан и рассмотрение письменных и устных обращений; взаимодействие с органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам защиты прав детей; участие в различных совещаниях, конференциях с целью обмена опытом и внесения предложений и изменений в действующее законодательство; организация, проведение и участие в различных мероприятиях, акциях и т.д.; правовое просвещение в области прав и интересов несовершеннолетних и их законных представителей.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, подготовленный в соответствии со ст. 3 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и составленный на основе официальных данных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, общественных организаций, является документом призванным помочь заинтересованным ведомствам выделить достижения, проанализировать недостатки и своевременно их устранить.

1. СТАТИСТИКА ОБРАЩЕНИЙ

Одним из приоритетных направлений работы Уполномоченного является работа с обращениями граждан. Анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в республике, позволяет систематизировать тематику обращений, выявить наиболее часто повторяющиеся нарушения законных прав детей, обобщить положительный опыт и предотвратить допускаемые ошибки, создать картину проблем детства и наметить пути скорейшего реагирования для их разрешения.

За 2018 год в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 437 обращений в защиту законных прав и интересов несовершеннолетних. Из них: устно с приема Уполномоченного - 193 обращения, что составило 44,2% от общего количества обращений, письменно с приема Уполномоченного – 87 обращений (20%), письменно с приема сотрудников Аппарата – 47 обращений (10,7%), устно с приема сотрудников – 67 (15,3%), по электронной почте – 16 (3,7%), устно по телефону – 27 (6,1%). В сравнении с 2017 годом число обращений увеличилось на 38 писем (или на 9%).

География обращений выглядит следующим образом: из общего количества обращений от жителей республики поступило – 430 обращений, от жителей других субъектов – 7.

Наименование	Количество	Доля%
Карачаево-Черкесская Республика	430	98,4
Республика Крым	1	0,23
г. Москва	1	0,23
г. Орёл	1	0,23
г. Краснодар	2	0,45
г.Ставрополь	1	0,23
г. Пятигорск	1	0,23
ИТОГО:	437	100

Таб. Анализ межрегиональной географии заявителей в 2018 году

Наибольшее количество обращений поступило от жителей г. Черкесска – 232, что составляет более половины всех поступивших обращений.

№ п/п	Наименование муниципального образования	2016г.	2017г.	2018г.	Доля %
1	г. Черкесск	261	228	232	54,0
2	г. Карачаевск	35	30	28	3,7
3	Абазинский муниципальный район	13	4	12	2,7
4	Адыге-Хабльский муниципальный район	16	7	5	1,2
5	Зеленчукский муниципальный район	39	31	32	7,4
6	Карачаевский муниципальный район	21	11	16	6,5
7	Малокарачаевский муниципальный район	14	14	17	4,0
8	Ногайский муниципальный район	15	5	5	1,2
9	Прикубанский муниципальный район	14	18	17	4,0
10	Урупский муниципальный район	7	7	6	1,4
11	Усть-Джегутинский муниципальный район	58	33	46	10,7
12	Хабезский муниципальный район	5	11	14	3,2
ИТОГО		498	399	430	100

Таб. Сравнительный анализ обращений за 2016-2018. по муниципальным образованиям Карачаево-Черкесской Республики.

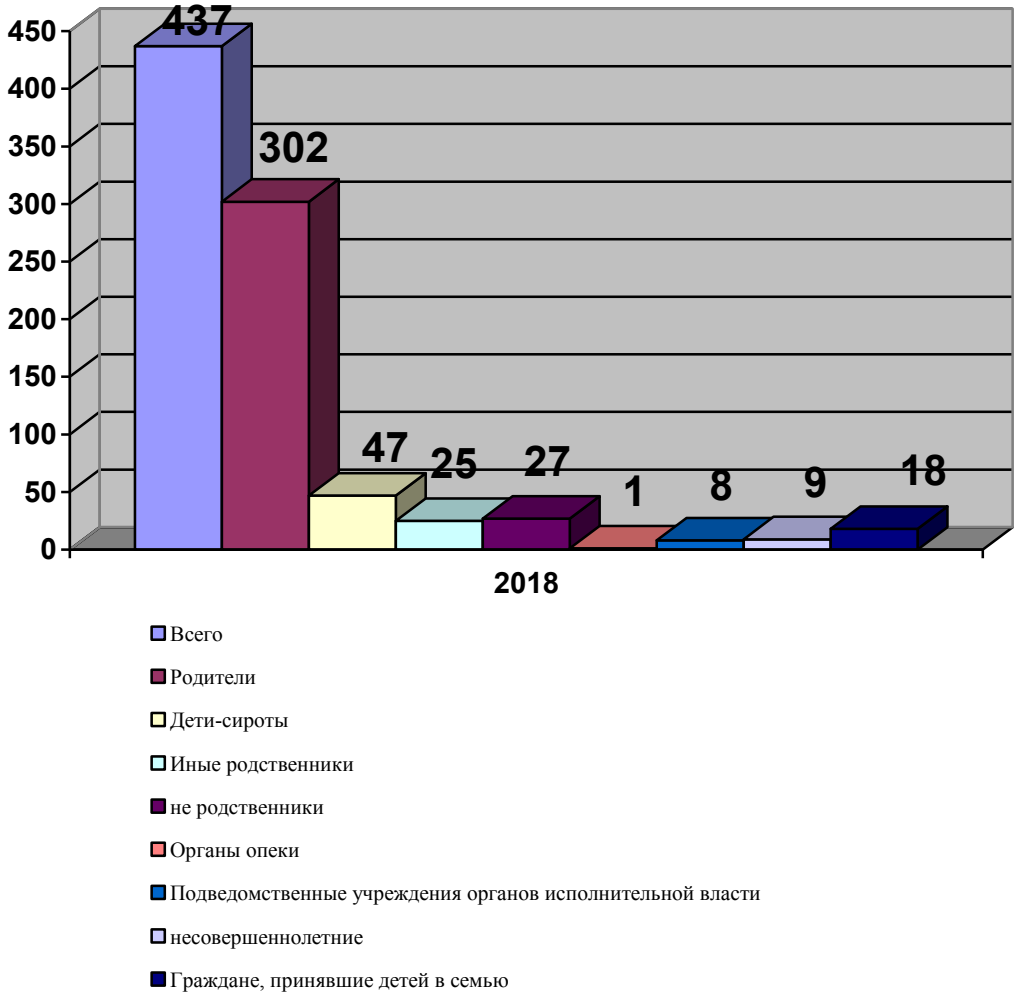
С момента создания института Уполномоченного в регионе, количество обращений ежегодно возрастает. Лишь в 2017 году отмечен спад количества обращений – это связано с административными изменениями в Аппарате Уполномоченного. В 2018 году количество обращений также выросло, что говорит о сложившемся доверии к институту Уполномоченного по правам ребенка у населения и увеличении проблемных вопросов в области защиты детства.

Если классифицировать по категории заявителей, то большинство обращений поступило от родителей.

№ п/п	Категория заявителя	Количество	Доля %
I	II	III	IV
1	Родители	302	69,1
2	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	47	10,9
3	Иные родственники (бабушки, дедушки, тёти, дяди и т.д.)	25	5,7

I	II	III	IV
4	Граждане (не родственники)	27	6,2
5	Органы опеки и попечительства, КДН и ЗП	1	0,2
6	Подведомственные учреждения органов исполнительной власти	8	1,9
7	Несовершеннолетние	9	2,0
8	Граждане, принявшие детей на воспитание в семью.	18	4,0
9	Всего:	437	100

Таб. Категория заявителей



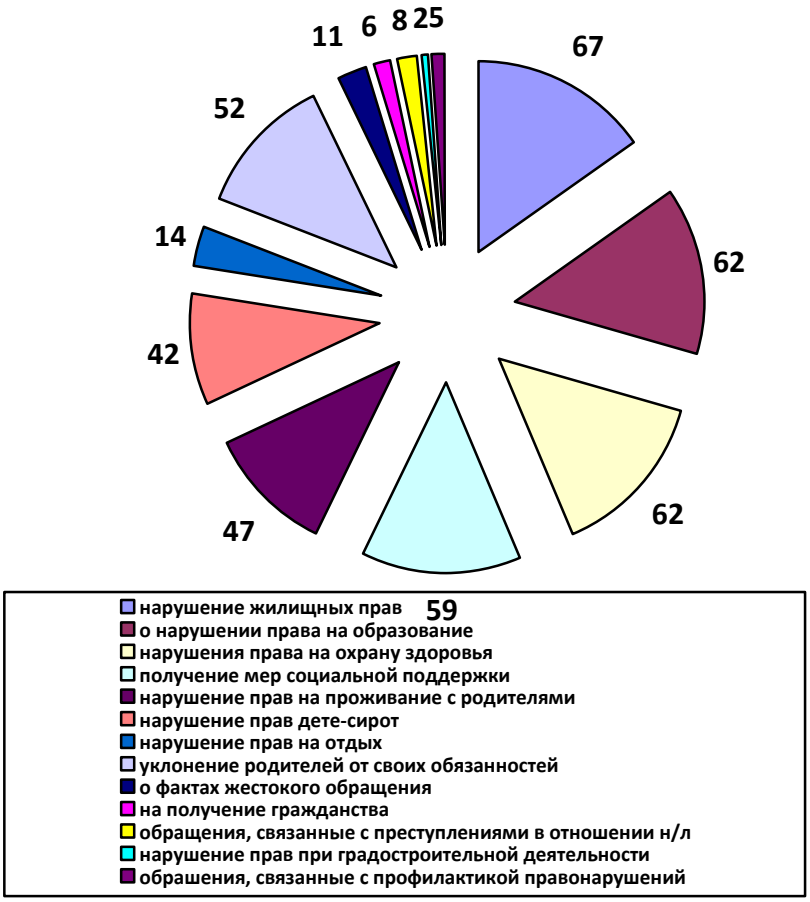
Тематика поступивших обращений очень разнообразна. Наибольшее количество обращений связано с нарушением жилищных прав несовершеннолетних – 67, что составляет 15.3%, Второе место по обращаемости разделили заявления по нарушению прав детей на образование и охрану здоровья (по 62). Далее, не малое количество приходится на оказание содействия в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи – 59 обращений. Из данного количества основная масса

приходится именно на оказание материальной помощи, при этом заявители зачастую путают Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с благотворительным фондом.

Тематика, поступивших обращений распределилась следующим образом:

Предмет обращения	Количество	% от общего количества
Нарушения жилищных прав детей	67	15,3
Нарушения прав детей на образование	62	14,2
Нарушения прав ребёнка на охрану здоровья	62	14,2
Получение мер социальной поддержки или адресной социальной помощи	59	13,5
Нарушения прав детей на проживание и общение с родителями	47	10,8
Нарушения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	42	9,6
Нарушения прав детей на отдых и оздоровление	14	3,2
Уклонение родителей от исполнения своих обязанностей	52	11,9
Жестокое обращение с детьми	11	2,5
Нарушения прав детей на регистрацию и получение гражданства РФ	6	1,4
Обращения, связанные с преступлениями в отношении несовершеннолетних	8	1,8
Нарушения прав детей при осуществлении градостроительной деятельности	2	0,5
Обращения, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних	5	1,1

Таб. Тематика обращений, поступивших в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике за 2018 год



Пути решения поставленных в обращении вопросов в зависимости от сложившейся ситуации могут быть различными: проведение личных приемов граждан, в том числе выездных, с оказанием квалифицированной юридической помощи; консультирование граждан по вопросам защиты прав и законных интересов несовершеннолетних по телефону; проведение рабочих встреч с привлечением специалистов соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления; разрешение конфликтных ситуаций с участием заинтересованных лиц, психолога; выезд с сотрудниками Аппарата Уполномоченного и представителями органов государственной власти и местного самоуправления на место с целью выяснения фактов и восстановления нарушенных прав детей.

Все граждане, которые обратились за помощью к Уполномоченному, в устной или письменной форме, получили квалифицированную юридическую консультацию, либо письменные разъяснения.

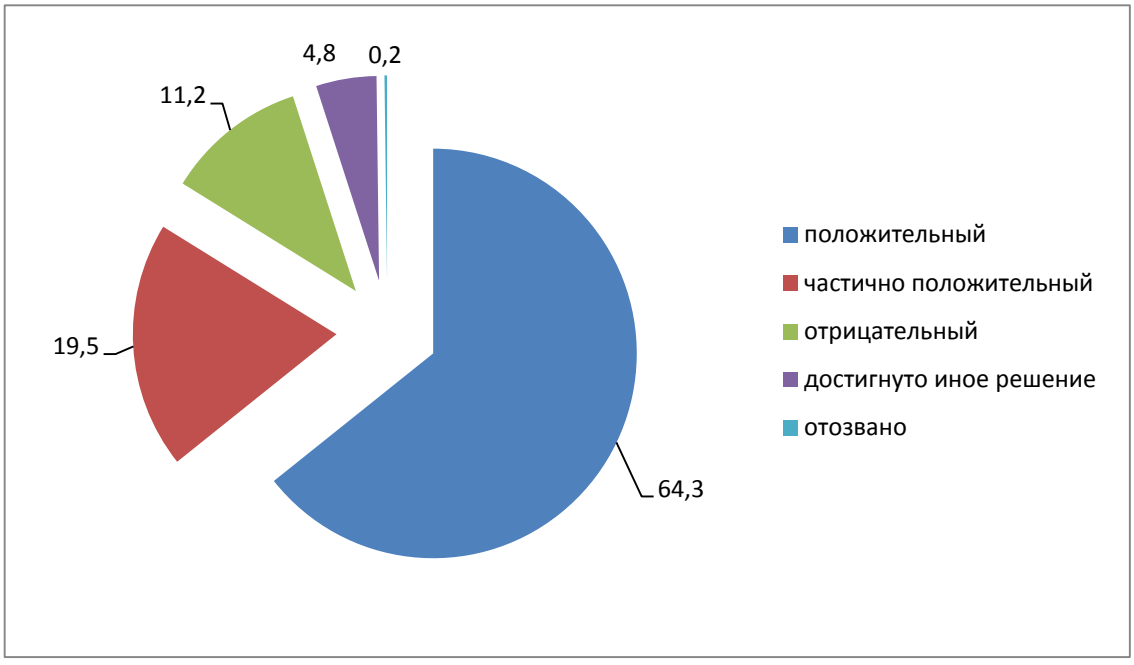
Итоги	Количество	Доля %
Оказана консультация	256	58,6
Направлено по подведомственности	154	35,2
Дано письменное разъяснение	27	6,2
ИТОГО:	437	100

Таб. Итоги рассмотрения обращений

Проведя анализ результативности рассмотрения обращений, хочется отметить тот факт, что все обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки и по большинству вопросов, отраженных в обращениях, приняты положительные решения.

Результат	Количество	Доля %
Положительный результат	281	64,30
Частично положительный результат	85	19,5
Отрицательный результат	49	11,2
Достигнуто иное решение	21	4,80
Отозвано заявлений	1	0,2
ИТОГО:	437	100

Таб. Результаты рассмотрения обращений



Также граждане могут обратиться через портал Уполномоченного при Президенте по правам ребенка в РФ. А с 25 декабря 2018 г. в Аппарате Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике начал свою работу сервис обратной связи DASMS - удобный и эффективный инструмент для общения учащихся школ, детских садов, воспитанников социальных учреждений, законных представителей несовершеннолетних с Уполномоченным. Сервис позволяет детям и их родителям отправлять анонимное СМС на волнующие их темы лично Уполномоченному, что обеспечивает своевременное реагирование и предотвращение конфликтных ситуации.

2. СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, учитывая результаты, достигнутые в ходе реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, Указом Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.05.2017 № 240 2018 - 2027 годы объявлены Десятилетием детства.

Карачаево-Черкесская Республика всегда была многодетной республикой. Так, в нашей республике около четверти (23%) населения являются несовершеннолетними детьми. Республика в 2018 году обрела 5 110 новорожденных граждан. При этом имеющаяся незначительная динамика к снижению общей численности населения республики нашла свое отражение и в численности детского населения. Так, среднегодовая численность детского населения в 2018 году снизилась на 318 человек или 0,3% и составила 106 859 человек. Из них малолетних детей 85 385 человек, то есть четверо из пяти детей в республике не достигли 14 лет.

Благодаря проводимым мероприятиям в сфере здравоохранения продолжает сокращаться младенческая смертность. Так, если в 2016 году в республике зафиксировано 50 смертей среди детей до 1 года, то в 2018 году 34 смерти среди детей данной возрастной категории, т.е. за 3 (три) года наблюдается сокращение на треть. Также за этот период на треть сократилась и общая смертность среди детского населения. Если в 2016 году зафиксировано 80 детских смертей, то в 2018 году – 54.

Однако имеются и негативные факторы в социальной сфере республики. Это сокращение количества браков и увеличение числа разводов.

Так, в 2018 году в республике зарегистрировано лишь 2 339 брака, в том числе 3 с участием несовершеннолетних. Тем не менее, это официальная

статистика. Следует учитывать, что в последнее время широко распространено заключение браков по религиозным канонам, не предусматривающим регистрации брака в органах ЗАГС.

Разводов же за прошедший год зарегистрировано более полутора тысяч, при этом количество разводов увеличилось практически на 9%.

2.1. Соблюдение прав несовершеннолетних на охрану здоровья

Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, ребенок имеет право на бесплатную медицинскую помощь, услуги, гарантированные социальным страхованием. Ответственность за здоровье детей до совершеннолетия несут родители (законные представители) и государство.

Правовые гарантии для несовершеннолетних утверждены в федеральных законах, Гражданском и Семейном кодексах Российской Федерации. Одним из базовых нормативных документов является закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Еще одним нормативно правовым актом, регламентирующим права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья, является Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В соответствии со статистическими данными, общая численность населения республики на 01.01.2019 составила 466 305 человек, в том числе в возрасте от 0 до 17 лет (вкл.) – 106 859 человек, что составило 22,9 % от общего числа населения. В сравнении с аналогичным показателем 2017 года (23,1%) доля детского населения незначительно сократилась – на 0,2 % .

Дети в возрасте от 0 до 13 лет составили 18,3% от общего числа населения (85 385человек), что на 1,3 % меньше, чем за период 2017 года,

когда численность данной возрастной группы составляла 86 052 ребёнка (19,6%).

Подростков возрастной группы от 14 до 17 лет – 21 474 человека, что составляет 4,6% от общего числа населения республики. Показатель численности детей данной возрастной группы вырос в сравнении с показателем прошлого года на 0,1%. Аналогичный показатель прошлого отчетного периода составил 21 125 человек (4,5%).

Основные показатели демографического развития		**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
Численность населения в регионе, всего:		469060	467617	466666	466432	466305
в т.ч. в возрасте	0-13 лет (вкл.)	86515	86400	91601	86052	85385
	14-17 лет (вкл.)	21602	21538	16214	21125	21474
Количество родившихся, всего		6394	5890	5575	5145	5110
в расчете на 1000 чел. населения		13,6	12,4	11,9	11,0	10,7
Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет вкл.), всего		97	79	80	59	54
в расчете на 1000 чел. населения в возрасте до 17 лет вкл.		0,8	0,7	0,7	0,5	0,5
Количество перинатальных смертей, всего		58	55	46	41	72
в расчете на 1000 родившихся живыми		8,7	9,3	8,9	7,9	9,3
Количество младенческих смертей (в возрасте до 1 года), всего		52	49	50	36	34
в расчете на 1000 родившихся живыми		8,4	8,4	8,9	6,9	6,8

Таб. Демографическая ситуация в регионе

Важнейшим аспектом развития общества и государства является демография. Северо-Кавказский федеральный округ в этом отношении несомненный лидер среди федеральных округов России. И Карачаево-Черкесская Республика - не исключение. Улучшению демографической ситуации способствуют, как принимаемые регионом социальные меры

господдержки многодетных семей, так и создание условий в медицинской сфере.

В Карачаево-Черкесской Республике за последние несколько лет построены и введены в эксплуатацию различные учреждения сферы здравоохранения, которые способствуют повышению рождаемости и обеспечению поддержки материнства и детства. Тем не менее, в республике отмечено ежегодное снижение показателя рождаемости на 0,6% (5 110 малышей). Однако данный показатель не может быть использован для объективного анализа количества новорожденных жителей республики, так как до сих пор остается проблема выезда женщин за пределы Карачаево-Черкесии для проведения процедуры родоразрешения, и эти данные не включают в себя число детей, родившихся в медицинских учреждениях иных субъектов.

Руководством республики большое внимание уделяется сохранению здоровья ее маленьких граждан. В последние годы введены в строй учреждения здравоохранения для детей и подростков. Прежде всего, это Карачаево-Черкесская многопрофильная детская больница, перинатальный центр, диагностический центр, которые позволяют проводить медицинское обслуживание населения в регионе на принципиально новом уровне.

Безусловно, открытие таких объектов детского здравоохранения в республике является долгожданным и значимым событием. В один комплекс объединены детская городская больница города Черкесска, республиканский перинатальный центр, детская реанимация и новая многопрофильная больница, где функционируют основные отделения по лечению больных детей, в том числе, психо-неврологического профиля. В основе комплекса – современная хирургия, травматология и диагностика на современном Аппарате МРТ и рентген-оборудовании. При строительстве и планировании структуры работы больницы учитывалась практика лучших детских больниц страны, где наши врачи проходили стажировку. В больнице с первых дней открытия проводятся уникальные операции, позволяющие маленьким

пациентам получить специализированную (высокотехнологичную) помощь на территории республики. Одно из достижений Республиканской детской многопрофильной больницы – освоение такого направления малоинвазивной хирургии, как видеоэндоскопическая хирургия. Впервые в истории республики стало возможным выполнение видеоэндоскопической холецистэктомии ребёнку с желчекаменной болезнью. При этом операция выполнена силами специалистов Карачаево-Черкесской Республики, без привлечения врачей из других регионов. Надо отметить, что эта и другие высокотехнологичные операции, которые проводятся в последнее время детям, стали возможными благодаря современному операционному блоку данной больницы, оборудованному по последним стандартам оснащения.

В регионе уделяется особое внимание вопросам сохранения и развития репродуктивного потенциала будущих матерей, рождения здоровых детей и развития семьи, реализуются приоритетные национальные и региональные проекты.

Непрерывное повышение профессиональной медицинской квалификации осуществляется посредством направления специалистов из республики для участия в научно-образовательных форумах и съездах, где рассматриваются актуальные вопросы акушерства, гинекологии, неонатологии, онкогинекологии, репродуктологии, уделяется внимание применению современных технологий в охране здоровья женщин и новорожденных детей, а также привлечению в регион высокопрофессиональных специалистов медицинских учреждений федерального значения. Так, в 2018 году по приглашению Главы субъекта в Карачаево-Черкесскую Республике работали медицинские специалисты таких направлений как оказание неонатальной помощи, лечения детей с ДЦП, челюстно-лицевой патологией, с заболеваниями позвоночника и конечностей, ожоговыми рубцами.

Начиная с 2015 года в регионе проведено более 100 хирургических операций по устранению пороков сердца у детей командой медиков из

Карачаево-Черкесской клинической больницы под управлением известного российского кардиохирурга, доктора медицинских наук, профессора Александра Григорьевича Осиева и руководителя регионального сосудистого центра Марата Бориспиевича Темрезова. Причем это дорогостоящее лечение для маленьких пациентов проведено бесплатно.

Родители детей, перенесших такую операцию, не могут сдержать эмоций. Одна из счастливых мамочек так выразила свои чувства:

«Счастье - это биение маленького сердца...

6 сентября... Пожалуй, второй по значимости для меня день. Первый, безусловно, произошел, когда на свет появилась наша Маша, а второй - позавчера, когда словосочетание "врожденный порок сердца" навсегда покинуло нашу жизнь.

Диагноз ВПС на третий день жизни дочери прозвучал как гром среди ясного неба. Миллион вопросов в голове: в чем причина? насколько это серьёзно? что дальше делать? к кому обращаться?

Первый же прием у детского кардиолога с большим сердцем Татьяны Зинченко дал ответы на большинство из них. Но главный - о перспективах лечения нашего недуга повис в воздухе. "В основном, такие пороки закрывают на открытом сердце. Но медицина не стоит на месте, будем ждать!" - успокоила нас доктор.

И мы дождались! Совпало всё: время, место и человек. Ни так... ЧЕЛОВЕК!!! Кардиохирург с мировым именем Осиев Александр Григорьевич! Художник, который каждый день творит настоящие кардиохирургические шедевры, всегда разные, под каждого, но всегда настоящие и навсегда!

А произошло всё благодаря фонду "Детские сердца", который помогает многим, в том числе и нам, приобрести дорогостоящие окклюдеры для проведения операций, неустанно организует визиты высококлассных специалистов в российские регионы для помощи больным деткам. Спасибо

этим добрым и неравнодушным людям за их работу, которая дарит веру в добро и здоровые детские сердца.

Пишу, глядя на свою спящую дочку, которая восстанавливается после перенесенной операции. Не устаю прикладывать ухо к её груди, где слышно её чистое сердцебиение. 6 сентября я его услышала впервые за 3 года - шум, сравнимый со скрежетом неисправного механизма, заглушал биение Машиного сердечка. И слушать этот ровный чистый стук - настоящее счастье. Хочу кричать о нем всему миру».

Несмотря на развивающуюся медицину в республике, имели место случаи, когда родители детей неосознанно являлись источником угрозы жизни своих детей. Так, в течение 2018 года неоднократно, по обращениям врачей детского анестезиолого-реанимационного отделения, функционирующего уже 25 лет и оснащенного современным оборудованием, приходилось выступать в защиту детей, чьи родители пытались лишить последних необходимой медицинской помощи.

№ п/п	Наименование	2017	2018
1.	Количество перинатальных центров	1	1
2.	Количество роддомов	6	6
3.	Количество отделений раннего вмешательства, реабилитации младенцев.	1	1

Таб. Учреждения родовспоможения и раннего вмешательства

Согласно статистическим данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на территории республики наблюдается снижение случаев беременности несовершеннолетних. Так, в 2018 году зарегистрировано 12 случаев беременности, из них в возрастной группе до 14 лет – 1. Для сравнения в 2017 году зарегистрировано 38 беременных несовершеннолетних.

Численность родивших несовершеннолетних в 2018 году составила 16 человек, в том числе 15 в возрасте 15-17 лет и одна несовершеннолетняя стала мамой в возрасте до 14 лет.

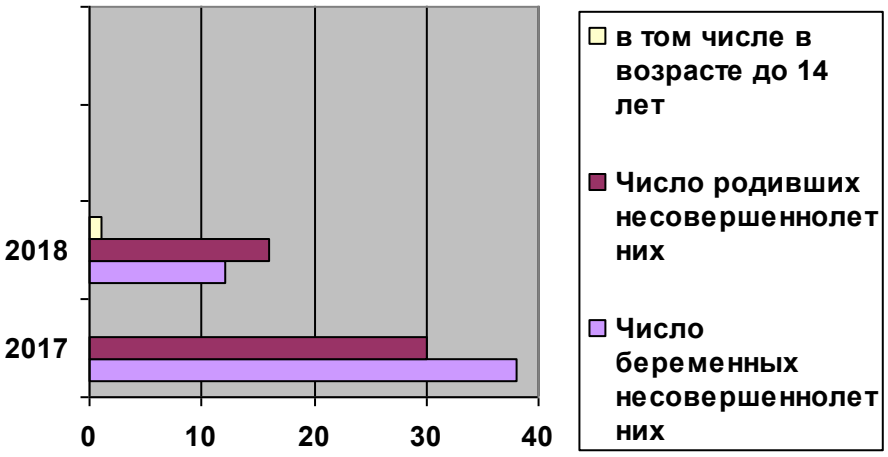
В республике реализуется система мер по профилактике искусственного прерывания беременности, отказов от новорожденных, медико-социальному обеспечению беременных женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2018 году абортов проведенных несовершеннолетним не зафиксировано.

№ п/п	Основные показатели		2014	2015	2016	2017	2018
1.	Численность беременных несовершеннолетних:		25	16	41	38	12
2.	в том числе:	до 14 лет (вкл.)	0	0	1	0	1
		15-17 лет (вкл.)	25	16	40	38	12
3.	Численность родивших несовершеннолетних:		0	16	33	30	16
4.	в том числе:	до 14 лет (вкл.)	0	0	0	0	1
		15-17 лет (вкл.)	0	16	33	30	15
5.	Количество абортов в возрасте до 14 лет (вкл.)		0	0	1	0	0
6.	Количество абортов в возрасте 15-17лет (вкл.)		17	16	7	8	0
7.	в том числе:	в поздние сроки беременности	1	5	0	0	0
		криминальные аборты	0	0	0	0	0
		неуточнённые аборты	0	4	3	4	0
		аборты у ВИЧ-инфицированных	0	0	0	0	0
		повторные аборты	0	8	0	0	0
8.	Материнская смертность в расчёте на 1000 родившихся живыми		0	0	0	0	0
9.	Число отказов от новорождённых		16	1	0	3	2
10.0.	в том числе:	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0	0	2
		в связи с рождением ребёнка с ограниченными	0	0	0	0	0

		возможностями здоровья					
		среди матерей-одиночек	0	0	0	0	0
		среди матерей, состоявших на учёте в субъектах системы профилактики	0	0	0	0	0

Таб. Беременность и роды несовершеннолетних



Все медицинские организации Карачаево-Черкесской Республики приняли активное участие в рамках акции «Подари мне жизнь», организованной Фондом социально-культурных инициатив. К участию в ней привлечены сотрудники медицинских организаций, приглашены посетители и дети, отдыхающие в детских лагерях, их воспитатели, дети сотрудников, общей численностью около 120 человек. В рамках информационного сопровождения акции организованы интервью в местных СМИ - телевизионный компании ВГТРК «Карачаево-Черкесия» и газете «День республики», региональном канале «Архыз 24».

Организована «Горячая Линия» в on-line режиме по телефону 8(8782)27-95-14, посвящённая вопросам профилактики незапланированной беременности и охраны репродуктивного здоровья. Проводятся лекции, беседы по вопросам сохранения репродуктивного здоровья, укрепления статуса семьи, профилактике абортов на крупных предприятиях республики. Среди женщин фертильного возраста распространялись:

- красочные тематические флаеры с указанием адреса РГБЛПУ «Республиканский перинатальный центр»;

- брошюры с вкладышами «Когда девочка взрослеет», где перечислены основные аспекты методов контрацепции;

- мини-брошюры с иллюстрацией понедельного развития внутриутробного плода.

С 2011 года в РГБ ЛПУ «Республиканский Перинатальный центр» функционирует центр медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Центр является структурным подразделением перинатального центра и предназначен для оказания психологической и социально-правовой помощи беременным женщинам, находящимся в кризисном и/или опасном для физического и душевного здоровья состоянии, а также являющимся жертвами семейного или другого насилия и в «трудной жизненной ситуации». Психологическую помощь беременным женщинам, находящимся в кризисной ситуации, оказывает медицинский психолог или врач-психотерапевт, социально-правовую помощь беременным женщинам оказывают специалист с юридическим образованием (юрист, юрисконсульт) и социальный работник. В течение 2018 года в Центр медико-социальной поддержки беременных женщин обратились 716 женщин, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. В результате проведенных мероприятий 81 жительница республики отказалась от искусственного прерывания беременности и встала на учет по беременности.

Несмотря на снижение смертности среди детей, необходимо отметить увеличение числа детей с выявленными заболеваниями, в том числе в ходе диспансеризации несовершеннолетних.

По данным диспансеризации несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике в 2018 году произошло значительное увеличение числа несовершеннолетних с I, III и V группами здоровья и сократилась численность детей, имеющих заболевания, относящиеся ко II и IV группам.

№ п/п	Группы несовершеннолетних по состоянию здоровья	2014	2015	2016	2017	2018
I	II	III	IV	V	VI	VII
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	15843	24161	28890	46136	53020
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	20732	28435	28039	34250	32480
I	II	III	IV	V	VI	VII
3.	Численность несовершеннолетних с III-ей группой здоровья	10381	8700	8362	3151	8427
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	1090	2765	1397	1092	1051
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	557	602	3105	3129	3312

Таб. Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

В соответствии с приказом Минздрава России от 15.02.2013 № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» численность детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в интернатных учреждениях на территории КЧР, подлежащих в 2018 году диспансеризации, составила 408 чел., медицинскими организациями осмотрено 406 детей (99,5%), в том числе 113 детей-инвалидов.

По результатам проведенной диспансеризации среди указанной категории детей впервые выявлена патология у 134 детей, впервые Д-учет взято 73 ребенка. Назначена индивидуальная программа реабилитации 113 детям-инвалидам, выполнение индивидуальных программ составляет 100%.

В соответствии с приказом Минздрава России и от 11.04.2013 № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных),

принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью» численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительства), в приемную или патронатную семью, подлежащих диспансеризации в 2018 году составляет 706 чел. На 31.12.2018 осмотрено 699 чел., что составило 99,0 %, в том числе детей-инвалидов – 23. По результатам проведенной диспансеризации детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в интернатных учреждениях, с впервые выявленной патологией – 55 детей, впервые взятых на Д-учет - 48 детей. Назначена индивидуальная программа реабилитации инвалида 23 детям-инвалидам, выполнена индивидуальная программа 100%.

№ п/п	**Число впервые выявленных заболеваний у детей и подростков**		**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
I	II		III	IV	V	VI	VII
1.	Туберкулез		26	10	24	17	39
2.	в том числе	активные формы туберкулеза	9	10	24	17	20
3.	Количество несовершеннолетних, больных инфекциями, передающимися преимущественно половым путем		8	5	4	6	7
4.	в том числе	Сифилис	1	0	1	1	1
5.		гонококковая инфекция	2	2	0	0	1
6.		Трихомоноз	5	3	2	5	5
7.	ВИЧ		0	2	3	5	8
8.	менингококковая инфекция		0	2	0	0	0
9.	в том числе	пищевые токсикоинфекции	2847	199	1216	1508	1405
10.	Дизентерия		287	4	49	33	11
11.	Педикулез		24	7	38	48	44
12.	Чесотка		76	66	17	44	10
13.	психические расстройства и расстройства поведения		590	226	645	769	512
14.	в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	420	204	490	613	328
15.		15 - 17 лет (вкл.)	170	22	155	156	184
16.	болезни нервной системы		4079	3842	3350	2742	2177

17.	травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействий внешних причин		4307	4830	5307	4987	4307
18.	в том числе в возрасте	завершенных самоубийств, всего:	5	0	2	2	1
19.		до 14 лет (вкл.)	2	0	0	0	1
20.		15 - 17 лет (вкл.)	3	0	2	2	0
21.		попыток самоубийства	0	0	2	10	5
22.	алкогольное отравление детей и подростков, всего:		12	3	1	6	1
23.	в том числе в возрасте	до 14 лет (вкл.)	0	0	0	0	0
24.		15 - 17 лет (вкл.)	12	3	1	6	1
25.	Наркотическое отравление детей и подростков, всего		0	0	0	0	3
26.	в том числе	до 14 лет (вкл.)	0	0	0	0	0
		15 - 17 лет (вкл.)	0	0	0	0	3

Таб. Состояние здоровья несовершеннолетних по основным классам болезней

В 2018 году в сравнении с аналогичным показателем за 2017 год выявлено в два раза больше детей с диагнозом туберкулёз, число больных активной формой этого заболевания осталось практически на уровне прошлого года.

По данным Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики сократилось число детей с диагнозами болезней нервной системы, психическими расстройствами и расстройствами поведения, пищевыми токсикоинфекциями. Значительно сократилось число зарегистрированных случаев получения травм, отравлений и некоторых других последствий воздействий внешних причин.

В 2018 году пятеро детей предприняли попытку добровольно уйти из жизни. К сожалению, одного малолетнего ребёнка не удалось спасти.

Вызывает тревогу то обстоятельство, что в 2018 году зарегистрировано трое подростков в возрасте от 15 до 17 лет, находящихся в состоянии отравления наркотическими средствами.

№ п/п	Оказание наркологической помощи		2014	2015	2016	2017	2018
I	II		III	IV	V	VI	VII
1.	Число детей, нуждающихся в наркологической помощи		37	25	17	18	1
2.	Число детей, охваченных наркологической помощью		37	25	17	18	1
3.	Количество медицинских учреждений, в которых организовано оказание наркологической помощи несовершеннолетним.		12	12	12	12	12
I	II		III	IV	V	VI	VII
	в том числе:	амбулаторной	11	11	11	11	11
		Стационарной	1	1	1	1	1

Таб. Состояние оказания наркологической помощи детям

В республике проводится комплексная работа по профилактике распространения и употребления наркотических средств, в том числе и среди несовершеннолетних. Принят и действует целый ряд нормативных актов, целевых программ и просветительских проектов, направленных на профилактику алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании.

В нашей республике действует Республиканская Антинаркотическая комиссия, возглавляемая Главой республики Рашидом Бориспиевичем Темрезовым, в состав которой входит Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Вопросы профилактики алкоголизма, пьянства, наркомании, токсикомании ежегодно включаются в планы мероприятий министерств, ведомств, управлений системы профилактики безнадзорности, защиты прав несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики, муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних.

Реализацию этих мероприятий координирует Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики.

В 2018 году сотрудниками полиции, совместно с врачами-психологами в образовательной среде проведено более 1 000 мероприятий, в

том числе семинаров, лекций, бесед, уроков, встреч с просмотром фильмов антинаркотического содержания. Проведено 245 родительских собраний с целью проведения профилактической работы антинаркотического характера во всех общеобразовательных школах республики с первого по одиннадцатые классы.

Также, в период с 4 по 26 июня 2018 года специалистами наркологического диспансера в пришкольных лагерях г. Черкесска проведен ряд профилактических мероприятий (бесед, кинодемонстраций, викторин, спортивных соревнований), направленных на информирование о пагубных привычках и их негативного влияния на жизнь и здоровье человека, а также на популяризацию здорового образа жизни в детско-юношеской среде. 25 июня 2018 года на базе НКАО «Общество без наркотиков» состоялся обучающий семинар для участников республиканской акции «Маршруты здоровья». Кроме того, данной организацией, при поддержке Фонда Президентских грантов, совместно с Ассоциацией лиц по поддержке социально-профилактических программ в сфере общественного здравоохранения «Донской антинаркотический фронт» и органов исполнительной власти республики реализуется социальный проект «Кавказское здоровье - детям», направленный на комплексную профилактику наркомании и профилактику девиантных форм поведения среди подростков и их семей Карачаево-Черкесской Республики.

Одним из основных мероприятий по раннему выявлению потребителей наркотических средств и психотропных веществ, среди несовершеннолетних являются профилактические осмотры обучающихся в образовательных организациях республики, которые проводятся в соответствии с действующим законодательством. В рамках профилактических осмотров сотрудниками Черкесской детской городской поликлиники, совместно со специалистами РГБЛПУ «Наркологический диспансер», а также сотрудниками наркологических кабинетов муниципальных медицинских организаций районов республики,

проводились химико-технологические исследования на содержание наркотических средств и психотропных веществ. Лица с положительными результатами исследований направлены на консультацию к врачу психиатру-наркологу в наркологический диспансер.

В адрес Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 62 обращения в защиту прав детей на охрану здоровья, что составило около 14,2% от всего числа обращений. Обращения затрагивали вопросы качества оказания медицинской помощи в медицинских организациях республики, получения квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи в федеральных учреждениях, лекарственного обеспечения.

В адрес Уполномоченного обратилась жительница Карачаево-Черкесской Республики - гражданка У., многодетная мать, одна воспитывающая четверых детей. Семья находится в крайне тяжелой жизненной ситуации уже не первый год. Несовершеннолетняя дочь заявителя., 2002 г.р. является инвалидом. У девочки много серьёзных заболеваний: хроническая почечная недостаточность, туберкулез внутригрудных лимфатических узлов, амбулаторный периотонеальный диализ, хронический гломерулонефрит, нефрогенная анемия II стадии, вторичная кардиомиопатия. И это не весь список болезней, которыми страдает ребёнок.

Девочка нуждается в пересадке почек, но из-за возникших осложнений состояния здоровья, экстренно попала в реанимационное отделение Детской городской клинической больницы св. Владимира (г. Москва) и операция была отменена. В связи с чем, мать с 2016 года вынуждена снимать жилье в г. Москва. Женщина перебивалась случайными заработками, не имея возможности найти постоянную и хорошо оплачиваемую работу.

Заявитель пояснила, что все необходимые для поддержания жизни ребёнка лекарства постоянно приобретает за свои денежные средства, а это порядка пятидесяти тысяч рублей ежемесячно. Однако финансовые возможности иссякли, и ребёнок может погибнуть, не получив своевременно необходимые лекарственные средства.

Из пояснения специалиста Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики следует, что на момент обращения заявителя ведомство не имело полномочий обеспечить лекарствами ребёнка по причине нахождения его на стационарном лечении, но и больница, в которой пребывала девочка, обеспечивала её лишь теми лекарствами, которые необходимы для выведения ребёнка из критического состояния и не могла обеспечивать лекарствами, необходимыми для лечения хронических заболеваний ребёнка. Таким образом, мать девочки осталась с проблемой один на один. Перерыв в приеме рекомендованных лекарственных средств мог вызвать жизнеугрожающие осложнения здоровья ребенка.

Министерство внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республики уже давно стало «негласным помощником» Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в совместной благотворительной деятельности. Именно поэтому, Уполномоченный обратилась в адрес Министра внутренних дел региона с просьбой о выделении дочери заявителя адресной единовременной помощи, и эта просьба удовлетворена - для девочки выделили денежные средства для приобретения лекарственных средств на месяц.

Кроме того, Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике оказано содействие в организации предоставления ребёнку–инвалиду лекарств, входящих в перечень лекарственных средств, предоставляемых бесплатно по рецепту врача при оказании дополнительной медицинской помощи отдельным группам граждан, имеющим право на получение государственной социальной

помощи, после выписки ребёнка из стационарного лечения на постоянной основе.

Вот еще одна история обращения в Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в защиту прав ребёнка на охрану здоровья.

В Аппарат Уполномоченного обратилась гражданка Г., в защиту прав на охрану жизни и здоровья своей дочери, ребенка-инвалида, 2009 г.р.

Заявительница пояснила, что после проведения очередной консультации в ФГБУ «НМИЦ ССХ им. А.Н. Бакулева», ребёнку поставлен диагноз «высокая лёгочная гипертензия».

Для замедления прогрессирования заболевания девочке назначен дорогостоящий лекарственный препарат, приобретать который семья самостоятельно не имеет возможности. Однако препарат жизненно необходим ребёнку и промедление в его приобретении может привести к необратимым последствиям для здоровья.

В результате предпринятых Аппаратом мер, Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики закуплены и переданы родителям больной девочки необходимый лекарственный препарат в соответствии с потребностью и медицинскими показаниями.

Министерством здравоохранения республики в 2018 году направлено 498 детей для оказания высокотехнологичной и специализированной медицинской помощи, что на 31 ребенка больше, чем в 2017 году.

В республике ведется региональный сегмент федерального регистра пациентов с орфанными (редкими) заболеваниями, в том числе детей. По состоянию на 31.12.2018 в регистре состоит 92 пациента, в том числе 60 детей в возрасте до 18 лет.

В республике остро стоит вопрос обеспечения дорогостоящими лекарственными средствами детей с орфанными заболеваниями. С учетом

того, что редких болезней множество, по разным данным, от шести до восьми тысяч, таких пациентов в России насчитывается около двух миллионов.

Лекарственные препараты для них закупаются по двум разным программам: часть болезней входят в программу «7 нозологий», финансирование которой осуществляется из федерального бюджета. Но основная часть орфанных пациентов, по перечню 24 жизнеугрожающих заболеваний, обеспечивается за счет региональных бюджетов. И поскольку препараты по большей части чрезвычайно дороги, у регионов порой не хватает средств, чтобы обеспечить всех нуждающихся в лечении. Учитывая остроту и актуальность проблемы, Уполномоченным по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике ежегодно вносится предложение о переводе хотя бы некоторых, самых дорогостоящих, нозологий из перечня «24» на федеральное финансирование. Это способствовало бы частичному решению проблемы оказания помощи детям, входящих в данную категорию.

Охрана здоровья ребенка не может ограничиваться заботой о его физическом состоянии. В сфере нашего внимания должно быть и психологическое здоровье наших детей. Ежегодно отмечается рост обращений от родителей (законных представителей) несовершеннолетних с просьбой о содействии в организации и предоставлении квалифицированной психологической помощи ребёнку.

Подростки эмоциональны, подвержены колебаниям настроения, конфликтны. А это влечёт проблемы в семье, школе, во взаимоотношениях с ровесниками.

В республике не решена проблема дефицита кадров клинических психологов, психиатров, психотерапевтов, в том числе судебных, детских сексологов, суицидологов, наркологов.

Нельзя недооценивать роль своевременной, грамотной помощи детского психолога. Зачастую перенесённые в детстве психологические травмы могут иметь огромное значение в становлении характера,

способность к взаимодействию с окружающими людьми уже во взрослом возрасте.

При обращениях такого рода, просьба о содействии в оказании психологической помощи и, прохождения психологической реабилитации, если возникла такая необходимость, направляется в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», с которым Аппарат Уполномоченного работает в тесном взаимодействии.

№ п/п	**Психологическая помощь**		**2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
1.	Число детей, охваченных:	Медико-психологической помощью	743	750	645	769	301
2.		Психологической и психотерапевтической помощью	743	750	645	769	301

Таб. Оказание психологической помощи

Тем не менее, в регионе существует проблема недостаточной квалифицированности и, как следствие, неэффективная работа школьных психологов и детских психологов социальных учреждений республики для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов, которым грамотное сопровождение особенно важно.

Так, в мае 2018 года Уполномоченный экстренно, по звонку одного из воспитанников, о том, что последний днем ранее пытался совершить попытку суицида, выехала в социальное учреждение круглосуточного пребывания детей. В ходе беседы с ребенком выяснилось, что он в последнее время находился в состоянии депрессии. Однако психолог учреждения из-за недостаточной квалификации не смог оказать ему помощь. В результате ребенок-сирота посчитал единственным выходом из сложившейся ситуации – уход из жизни.

Необходимо проводить работу по повышению квалификации школьных психологов, а также прекратить практику сокращения данных специалистов.

№ п/п	Число специалистов, работающих с детьми и подростками		2014	2015	2016	2017	2018
I	II		III	IV	V	VI	VII
1.	Детские и подростковые психологи		121	121	121	121	122
2.	Психотерапевты		1	0	0	2	2
3.	Психиатры		3	2	2	1	1
4.	в том числе	судебные	0	0	0	0	0
I	II		III	IV	V	VI	VII
5.	Сексологи		0	0	0	0	0
6.	в том числе	судебные	0	0	0	0	0
7.	Суицидологи		0	0	0	0	0
8.	Детские наркологи		0	0	0	0	0
9.	Количество специалистов, работающих с детьми, пострадавшими от:	насилия и других преступных посягательств	88	80	80	23	24
10.		чрезвычайных ситуаций	88	80	80	2	2
11.		Суицидов	88	80	80	1	1
12.		алкогольной и иных видов химической зависимости	9	9	19	1	1
13.		Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости	5	5	18	23	24

Таб. Анализ системы психологической помощи детям в Карачаево-Черкесской Республике в период 2014 -2018

Зачастую благодаря способности к принятию быстрых и правильных решений и неравнодушию врачей, должностных лиц Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, удается оказать необходимую помощь детям и их родителям. Это могут быть и разговоры с родителями, чтобы убедить их не отказываться от помощи врачей, когда родители хотят забрать своего ребенка с многочисленными ожогами из больницы только из-за того, что маме не хочется долго находиться вдали от дома, или убедить родителей в необходимости проведения сложнейшей операции без которой их новорожденный ребенок просто погибнет, и помощь в транспортировке неизлечимо больных детей из медицинских центров на малую родину, и многое другое. Хочется с благодарностью

отметить оперативность и готовность к взаимодействию со стороны сотрудников Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики Теунаевой Мины Матлябовны и Бостановой Мадины Исмаиловны не только в работе по рассмотрению обращений граждан в защиту прав несовершеннолетних на жизнь, безопасность и охрану здоровья, но и за их неравнодушие к проблемам детей и их родителей.

2.2. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями

Ребенок с ограниченными возможностями здоровья – это, в первую очередь, человек и гражданин. Его отличительной чертой является состояние здоровья и сниженная способность к самообслуживанию. В связи с этим, на каждого ребенка, обладающего таким статусом, распространяются общие права граждан, законодательство о детях, в целом, а также нормативные акты, регулирующие вопросы получения статуса ребенка-инвалида, реабилитации, абилитации, выплат, льгот, защиты законных интересов.

Несовершеннолетние с ограниченными возможностями здоровья относятся к одной из самых незащищённых категорий граждан, поэтому нуждаются в особой защите со стороны государственных органов. Для этого законодатель предусмотрел ряд прав и льгот именно для них.

Социальные права детей-инвалидов предусмотрены: на образование; на воспитание; на лечение; на материальное обеспечение; на социальное обслуживание; на участие в культурных мероприятиях; на трудовую деятельность; на дополнительные льготы. Преимущественный перечень прописан Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

На конец 2018 года в Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировано 3 312 детей с ограниченными возможностями здоровья. Наблюдается снижение показателя детской инвалидности. В 2018 году впервые установлена инвалидность 147 детям.

№ п/п	Наименование		2016	2017	2018
I	II		III	IV	V
1.	Количество детей-инвалидов		3105	3509	3312
2.	из них	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	142	121	52
3..	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность		304	261	147
I	II		III	IV	V
4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность		1	3	0
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		132	51	46

Таб. Сведения о количестве детей-инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике за период 2016-2018

В марте 2018 года в Правилах признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 года «О порядке и условиях признания лица инвалидов» внесены изменения. Утвержден обновленный перечень заболеваний, нарушений функции органов и систем организма, а также показаний и условий в целях установления группы инвалидности и категории «ребенок-инвалид».

Признание лица инвалидом в соответствии с п.2 названных Правил осуществляется при проведении медико-социальной экспертизы, исходя из комплексной оценки состояния организма гражданина на основе анализа его клинико-функциональных, социально-бытовых, профессионально-трудовых и психологических данных с использованием классификаций и критериев, используемых при осуществлении медико-социальной экспертизы.

№ п/п	Календарный год	2016	2017	2018
I	II	III	IV	V
1.	Количество освидетельствованных по вопросу определения категории «ребенок-инвалид» (от 0 до 18 лет)	1838	1973	1896
2.	Количество первично освидетельствованных	469	444	457
3.	Признаны инвалидами:	425	397	392
4.	В том числе с диагнозом инсулинозависимый	13	20	14

	сахарный диабет			
5.	Показатель первичной инвалидности (на 10 тыс. детского населения)	39,4	37,0	36,7
6.	Отказы из числа первично направленных	44	47	65
7.	В том числе с диагнозом инсулинозависимый сахарный диабет	0	0	0
8.	Повторное освидетельствование по вопросу определения категории «ребенок-инвалид»	1369	1529	1439
9.	Повторно признанных детей-инвалидов	1257	1379	1268
10.	Отказы при переосвидетельствовании	1	3	0
11.	В том числе с диагнозом инсулинозависимый сахарный диабет	0	0	0

Таб. Информация по категории ребенок-инвалид

Вопросы о нарушении прав ребенка при прохождении экспертной комиссии также попадают в поле внимания Уполномоченного. Однако не всегда доводы, указанные в обращениях находят свое подтверждение. Нередки случаи, когда родители в погоне за возможными льготами пытаются любыми путями установить инвалидность ребенку.

Так, в адрес *Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка Л., с жалобой на действия (бездействие) сотрудников ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Минтруда России. Заявитель указала, что в июле 2018 года при прохождении комиссии медико-социальной экспертизы ее малолетней дочери Д отказано в установлении категории «ребенок-инвалид» в связи с недостаточностью проведения стационарных лечений. При этом, гражданка Л., утверждала, что строго придерживалась всех рекомендаций лечащего врача. Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики изучена медицинская документация согласно которой заявителем получено разрешение на прохождение врачебной комиссии по месту жительству. По итогам которой ребенку выдано заключение на прохождение медико-социальной экспертизы.*

Тем не менее, в результате проведенной медико-социальной экспертизы, малолетней Д. категория «ребенок – инвалид» повторно не

установлена, так как выявленные нарушения психических и сенсорных функций, не приводят к ограничению в основных категориях жизнедеятельности, не вызывают необходимость в мерах социальной защиты, включая реабилитацию и абилитацию, не дают основания для установления категории «ребенок-инвалид». Заявитель ознакомлена с *порядком и условиями признания гражданина инвалидом, в том числе с порядком обжалования решения бюро, главного бюро.*

Семьи с детьми-инвалидами, при соблюдении определенных условий, имеют право на дополнительную бесплатную медицинскую помощь, путевки на санаторно-курортное лечение, бесплатный проезд и другие меры социальной поддержки.

Но бывают случаи, когда такие семьи сталкиваются с трудностями в реализации своих прав.

Так, в *Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка Г., одна воспитывающая малолетнюю дочь Ю., ребенка -инвалида. Молодая женщина просила помочь получить лекарственный препарат «Траклир», жизненно необходимый для ее дочери. После вмешательства Уполномоченного Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики предприняты меры по приобретению лекарственного препарата «Бозентан (Траклир)», в соответствии с потребностью и медицинскими показаниями для обеспечения малолетней Ю. и после заключения государственного контракта осуществлена поставка препарата.*

В республике меры социальной поддержки детям-инвалидам предоставляются в соответствии с законами Карачаево-Черкесской Республики: от 14.01.2005 № 20-РЗ «О ежемесячном социальном пособии гражданам, имеющим детей, в Карачаево-Черкесской Республике».

Согласно Закону в 2018 году пособие назначено 50 777 детям, из них 6 категорий семей, получают пособие в повышенном размере (281,9 рубль): в том числе дети-инвалиды – 1 236 чел; дети родителей-инвалидов – 6 577 чел. Остальные семьи, имеющие детей от 0 до 16 (18) лет, получают пособие в базовом размере 132,3 рубля.

В соответствии с этим же законом установлен ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных денежных выплат.

Размер выплат: на питание - 508,0 рублей; на проезд - 291,6 рубль; на топливо -218,4 рублей.

Численность зарегистрированных семей – 9 263, в том числе семей с родителями - инвалидами – 2 054.

Для проведения реабилитационных мероприятий на территории республики действует РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями «Росинка». В тоже время, в 2018 году в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республики неоднократно поступали обращения, о том, что родителям с детьми с ограниченными возможностями очень тяжело добираться до вышеуказанного центра, так как на общественном транспорте добраться невозможно, на такси дорого, а транспорт, закрепленный за центром осуществляет всего несколько рейсов, и успеть ко времени его отправления не всегда получается.

Аппаратом Уполномоченного проведён мониторинг информации о предоставлении детям-инвалидам и сопровождающим их лицам бесплатного проезда на пассажирском транспорте общего пользования, либо предоставления иных льгот на проезд для данной категории граждан в регионах Российской Федерации. Из 45 регионов: в 16-ти предусмотрена возможность бесплатного проезда детям инвалидам, в 13 регионах право бесплатного проезда на транспорте предоставляется лицам, сопровождающим детей-инвалидов. В ряде регионов предусмотрены иные льготы на проезд детей-инвалидов и сопровождающих их лиц: скидка

стоимости проезда на городском, пригородном пассажирском транспорте общего пользования, единый социальный проездной билет (ЕСПБ), либо денежная компенсация части затрат стоимости месячного проездного билета. В ряде регионов, действует специальная транспортная социальная услуга «социальное такси», которая предоставляется с целью обеспечения реабилитации и социальной интеграции в обществе людей с ограниченными возможностями здоровья детям-инвалидам, имеющим ограниченные способности к передвижению. Услуга предоставляется автотранспортными средствами, оборудованными подъёмными устройствами для кресел-колясок или легковыми автомобилями для посещения социально-значимых объектов: учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения, учреждений здравоохранения, учреждений медико-социальной экспертизы, образовательных учреждений для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц. Только в пяти регионах не предусмотрено предоставление каких-либо льгот на проезд для детей-инвалидов и сопровождающих их лиц.

В соответствии с информацией, предоставленной Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, в регионе установлена ежемесячная денежная выплата на проезд для учащихся общеобразовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, при отсутствии бесплатного подвоза, в период с 01 сентября по 31 мая в размере 291,60 рубля, (закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами»). Других льгот на проезд в общественном транспорте для детей, в том числе, для детей-инвалидов, в республике не предусмотрено.

С учётом вышеизложенного, Уполномоченным в начале 2019 года направлено ходатайство на имя Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республике Аслана Анатольевича Озова о рассмотрении возможности предоставления права бесплатного проезда на общественном

транспорте, либо частичной оплаты проезда детям-инвалидам и сопровождающим их лицам.

Помимо мер социальной и медицинской поддержки для детей с особенностями состояния здоровья проводятся различные культурные и досуговые мероприятия, в том числе посвященные Дню защиты детей, Дню знаний, Международному дню инвалидов, Новому году и т.д. В эти дни не только государственные органы, но и благотворительные фонды стараются охватить вниманием всех детей с ограниченными возможностями. Так, в рамках новогодних мероприятий в декабре 2018 от имени Главы республики Р.Б. Темрезова вручены новогодние подарки 1 900 детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе 1300 детям-инвалидам.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республики от 11 апреля 2005 года № 43-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами» устанавливается ряд мер социальной поддержки и три вида ежемесячных адресных выплат, количество получателей которых составляет 14 921 человек.

В рамках программы «Десятилетие детства» в нашей республике проведен ряд мероприятий для детей с ограниченными возможностями.

Одним из значимых мероприятий является состоявшаяся 14 декабря 2018 года в физкультурно-оздоровительном комплексе «Купол» в г. Черкесске 5-я Спартакиада людей с ограниченным возможностями здоровья, в которой приняли участие спортсмены из г.Черкесска, г.Карачаевска, 8-ми муниципальных районов, 3-х коррекционных общеобразовательных школ и региональных общественных организаций инвалидов. Всего на состязания съехалось 100 участников, они соревновались в таких видах, как шахматы, дартс, бочча, армрестлинг, пауэрлифтинг, настольный теннис и легкая атлетика.

Для инвалидов по зрению впервые на Спартакиаде организовано соревнование по шоудауну – настольному теннису для слепых.

2.3. Соблюдение прав ребенка на отдых и оздоровление

Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков является одним из приоритетных направлений государственной социальной политики по обеспечению защиты прав и законных интересов детей и подростков.

Одним из важных направлений Десятилетия детства является вопрос сохранения здоровья и безопасности детей, особенно в период летнего оздоровительного отдыха.

В Карачаево-Черкесской Республике приняты нормативно правовые акты, регулирующие требования к организации отдыха и оздоровления детей и подростков. Согласно которым уполномоченным органом государственной власти Карачаево-Черкесской Республики, ответственным за проведение детской оздоровительной кампании в регионе в 2018 году определено Министерство труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, созданы межведомственный организационный комитет по проведению отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике и межведомственная рабочая комиссия по проведению проверок организаций отдыха и оздоровления.

Реестры оздоровительных учреждений, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики, размещены в сети Интернет на официальном сайте Минтруда КЧР. В реестр действующих оздоровительных организаций включаются данные только по мере предоставления санитарно-эпидемиологического заключения, выданного Управлением Федеральной службы России по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике.

Информация об организации отдыха и оздоровления детей на территории Карачаево-Черкесской Республики, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья, размещается в Единой государственной информационной системе социального обслуживания в соответствии с

Федеральным законом от 17.07.99 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В 2017-2018 годах в республике наблюдалось сокращение числа летних оздоровительных учреждений. Это обусловлено отсутствием субсидирования программы отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из федерального бюджета.

Объем выделенных средств из регионального бюджета на проведение оздоровительной кампании детей в Карачаево-Черкесской Республике в 2018 году составил 50 031,20 тыс. рублей, что соответствует уровню 2017 года.

№п/п	Источник финансирования	2016	2017	2018
1.	Средства республиканского бюджета	49 746,43	50 031,20	50 031,20
2.	Средства муниципальных бюджетов	13 078,9	-	13 245,40
3.	Субсидии из федерального бюджета на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации	143 243,0	-	-
4.	За счет профсоюзных отчислений	1 890,82	-	4 800, 0
Итого:		**207 959,15**	**50 031,20**	**68 076,60**

Таб. Объем выделенных средств на проведение летнего оздоровительного отдыха в Карачаево-Черкесской Республике в 2016-2018, тыс. руб.

Стоимость койко-дня на одного ребенка в учреждениях отдыха и оздоровления детей в 2018 году составила:

100 рублей – на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей;

500-800 рублей – в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях и палаточных лагерях;

1 200-1 400 рублей – в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия, детских санаториях.

В соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.10.2014 № 289 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике» предоставление путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей осуществляется государственными учреждениями, спортивными и другими учреждениями дополнительного образования, органами местного самоуправления, организациями, органами исполнительной власти, в том числе бесплатно для следующих категорий детей:

- детям-инвалидам;

- детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- детям из семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума;

- детям из многодетных семей;

- детям одиноких родителей;

- детям, охваченным малозатратными формами отдыха;

- детям, находящимся в учреждениях на полном государственном обеспечении;

- детям, состоящим на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики и детям, состоящим на учете в комиссии по делам несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики.

Остальным детям путевки предоставляются с условием частичного возмещения стоимости путевки родителями (законными представителями) в размере 25% от ее стоимости.

Родителям осуществляется выплата за самостоятельно приобретенные путевки в детские оздоровительные учреждения в размере 50 % от стоимости путевок, не превышающей стоимости путевок, установленной в текущем году.

На отдых и оздоровление направляются:

- в детские санатории, в санаторно-оздоровительные лагеря – дети в возрасте от 4 до 15 лет (включительно), кроме детей-инвалидов в возрасте от 4 до 17 лет (включительно);

- в загородные оздоровительные лагеря – дети в возрасте от 7 до 15 лет (включительно);

- в загородные оздоровительные и профильные лагеря, осуществляющие реабилитацию различными методами – дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 7 до 17 лет (включительно);

- в выездные профильные лагеря - дети в возрасте от 7 до 17 лет (включительно) при формировании отдельной смены;

- в лагеря с дневным пребыванием детей – дети, обучающиеся в государственных образовательных организациях.

В 2018 году на территории республики функционировало 107 лагерей, из них:

- 100 пришкольных лагерей, в которых отдохнуло 6 185 детей;

- 5 загородных лагеря, где отдохнуло 1 890 детей;

- 1 палаточный лагерь, с охватом 200 детей;

- 1 лагерь, где проведено 7 профильных смен для 440 детей.

№ п/п	**Численность оздоровительных учреждений для детей**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**
I	II	III	IV	V	VI
1.	Количество детских оздоровительных лагерей, всего:	107	125	109	107
2.	Количество детских оздоровительных лагерей для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями	0	0	1	1
3.	Количество палаточных лагерей	2	2	1	1
4.	Количество лагерей труда и отдыха	1	1	0	0

5.	Количество детей, отдохнувших в летнюю оздоровительную кампанию		11380	22473	11548	10536
6.	Количество недействующих детских оздоровительных лагерей в регионе		4	2	8	6
7.	Количество детских лагерей, работа которых приостановлена на период летней оздоровительной кампании		0	0	0	0
I	II		III	IV	V	VI
8.	Количество несчастных случаев и заболеваний несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления, всего:		0	0	0	0
9	в том числе повлекших:	смерть несовершеннолетнего	0	0	0	0
10.		отравления	0	0	0	0
11.		травмы	0	0	0	0
12.		массовые инфекционные заболевания детей	0	0	0	0
13.	Количество совершенных побегов из учреждений отдыха и оздоровления		0	0	0	0
14.	Количество совершенных несовершеннолетними преступлений во время их нахождения в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0	0
15.	Количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в учреждениях отдыха и оздоровления		0	0	0	0

Таб. Летний оздоровительный отдых детей и подростков в Карачаево-Черкесской Республике в 2015 - 2018

В 2018 году в Карачаево-Черкесской Республике всеми формами отдыха и оздоровления охвачено 10 536 детей. Около 70 % от общего числа отдохнувших, составила доля детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Впервые в республике организована отдельная профильная смена для 57 детей, состоящих на учете в подразделении по делам несовершеннолетних МВД по КЧР и в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Для них организован активный досуг и отдых путем привлечения к спортивным и культурным мероприятиям, разработана программа и план посещения подростков представителями органов исполнительной власти.

С 14 по 26 мая 2018 г. в рамках летней оздоровительной кампании на базе загородного оздоровительного лагеря «Гранд Виктория», расположенного в п. Домбай, побывали 32 ребенка с ограниченными возможностями здоровья, проходившие реабилитацию в РГКУ для детей-инвалидов «Росинка» в сопровождении законных представителей. Для них организованы различные познавательные игры и мероприятия, конкурсы, викторины и выступления, однодневные экскурсии и походы. Основное внимание уделено прогулкам и играм на свежем воздухе.

Проведены профильные смены для 90 детей из общественной организации «Подвиг», занимающихся дополнительным образованием, художественным творчеством, шахматами; детей - волонтеров.

В рамках оздоровительной кампании детей в 2018 году Карачаево–Черкесским РГБУ «Центр дополнительного образования детей» организован палаточный лагерь, в котором по путевкам, приобретенным Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, отдохнули в две смены 200 детей: 100 детей лидеры Карачаево-Черкесского регионального отделения Российского движения школьников и 100, занимающихся туризмом в учреждении дополнительного образования.

Мэрией муниципального образования города Черкесска организован отдых 285 детей (отличников учебы, победителей олимпиад) на побережье Черного моря республики Абхазия. Дети отдохнули в 3 потока по 95 детей каждый. Длительность пребывания каждой группы составила 7 дней.

За счет профсоюзных отчислений отдохнули 408 детей, в основном, на Черноморском побережье.

В рамках оздоровительной кампании 950 детей Карачаево-Черкесской Республики охвачены малозатратными формами отдыха (клубы выходного дня, дельфинарий). Учитывая уникальные природно-климатические условия Карачаево-Черкесской Республики, большая часть ребят отдыхали на территории региона.

В профильном лагере на базе отдыха «Озон» в Карачаевском районе с 01.07.2018 по 15.07.2018 проведена дополнительная летняя смена для 150 детей из малоимущих слоев населения.

В санаториях Кабардино-Балкарской Республики оздоровились 335 человек.

На Черноморском побережье в лагере «Мечта» п. Джубга отдохнули 300 детей.

В регионе организованы и проведены однодневные и многодневные туристические походы и краеведческие экскурсии по двум экологическим тропам в Софийском ущелье: «Архыз удивительный и неповторимый» и «Архыз удивительный и неповторимый – 2», которые пользуются большой популярностью среди детей и их родителей.

В 2018 году на территории республики не зарегистрировано ни одного несанкционированного лагеря (не входящих в реестр, не подавших уведомления), лагерей, запланированных к работе в смену, но не начавших свою работу по причине смены собственника. За время летнего оздоровительного сезона 2018 года не зафиксировано аварийных ситуаций, массовых инфекционных заболеваний и пищевых отравлений.

Особое внимание уделено созданию безопасных условий для отдыхающих детей, вопросам обеспечения элементарной безопасности, соблюдения санитарных норм, противопожарных правил, оказания медицинской помощи.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А.Ю. Кузнецовой Уполномоченным по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в летних оздоровительных загородных лагерях проводились профилактические беседы с детьми на тему «Основы безопасного поведения», игровые программы по теме безопасности дома и на отдыхе. В пришкольных лагерях, действовавших на территории республики, с привлечением сотрудников МВД по Карачаево-Черкесской Республике и

Главного Управления МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике организованы «Дни безопасности». Весь период летнего оздоровительного отдыха проводилось анкетирование среди детей в загородных, пришкольных лагерях на территории республики относительно качества предоставляемых услуг по отдыху, безопасности отдыха.

Уполномоченным обследовались условия, созданные организаторами отдыха для обеспечения безопасности детей во время пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей, и подростков в республике. В результате установлено, что в каждом лагере разработан «Паспорт антитеррористической защищенности объекта», приказом руководителя определен ответственный за жизнь и безопасность детей, установлена система видеонаблюдения, но отсутствовала система тревожного вызова (тревожная кнопка), в связи с тем, что объекты расположены вне зоны действия ПЦО. Охрана лагерей осуществлялась частными охранными предприятиями, а сотрудниками территориальных органов МВД России на постоянной основе проводились проверки на предмет выявления противоправных действий на территории лагерей, с целью осуществления охраны общественного порядка. На случай возникновения чрезвычайных происшествий на территориях лагерей размещены номера телефонов экстренных и заинтересованных служб и подразделений.

Требования к лагерям, которые предоставляют услуги по организации такого отдыха, стали жёстче. Это касается и требований к квалификации людей, которые работают с детьми, подбора и подготовки персонала. В целях создания условий для организации качественного и безопасного отдыха и оздоровления детей на базе РГБУДПО «КЧИПКРО» ежегодно организуются курсы повышения профессиональной квалификации работников для привлечения в сферу летнего отдыха. Ежегодно программы курсов повышения квалификации или переподготовку осваивают более 500 человек всех категорий работников организаций отдыха и оздоровления, расположенных на территории республики.

В комплексной организации и проведении летнего отдыха задействованы многие министерства и ведомства, и каждым из них выполнялись свои задачи:

Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики обеспечивало разработку и реализацию программ повышения квалификации педагогического, учебно-воспитательного персонала учреждений отдыха, и оздоровления детей.

Министерство здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики обеспечивало надзор за организацией медицинской помощи в лагерях, прохождением медицинских комиссий работниками детских оздоровительных учреждений и медицинских осмотров для детей школьного возраста до 15 лет (включительно).

Министерство внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике обеспечивало общественный порядок и безопасность при проезде организованных групп детей по маршрутам следования к местам отдыха и обратно, в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления на территории Карачаево-Черкесской Республики.

Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Карачаево-Черкесской Республике осуществляло надзор за обеспечением безопасности детей в период их пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей, в том числе, во время купания детей в открытых водоемах и бассейнах, соблюдением требований пожарной безопасности в учреждениях отдыха и оздоровления детей. Также были организованы и проведены занятия по пожарно-техническому минимуму с руководителями и сотрудниками организаций отдыха и оздоровления детей, ответственными за пожарную безопасность.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике осуществляло контроль за обеспечением санитарно-гигиенического и

противоэпидемиологического режима в учреждениях отдыха и оздоровления детей, качества и безопасности пищевых продуктов, используемых в учреждениях отдыха и оздоровления детей.

Насколько эффективны принятые республикой меры по оздоровлению детей в летний период свидетельствуют данные Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Карачаево-Черкесской Республике. По результатам пребывания детей в летних оздоровительных организациях: выраженный оздоровительный эффект выявлен у 95,1% отдыхающих детей, слабый оздоровительный эффект - у 4,1 %, и только у 0,8% детей отсутствовал оздоровительный эффект. Наиболее высокий оздоровительный эффект наблюдался у детей, отдохнувших в загородных лагерях Теберды и Домбая.

Несмотря на всю сложную и системную работу, которая проводилась всеми перечисленными министерствами и ведомствами, во время проверок учреждений, задействованных в организации летнего отдыха, выявлен ряд нарушений.

Так, по данным Управления Роспотребнадзора по Карачаево-Черкесской Республике должностными лицами Управления проведено 249 обследований организаций отдыха и оздоровления детей, к административной ответственности за нарушение санитарного законодательства привлечено 230 человек, общая сумма наложенных штрафов составила 512,0 тыс. рублей.

Наиболее часто выявляемыми нарушениями явились нарушения режимного характера: нарушение правил отбора и хранения суточных проб, нарушение технологии приготовления блюд, нарушение режима мытья посуды, несоответствие исследованных проб обеда на калорийность и соответствия химического состава рецептуре, некачественное проведение уборки спальных помещений, не соблюдение маркировки при использовании уборочного инвентаря, нарушение режима проветривания игровых комнат.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий осуществлялось с использование лабораторных методов исследования за качеством пищевой продукции, питьевой воды, почвы и песка, а также смывов с объектов окружения, с привлечением специалистов ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в КЧР».

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении проверенных лагерей грубых нарушений (с приостановлением деятельности лагеря) не выявлено.

Прокуратурой республики взят под особый контроль вопрос безопасности пребывания детей в пришкольных и загородных лагерях в летний период 2018 года. Прокурорами городов и районов, межрайонными прокурорами выявлены нарушения законодательства, регулирующего вопросы организации отдыха и оздоровления несовершеннолетних в 58 из 94 пришкольных лагерях, а также в 4 из 7 загородных лагерях. В результате Министру труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики прокуратурой республики вынесено предостережение о недопустимости нарушения законов о безопасности пребывания детей в загородных лагерях.

Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике проводились проверки летних оздоровительных учреждений, как на этапе их подготовки к приему детей, так и весь период их функционирования, как в составе межведомственной комиссии, так и самостоятельно.

В результате проведенных проверок выявлен ряд нарушений прав детей на летний оздоровительный отдых.

Установлено, что контракты заключены с лагерями, заведомо не имеющими технической возможности выполнить все указанные условия. Во всех лагерях, за исключением Пансионата «Азгек», дети расселены выше вторых этажей, что противоречит условиям Контрактов и нормам СанПина. Основной причиной этого, являлось то, что лагеря не имели возможности расселить на двух нижних этажах в один поток указанное в Контрактах

количество детей. Кроме того, в Контрактах, заключённых с учреждениями летнего оздоровительного отдыха, не учтены условия пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в детских оздоровительных лагерях, обеспечивающие свободное передвижение детей в зданиях и помещениях в соответствии с СанПиН 2.4.4.3155-13.

Особого внимания в летний период требуют к себе дети, относящиеся к наиболее уязвимой категории, нуждающиеся в отдыхе и оздоровлении: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети-инвалиды. Однако воспитанники всех социальных учреждений республики остались на весь первый поток в своих учреждениях, но несмотря на задержку, организация летнего отдыха детей этой категории первоначально не была на должном уровне.

Так, в адрес Уполномоченного поступила устная жалоба от воспитанника одного из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на качество предоставляемых лагерем услуг. Заявитель сообщила о том, что в домиках, куда расселены дети-инвалиды, холодно и сыро, в лагере не созданы условия для купания детей-колясочников. Детей купали в узком коридоре возле туалетной комнаты, при помощи воспитанников интерната «Забота». Помимо условий проживания имели место жалобы на качество питания в лагере. Данные факты нашли свое подтверждение. После вмешательства Уполномоченного дети переведены в другое учреждение, где создана доступная среда.

Кроме того, при организации отдыха и оздоровления детей выявлены такие нарушения и несоответствия качества оказываемых услуг требованиям, установленных Контрактами: как отсутствие капитального ремонта большинства зданий; зона физкультурно-оздоровительных сооружений либо отсутствовала, либо не соответствовала требованиям СанПин; дети расселялись на третьем и четвёртом этажах; не во всех лагерях созданы

условия доступной (безбарьерной) среды, обеспечивающей пребывание детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов (отсутствовали пандусы при входе в здания, в столовую; узкие дверные проёмы внутри комнат, не позволяющие беспрепятственно передвигаться детям-колясочникам); не в полном объеме несовершеннолетние обеспечивались достаточным количеством мест для хранения вещей; дети не обеспечены бутилированной питьевой водой в достаточном количестве; в ряде ванных комнат выявлялись протечки воды по причине неисправности смесителей; не функционировали замки входных дверей и дверей ванных комнат; в должной мере не реализован п. 4.3. Организации воспитательной и педагогической работы; на момент проверки фактическая занятость детей не соответствовала режиму дня, утверждённому директором лагеря; паспорт программы не соответствовал утверждённой тематике; отмечалась низкая загруженность детей, вследствие чего, большую часть времени дети были предоставлены сами себе, находясь в комнатах; выявлено несоответствие количества персонала лагеря согласно утвержденному штатному расписанию, в частности, отмечена нехватка вожатых.

В одном из лагерей температура воды для принятия душа не соответствовала нормам СанПин, помещение для сушки одежды и обуви, наличие которого обязательно, представляло собой сырое и грязное полуподвальное помещение, в связи с чем дети на момент проверки сушили одежду на крыше здания лагеря, вследствие чего создавалась угроза безопасности. На территории того же лагеря находится многолетний незавершенный объект строительства, что создавало угрозу травмирования детей и подростков.

После мер реагирования Уполномоченного большинство недостатков устранены.

2.4. Соблюдение прав несовершеннолетних на образование

В 2018 в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике поступило 62 обращения по вопросам нарушения прав и законных интересов ребенка в сфере образования. Следует отметить, что произошло увеличение количества обращений данной категории более чем на 20%, по сравнению с 2017 годом.

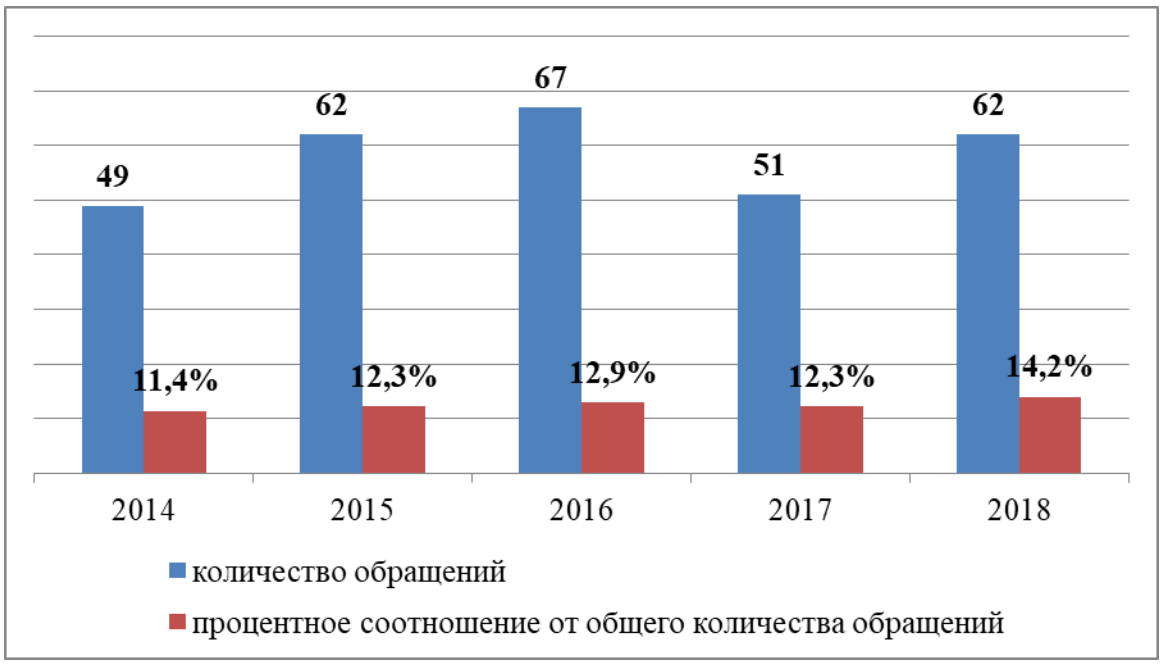


Диаграмма .Динамика обращений граждан по вопросам образования

Тематика обращений по вопросам образования распределилась следующим образом:

Диаграмма. Тематика обращений по вопросам образования в 2018 году

Как и в прошлые годы, основная масса обращений этой категории касалась вопросов поступления, перевода в учреждения разного уровня общего образования, учреждения среднего профессионального образования.

2.4.1. Общее состояние системы образования

Доступность дошкольного образования является предметом особого внимания. Одной из задач, решение которых предполагает План основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, является повышение до 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет до 2020 года.

По состоянию на 31.12.2018 в республике проживает более 44 тысяч детей дошкольного возраста, из них более 23 тысяч являются воспитанниками образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования.

№ п/п	Наименование	2016	2017	2018
1.	Общее количество дошкольных учреждений	129	133	133
2.	Численность находящихся в них детей	18812	20060	19952
3.	Численность детей, приходящихся на 100 мест в ДОУ	104,7	109	109
4.	Численность детей, состоящих на очереди в ДОУ	1433	522	512
5.	Количество частных дошкольных учреждений	3	3	4
6.	Численность находящихся в них детей	222	157	292
7.	Количество детских садов семейного типа	1	1	1
8.	Численность находящихся в них детей	3	5	3
9.	Количество дошкольных групп в школах	64	67	66
10.	Численность находящихся в них детей	1377	1352	1415

Таб. Состояние дошкольного образования

За последние три года очередь в детские сады сократилась практически в три раза с 1 433 до 512 человек. С целью сокращения очереди

в дошкольные образовательные учреждения и улучшения условий пребывания детей на территории республики продолжается работа по строительству новых и реконструкции уже имеющихся объектов дошкольного образования. Так, в 2018 году завершено строительство детского сада, рассчитанного на 75 мест в а. Псаучье-Дахе Хабезского муниципального района.

В относительно новом для Карачаево-Черкесии формате «школа+детский сад» построен и введен в действие в 2018 году новый образовательный комплекс в с. Холоднородниковском Прикубанского муниципального района, рассчитанный на 180 ученических и 75 мест для дошкольников, при этом в школе предусмотрены все условия для особенных детей, что позволяет иметь равные возможности для развития, обучения и воспитания учеников.

В 2018 году завершено строительство и нового детского сада в ауле Али-Бердуковский, рассчитанного на 120 дошкольных мест. Ввод в эксплуатацию этого детского сада, уже третьего крупного современного объекта образования, построенного за последние несколько лет в этом ауле, позволит полностью снять проблему с потребностью в образовательных учреждениях в данном населенном пункте.

Завершена и реконструкция детского сада, рассчитанного на 100 мест в с. Маруха Зеленчукского района, работы по реконструкции которого возобновлены по распоряжению Главы Карачаево-Черкесии Р.Б. Темрезова в 2017 году.

В тоже время остается актуальным вопрос увеличения ясельных групп в дошкольных учреждениях.

На сегодняшний день очередь в дошкольные учреждения для детей от 0 до 3 лет составляет 414 человек. В целях обеспечения местами в ясельных группах до 2024 года в Карачаево-Черкесии планируется построить 13 объектов более чем на 1000 мест. Так, к концу 2019 года планируется сдать в эксплуатацию в детском саду «Ивушка» г. Черкесска ясли-сад, рассчитанный

на 60 малышей от 1,5 до 3 лет, а в ходе своего визита в строящийся в а. Али-Бердуковский детский сад Глава Карачаево-Черкесии Р.Б. Темрезов принял решение дополнительно открыть здесь сразу две ясельные группы для детей до 3 лет.

Несмотря на позитивные тенденции в области развития дошкольного образования в республике, возникают некоторые вопросы, требующие внимания Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

Так, в предновогодний день в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась многодетная мать, гражданка Г., с просьбой оказать содействие в переводе ее малолетнего ребенка из отдаленного детского сада в детский сад, расположенный неподалеку от места ее жительства. При выдачи путевки в дошкольное учреждение органами образования не учтен тот факт, что старший ребенок из этой семьи являлся воспитанником близлежащего учреждения. После обращения Уполномоченного к мэру г. Черкесска Р.А. Тамбиеву вопрос о переводе решен положительно и уже в новом году братья стали посещать один детский сад.

Не менее важным для субъекта является решение проблемы двухсменного обучения. Решение данного вопроса также находится в центре внимания руководства республики и Уполномоченного, для чего и принимаются конкретные меры. Так, в рамках реализации мероприятий программы «Создание новых мест (исходя из прогнозируемой потребности) в общеобразовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики на 2016-2025 годы» возводится новое трёхэтажное здание в гимназии № 17 г. Черкесска, которое планируется сдать в эксплуатацию в 2019 году. Кроме того, Главой республики Р.Б.Темрезовым дано поручение включить в вышеуказанную федеральную программу строительство школы в

с. Пристань, также начата подготовка необходимой документации для начала строительства в 2019 году новой школы в селе Гюрюльдеук, взамен старого здания, которому более 100 лет.

Обращения в адрес Уполномоченного по правам ребенка в республике по обеспечению доступности образования связаны не только с желанием поступить в ту или иную школу или детский сад, но и с проблемой транспортной доступности образовательных учреждений.

Так, в январе 2018 года в адрес Уполномоченного обратилась, многодетная мать 4 несовершеннолетних детей К., проживающая в Зеленчукском муниципальном районе республики. Она рассказала, что школа, в которой обучаются ее дети, находится в центре населенного пункта и школьники, проживающие в южной части станицы доставляются в учебное заведение школьным автобусом. Если ранее 22-местный автобус забирал детей в 8-00 утра и дети всегда успевали к началу занятий (в 8-30), то теперь, в связи со сменой школьного автобуса на 9-местный, детей забирают в 07-00 и более чем за час до начала учебы дети уже находятся в школе. Отправлять детей в школу пешком она опасается, так как по пути их следования отсутствуют пешеходные дорожки, и дети идут по проезжей части.

Для того чтобы помочь жителям Зеленчукского района в решении вопроса подвоза детей к образовательному учреждению Уполномоченный обратилась в Министерство образования республики, в чьем ведении находится данное образовательное учреждение. В результате Министерством образования Карачаево-Черкесской Республики принято решение о выделении дополнительно во временное пользование еще одного 10-местного автобус, а при поступлении в республику школьных автобусов в рамках Федеральной программы «Школьный автобус», выделить данному образовательному учреждению школьный автобус вместимостью не менее 24 посадочных мест. Что и было выполнено:

В конце декабря 2018 года на центральной площади г. Черкесска Глава Карачаево-Черкесии Р.Б. Темрезов в торжественной обстановке вручил главам администраций муниципальных районов и городских округов республики ключи от 43 новых школьных автобусов.

«Уверен, что нашим детишкам будет удобно добираться к месту занятий. Это значит, что улучшится школьная успеваемость, появится время на занятия в дополнительных секциях и кружках, что очень здорово», - сказал Глава Карачаево-Черкесии.

Школьные автобусы соответствуют всем требованиям безопасности: они оснащены специальными навигационными комплексами на базе ГЛОНАСС, тахографами, автоматической остановочной тормозной и оповестительной системами, ограничителями скорости, кнопкой вызова водителя. В каждом автобусе предусмотрены специальные откидные ступени, посадочные места оборудованы ремнями безопасности, есть специальные отсеки для портфелей. Специальные устройства препятствуют движению при открытых дверях и ограничивают скорость движения до 60 км/ч.

Одним из получателей новенького школьного автобуса стало и образовательное учреждение Зеленчукского муниципального района, в котором обучаются дети нашей заявительницы К.

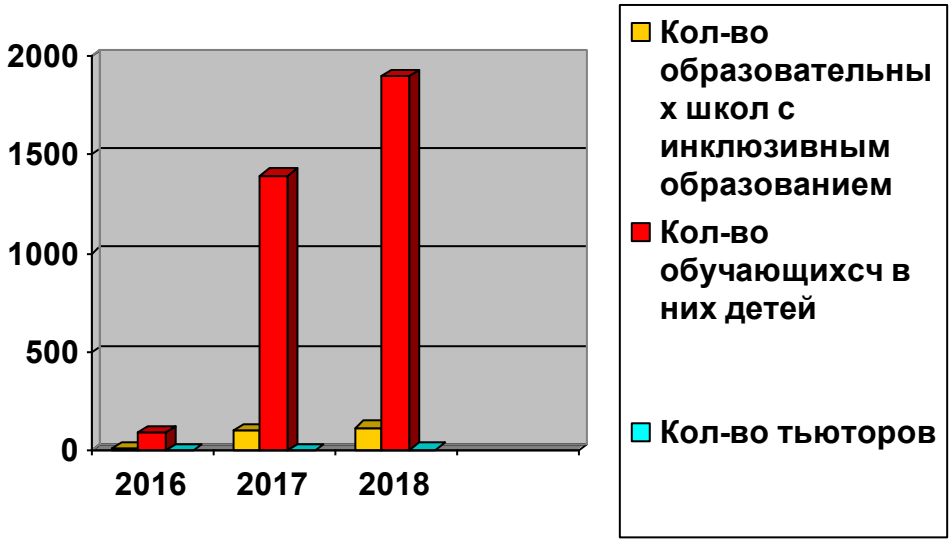
В последние годы все большее распространение в стране получает инклюзивное образование. Создание сети инклюзивных учебных заведений должно решить задачу доступности образования для любого ребенка, независимо от его физических возможностей.

В связи с чем, нельзя не отметить увеличение более чем в 10 раз за последние три года количества общеобразовательных школ Карачаево-Черкесии, реализующих инклюзивное образование. Так, если в 2016 году в

Карачаево-Черкесской Республике таких школ было только 11, то в 2017 уже 106, а в 2018 - 120.

№ п/п	Наименование	2016	2017	2018
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	11	106	120
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	94	1393	1897
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	5	0	7

Таб. Инклюзивное образование



Однако не во всех учебных заведениях идут навстречу детям, нуждающимся в особых условиях обучения.

Так, в сентябре на прием к Уполномоченному пришла жительница города Черкесска гражданка Г. Она рассказала, что у ее несовершеннолетнего сына редкое - орфанное заболевание, которое привело к тому, что мальчик вынужден передвигаться на коляске. Но это не мешает ему быть активным, стремиться к всестороннему участию в жизни общества, являться членом Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике.

В начале нового учебного года, получив заключение психолого-медико-педагогической комиссии муниципального образования г. Черкесска, которым оговорена необходимость предоставления несовершеннолетнему сыну заявительницы услуг ассистента (помощника), Г. обратилась к директору школы с просьбой ходатайствовать о введении дополнительной должности ассистента. Однако не встретила понимания со стороны руководства школы и была вынуждена обратиться за защитой прав своего ребенка.

После обращения Уполномоченного в Министерство образования республики и к мэру г.Черкесска проблема решена и уже к середине сентября в штатном расписании образовательного учреждения появилась должность ассистента.

Также требует пристального внимания ситуация с обучением слепых и слабовидящих детей. Так, в Карачаево-Черкесской Республике живет 231 ребенок с полной или частичной потерей зрения. И, если для дошкольников (65 детей) есть специализированные группы на базе действующего дошкольного учреждения (МКДОУ комбинированного вида Детский сад №34 «Журавлик» г. Черкесска), то для школьников этой категории в республике нет ни одного специализированного образовательного учреждения, в связи с чем, дети вынуждены обучаться в соседнем регионе в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №18 г. Кисловодска Ставропольского края. В тоже время, слепых и слабовидящих детей школьного возраста в регионе зарегистрировано 166 человек, и для их обучения полагаем целесообразным рассмотреть вопрос создания специализированной школы.

Вызывает тревогу участившиеся факты обращений родителей с жалобой на действия педагогов, при этом родители пишут о том, что их детей «стараются психологически сломать», «унижают перед всем классом» «подвергают психологическому давлению».

Сентябрьским днем на прием пришла женщина и рассказала о вопиющем случае, произошедшем в одной из школ республики. Ее племянница А. страдает болезнью, связанной с состоянием волосистой области головы. В начале учебного года ее мама предупредила классного руководителя о болезни девочки и о том, что во избежание лишнего внимания и вопросов ребенок будет носить головной убор, скрывающий болезнь. Классный руководитель с пониманием отнеслась к сложившейся ситуации и предупредила учителей, ведущих отдельные предметы у детей.

Однако, директор школы, посетив один из уроков класса, в котором обучается А. и, увидев девочку в головном уборе, потребовала его снять. Неоднократно повторив свое требование, повышая голос, директор все же заставила А. снять повязку. От увиденного соученики А. застыли и просто опустили глаза, а А., не выдержав такого унижения, заплакала.

Но и слезы девочки не остановили этого «педагога» и, пригласив школьную медицинскую сестру, они решили проверить на заразность болезнь девочки.

Одной из причин болезни А. могут являться слабая стрессоустойчивость, нервные и психологические травмы. Из-за пережитого девочка отказалась идти в школу, и мама опасалась оставлять девочку одну. Только после работы с психологом А. согласилась вернуться в школу.

Что же касается директора школы, допустившей такое недоброжелательное отношение к своей ученице, отсутствие какого-либо сопереживания, такта, то после проверки фактов, изложенных в обращении гражданки Л., принято решение о расторжении с педагогом трудового договора.

Обеспечение безопасности детей, подростков и молодежи, находящихся в образовательных учреждениях признано одним из важнейших

направлений работы руководства страны и системы образования. Как отметил Президент России В.Путин: «…техническое состояние зданий, пожарная безопасность, обеспечение пропускного режима – все это должно быть в зоне постоянного внимания соответствующих структур, тех, кто отвечает за безопасность, и они же должны нести за это прямую ответственность, юридическую ответственность».

Отправляя детей в детский сад или в школу, в центр дополнительного образования, родители хотят быть уверены в их безопасности и защищенности. Особое также внимание уделялось обеспечению безопасности социальных учреждений с круглосуточным пребыванием детей и подростков.

Наименование		**2016**	**2017**	**2018**
Количество дошкольных учреждений		129	133	133
В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	30	40	54
	Охрану	129	129	133
	пожарную сигнализацию	129	129	133
	«тревожную кнопку»	23	27	73
Численность находящихся в них детей		17875	20060	19952
Количество общеобразовательных учреждений		179	178	178
В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	150	156	156
	Охрану	179	178	178
	пожарную сигнализацию	179	178	178
	«тревожную кнопку»	111	128	128
Численность находящихся в них детей		49851	50743	52211
Количество общеобразовательных школ-		1	1	1
В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	0	0	1
	Охрану	0	0	1
	пожарную сигнализацию	0	0	1
	«тревожную кнопку»	0	0	1
Численность находящихся в них детей		151	103	118
Количество специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья		1	3	2

В т.ч. имеющих	систему видеонаблюдения	1	3	2
	Охрану	1	3	2
	пожарную сигнализацию	1	3	2
	«тревожную кнопку»	1	2	2
Численность находящихся в них детей		125	201	203

Таб. Организация безопасности образовательных учреждений

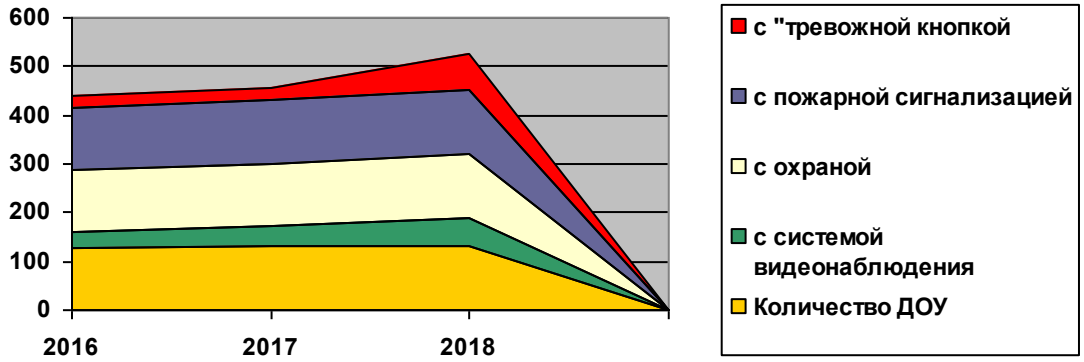


Диаграмма. Уровень обеспечения безопасности дошкольных учреждений

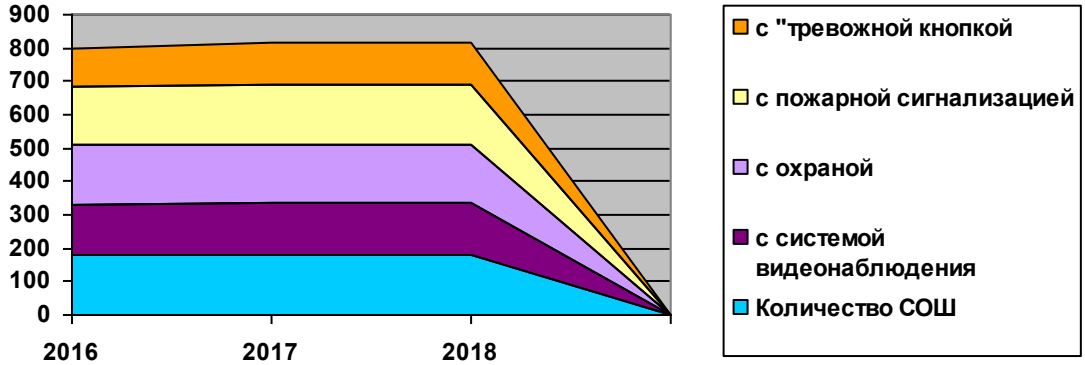


Диаграмма. Уровень обеспечения безопасности средних образовательных учреждений

Как видно из приведенных диаграмм, в Карачаево-Черкесской Республике все общеобразовательные учреждения республики оснащены пожарной сигнализацией и охраной. В тоже время, в результате надзорной деятельности органов прокуратуры республики в общеобразовательных организациях и организациях дополнительного образования выявлены многочисленные нарушения правил и требований пожарной безопасности, организации охраны учреждений.

Только по итогам проверок организаций дополнительного образования спортивной направленности по постановлениям прокуроров 22 должностных лица привлечены к административной ответственности за нарушение правил и требований пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологических норм, руководителям организаций дополнительного образования внесено 18 представлений об устранении нарушений закона.

Кроме того, органами прокуратуры выявлены нарушения требований Федеральных законов от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, заключающиеся в нарушении требований к антитеррористической защищенности и пожарной безопасности объектов образования.

Всего органами прокуратуры КЧР на 285 объектах образования выявлено 2 139 нарушений законов.

Характерными нарушениями явились:

- отсутствие актуализированных паспортов безопасности;

- отсутствие видеонаблюдения;

- не обеспечение хранения видеозаписи (в течение 30 суток);

- отсутствие системы экстренного оповещения (тревожной кнопки);

- повреждение и проломы в ограждениях;

- отсутствие наружного искусственного освещения;

-отсутствие журналов въезда-выезда транспортных средств на территорию объекта и другие нарушения.

В вопросах контроля за обеспечением безопасности образовательных учреждений республики, особенно с круглосуточным пребыванием в них детей, Уполномоченный тесно взаимодействовал с органами прокуратуры республики. Так, в ходе совместного выезда в РГКОУ «Школа-интернат им Г.Д. Латоковой» выявлен факт отсутствия по периметру учреждения полного ограждения, не осуществлялся пропускной режим – на территорию

учреждения имели свободный доступ жители близлежащих домов, используя территорию учреждения для проезда к своим домовладениям

Не меньшую тревогу вызывает и размещение РГБУЗ «Черкесский городской Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» в 1/3 части здания. При этом на территорию Учреждения выходят оконные проемы собственников остальных частей здания, расположенного по адресу: г.Черкесск, ул.Парковая,17, что не позволяет обеспечить полную безопасность воспитанников.

В период всестороннего проникновения сети Интернет во все сферы деятельности современного человека, все более актуальными становятся вопросы предотвращения влияния материалов, пропагандирующих идеологию терроризма, агрессивное поведение, внушение суицидальных мыслей, кибер-травля, интернет-зависимость на неустойчивую психику ребенка.

Учитывая тот факт, что в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование» все школы республики подключены к скоростному доступу к сети «Интернет», возникла острая необходимость проведения проверок по обеспечению защиты детей от негативной информации. В рамках прокурорских проверок выявлены нарушения: в 63 образовательных учреждениях выявлены факты несоответствия (необновления) имеющихся списков экстремистских материалов с ФСЭМ; в 10 общеобразовательных учреждениях выявлен доступ в сети «Интернет» к информационным материалам, внесенным в ФСЭМ; в 6 образовательных учреждениях - локальные акты, устанавливающие регламент работы учителей и обучающихся в сети «Интернет», положение о библиотеке, в которых не предусмотрена ответственность образовательных учреждений за случайный доступ обучающихся к запрещенной информации, а также не определен порядок обновления списка экстремистских материалов, что является нарушением законов о противодействии экстремистской

деятельности и о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.

В рамках взаимодействия с правоохранительными органами Уполномоченным проведены личные беседы с директорами и завучами образовательных учреждений, принято участие работе «круглых столов», семинарах, совещаниях по данному вопросу.

2.4.2. Реализация прав детей на занятия физкультурой и спортом, развитие культуры

В 2018 году в системе образования республики функционировало 67 учреждений дополнительного образования (из них: в системе образования - 34, культуры - 24), в которых обучалось более 24 тысяч детей в возрасте от 5 до 18 лет по 1 450 разноуровневым образовательным программам.

Добиваясь гармоничного развития ребенка, развития его творческого потенциала, невозможно обойтись без занятий физкультурой и спортом. В республике на протяжении последних лет проводится значительная работа по улучшению ситуации с доступом детей к занятиям спортом. Только в 2018 году в рамках федеральной государственной программы «Развитие образования» осуществлен капитальный ремонт 10 спортивных залов образовательных организаций, расположенных в сельской местности: а. Верхняя Теберда, х. Дубянск, а. Кызыл-Тогай, а.Инжич-Чукун, с. Даусуз, с.Коста Хетагурова, с. Кичи-Балык, с. Пристань, п. Медногорский, а.Кызыл-Юрт. В спортзалах были заменены напольные покрытия, оконные и дверные блоки, отремонтированы отопительные системы, проведены внутренние отделочные работы стен и потолков, осуществлен ремонт душевых кабин и раздевалок. Все школы получили спортивный инвентарь: волейбольные сетки, канаты, гимнастические кольца и баскетбольные щиты.

Спортивная инфраструктура республики в 2018 пополнилась тремя новыми спортивными комплексами. Так, в а. Малый Зеленчук Хабезского района открыт новый физкультурно-оздоровительный комплекс общей площадью около 1 500 кв. м.

Комплекс состоит из универсального зала (36 Х18), предназначенного для игровых видов спорта: волейбола, баскетбола, гандбола, минифутбола, тенниса и т.д. Пропускная способность универсального зала составляет 40 человек в смену. Здесь также расположился тренажерный зал (18Х12) для силовой подготовки для контактных единоборств смешанного характера. Пропускная способность тренажерного зала составляет 20 человек в смену. Комплекс смогут посещать не только учащиеся школы, но и любители спорта из аулов Малый Зеленчук и Кош-Хабль.

Современный многофункциональный спортивный комплекс открылся и в селе Красный Восток Малокарачаевского района КЧР.

Дворец спорта «Алашара» представляет собой современное двухэтажное здание площадью 1 378 кв.м. Он вмещает в себя спортивный зал для занятия различными видами единоборств и хореографией. Здесь также расположен тренажерный зал, укомплектованный необходимым инвентарем. На втором этаже спорткомплекса установлен боксерский ринг и офисные помещения для тренеров. Комфортное светлое здание одновременно в смену может принять 77 человек. На первом этаже расположились раздевалки с душевыми кабинами.

Еще один спортивный комплекс общей площадью 520 кв. метра открыт в ауле Кызыл-Октябрь Зеленчукского района.

Строительство спортивного комплекса в а. Кызыл-Октябрь началось в апреле 2016 года за счет внебюджетных средств, по инициативе жителей села, которым небезразлично развитие своей малой Родины. Пропускная способность объекта составляет 50 человек, количество зрительских мест - 200 человек. В новом спорткомплексе смогут проводить свой досуг и взрослые, и дети, будут работать спортивные секции для мальчиков (вольная борьба, борьба на поясах) и секция художественной гимнастики для девочек. В помещении имеется зал для занятий на тренажерах.

Не малое внимание развитию спорта среди детей уделяет Министерство внутренних дел Карачаево-Черкесской Республике. Так, в

конце октября 2018 Уполномоченный приняла участие в ежегодном спортивном мероприятии, ежегодно проводимом МВД по КЧР «Спорт. Полиция. Дети», в ходе которого дети, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, состязались в разнообразных эстафетах.

Помимо спортивной составляющей дополнительного образования, не менее важным является и культурное развитие ребенка.

№ п/п	Наименование		2016	2017	2018
1.	Число детских библиотек		191	193	194
2.	в т.ч.	сельских	99	107	108
3.	Число детских отделов в других библиотеках		18	21	22
4.	в т. ч.	сельских	16	14	15
5.	Число посещений несовершеннолетними		451000	455000	455700

Таб. Библиотеки республики

Деятельность учреждений культуры республики направлена на предупреждение, предотвращение негативных явлений в молодежной среде, формирование культуры межэтнического общения, воспитания чувства патриотизма и гражданственности, духовно-нравственного воспитания детей.

Одним из ключевых и перспективных направлений системы дополнительного образования детей остается поддержка и развитие одаренных детей. Ежегодно в Карачаево-Черкесской Республике проводятся предметные олимпиады школьников, научные конференции, в системе дополнительного образования детей, республиканские фестивали, конкурсы, соревнования и т.д., в которых принимают участие более 30 тысяч обучающихся школ Карачаево-Черкесской Республики.

В целях создания эффективной, отвечающей современным требованиям системы работы с одарёнными детьми, для организации сотрудничества по развитию и реализации интеллектуально-творческого потенциала детей и молодежи Карачаево-Черкесии в августе 2018 года подписано соглашение о сотрудничестве Карачаево-Черкесии и

Образовательного Фонда «Талант и успех» при создании Регионального центра выявления и поддержки одаренных детей в области искусства, спорта и науки в Карачаево-Черкесской республике.

В целях выявления и воспитания талантливых детей и подростков, поддержки научно-исследовательской деятельности обучающихся, развития их интеллектуальных и творческих способностей в общеобразовательных организациях Карачаево-Черкесской Республики созданы и работают научные общества учащихся различного направления. Образовательное пространство формируется таким образом, чтобы создать разнообразную среду, где каждый может реализовать себя в соответствии с интересами и способностями.

В субъекте реализуется проект Главы КЧР по проведению республиканской телевизионной гуманитарной олимпиады школьников «Умники и умницы Карачаево-Черкесии».

Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р (п.92) предусмотрена реализация мер по поддержке служб медиации (примирения) в системе образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Функционирование служб школьной медиации в образовательной организации позволит:

- сократить общее количество конфликтных ситуаций, в которые вовлекаются дети, а также их остроту;

- повысить эффективность ведения профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявления асоциального поведения обучающихся;

- сократить количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных;

- повысить квалификацию работников образовательной организации по защите прав и интересов детей;

- обеспечить открытость в деятельности образовательной организации в части защиты прав и интересов детей;

- создать условия для участия общественности в решении актуальных проблем и задач в части профилактики правонарушений несовершеннолетних;

- оптимизировать взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- оздоровить психологическую обстановку в образовательной организации.

На сегодняшний день медиативные процедуры примирения проводятся только РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».

Так, к Уполномоченному обратилась Д., мать троих несовершеннолетних детей, двое из которых являются воспитанниками одного из дошкольных образовательных учреждений республиканской столицы. Со слов заявительницы одна из воспитателей данного учреждения халатно относится к обеспечению охраны жизни, физического и психического здоровья и эмоционального благополучия детей, применяет недопустимые методы воспитания, запугивала ребенка, оставляла его без присмотра, в результате чего он получил травму (разбил лицо), а однажды самостоятельно покинул территорию дошкольного учреждения.

В ходе рассмотрения обращения в отношении мамы и воспитателя состоялась медиативная процедура примирения. В результате конфликт был исчерпан, стороны принесли друг другу извинения.

Конфликтные ситуации отчасти могут решаться с помощью школьных психологов. В тоже время число психологов в образовательных учреждениях республики продолжает сокращаться.

№ п/п	Наименование	2014	2015	2016	2017	2018
1.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	113	114	120	100	96
2.	Число психологов в общеобразовательных учреждениях	113	114	120	100	96

Таб. Оказание психологической помощи в образовательных учреждениях

Если в 2016 году психологи работали в 120 образовательных учреждениях, то в 2017 – уже в 100, а в 2018 только в 96 образовательных учреждениях.

В целях снижения правонарушений и конфликтных ситуаций среди несовершеннолетних, содействия профилактике правонарушений и социальной реабилитации участников конфликтных ситуаций на основе восстановительных технологий на базе Центра психолого-педагогического и социального сопровождения Карачаево-Черкесской государственной бюджетной профессиональной организации «Многопрофильный технологический колледж» образована республиканская служба школьной медиации (примирения), призванная оказывать психологическую помощь несовершеннолетним и их родителям.

На базе РГБУ ДПО «КЧРРИПКРО» на кафедре педагогики и психологии в объеме 16 часов проведен курс «Школьная медиация» для 16 работников, осуществляющих школьную медиацию.

На основе проведенного анализа возникающих конфликтных ситуаций можно говорить о необходимости создания службы медиации в каждом образовательном учреждении общего образования, на сегодняшний день 12 служб уже имеющиеся в муниципальных районах явно недостаточно. Ведь в современном мире людям важно уметь сотрудничать и

договариваться, и школа, в которой встречаются несколько поколений, может им в этом помочь.

2.5. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются представителями слабо защищенной социальной группы населения и нуждаются в особой поддержке государства, причем в самых разных областях.

По данным Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, являющегося уполномоченным органом исполнительной власти по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, на начало 2019 г. в республике число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составило 889 человек — 0,83 % от всего детского населения (106 859 человек). Из них 97 детей (11%) воспитывались в государственных учреждениях, 792 ребенка (89%) — в семейных формах устройства детей. Из детей-сирот, воспитываемых в семьях, 138 (17,4%). усыновленные дети, 654 (82,6%) — дети, находящиеся под опекой.

№ п/п	Сведения об устройстве детей-сирот в регионе	2016	2017	2018
1.	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	994	899	889
2.	Численность выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	85	117	104
3.	из них: количество детей-сирот	61	63	54
4.	Общее число детей указанной категории, содержащихся в стационарных учреждениях	111	121	97

Таб. Сведения о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей за период 2016 - 2018

Тот факт, что наблюдается тенденция к сокращению уровня сиротства в нашем регионе, говорит об эффективности проводимой государственной политики по охране и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В Карачаево-Черкесской Республике в 2018 году усыновлено 16 детей, в 2017 году число усыновлённых детей составило 14 человек, в 2016 году-10 детей.

Конечно, радует, что с каждым годом увеличивается количество усыновленных детей, и дети обретают семью и родителей.

В Карачаево-Черкесской Республике на региональном телеканале «Архыз-24» с 2016 года выходит программа «Дети ждут». Главные герои проекта – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лишённые любви, заботы и тепла. Каждый выпуск программы авторы стараются исполнить самые заветные мечты воспитанников детских домов, а еще помогают им обрести полноценную семью. За все время существования программы увидели свет 70 выпусков программы и среди зрителей проекта нашлись неравнодушные люди, которые стали для 21 ребенка новой семьей.

В 2018 году под опеку передано 68 детей (для сравнения в 2017 году - 74 ребёнка, в 2016 – 91 ребенок), в приёмные семьи в 2018 году передано 7 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017- 29 детей, в 2016 – 10).

№ п/п	**Устройство детей-сирот**			**2016**	**2017**	**2018**
I	II			III	IV	V
1.	Количество детей, устроенных на семейные формы воспитания (всего)			111	117	91
2.	в том числе	усыновленные	гражданами РФ	10	14	16
3.			иностранными гражданами	0	0	0
4.		переданные	под опеку	91	74	68
5.			на патронат	0	0	0
6.			в приемные семьи	10	7	7

7.	Количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью		0	0	0
8.	в том числе	в связи с ненадлежащим исполнением обязанностей по воспитанию детей	0	0	0
9.		по причине жестокого обращения с детьми	0	0	0
10.		по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей	0	0	0
11.	Численность усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семьи.		0	0	0
12.	в т.ч., повлекших гибель либо причинение вреда здоровью		0	0	0

Таб. Устройство детей на семейные формы воспитания

К сожалению, в 2018 году по сравнению с предыдущими годами наблюдается снижение показателя устроенных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на семейные формы воспитания.

Усыновители, опекуны, попечители и приемные родители могут рассчитывать не только на те выплаты, что получают родители при рождении детей, но и на выплаты, предусмотренные для стимулирования и материальной поддержки граждан, решивших стать приёмными родителями, опекунами. В 2018 году в субъекте предусматривались следующие выплаты:

- 7 337,0 рублей – ежемесячная выплата опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 0 до 6 лет;

- 8 684,6 рублей - ежемесячная выплата опекунам (попечителям), приемным родителям на содержание находящихся под опекой (попечительством) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 6 до 18 лет;

- 7 231,3 рублей – ежемесячное вознаграждение, с учётом начислений, причитающихся приемному родителю на каждого ребёнка, взятого на воспитание в семью;

- 13 000 рублей - единовременная выплата гражданам, усыновившим (удочерившим) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на территории Карачаево-Черкесской Республики.

№ п/п		Учреждения	2016	2017	2018
1.		Количество интернатных учреждений, всего	5	5	5
2.	из них:	МБУЗ «Черкесский городской дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы и нарушением психики»	1	1	1
3.		численность находящихся в них детей	41	32	32
4.		РГКОУ«Государственный Республиканский Детский Дом для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;	1	1	1
5.		численность находящихся в них детей	48	55	48
6.		РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних».	1	1	1
7.		численность находящихся в них детей	151	104	117
8.		РГКОУ« школа интернат VIII вида с. Хуса-Кардоник»;	1	-	-
9.		численность находящихся в них детей	26	-	-
10.		РГКОУ “Школа-интернат им Г.Д. Латоковой”	-	1	1
11.		Численность находящихся в нем детей	-	71	73
12.		РГКУ для детей инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота».	1	1	1
13.		численность находящихся в них детей	50	51	50

Таб. Сведения о стационарных социальных учреждениях в Карачаево-Черкесской Республике

Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка ежегодно проводятся проверки учреждений, как планового, так и внепланового характера, самостоятельно, либо в составе межведомственных комиссий.

Так, в соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике от 06.11.2018 г. № 38 «О проведении проверки» в период с 09 по 16 ноября 2018 г. Аппаратом проведена проверка деятельности РГБУЗ «Черкесский городской Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики». Ранее Учреждение реорганизовано и передано из ведения муниципального образования город Черкесск в ведение республики и в частности Министерству здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики. Однако уставные документы на момент проверки не приведены в полное соответствие действующему законодательству.

В результате проведенной проверки выявлены нарушения и внесены предложения по их устранению и повышению эффективности работы Учреждения.

Так, Учреждением использовалось автотранспортное средство для перевозки детей дошкольного возраста, не отвечающее требованиям ГОСТа 33552-2015, не функционировал Попечительский совет, после реорганизации Учреждения не проведена работа по оформлению в собственность имущественного комплекса, закрепленного за Учреждением, Устав не приведен в полное соответствие действующему законодательству. Не удовлетворительна работа Учреждения по ведению личных дел воспитанников: несвоевременно принимаются меры к установлению правового статуса воспитанников, защите их имущественных прав, в том числе в части взыскания алиментных платежей.

В течение 2018 года все интернатные организации для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов подвергнуты прокурорским проверкам.

Во всех указанных организациях отмечены нарушения требований СанПиН к условиям проживания детей, а также требований противопожарной безопасности, антитеррористической защищенности.

Кроме того, органами прокуратуры выявлено, что в РГКОУ «Школа-интернат им. Г.Д. Латоковой» не организована в полной мере работа по выполнению возложенных ст. 151.1 СК РФ обязанностей опекуна по защите прав воспитанников на получение алиментов, пенсий и пособий.

При осуществлении прокурорского надзора за соблюдением прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2018 году не оставлены без внимания вопросы исполнения законодательства о защите иных прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органами опеки и попечительства, а также организациями для их постоянного проживания.

В ходе проверок установлены многочисленные факты отсутствия надзора со стороны муниципальных органов опеки и попечительства за деятельностью опекунов (попечителей), соблюдением опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, контроля за сохранностью имущества детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявлены нарушения периодичности проведения проверок условий жизни подопечных или формального отношения к ним.

В начале 2018 года в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка Л. с жалобой на незаконные действия сотрудников ОДН МО МВД и органов и опеки и попечительства одного из районов Карачаево-Черкесской Республики, изъявших ее малолетнюю подопечную А. из школы, не уведомив ее об этом. Основанием явилась жалоба педагога на жестокое обращение с малолетней А.

Гражданка Л. в ходе беседы рассказала, что жестокое обращение с ее стороны к малолетней А. никогда не допускалось, но неоднократно имели место случаи применения жестокости со стороны одноклассников. Якобы после одного из таких конфликтов, ее подопечную А. обследовали в школе, и,

никому ничего не сообщив, забирали, поместив в реабилитационный центр «Надежда».

В тоже время, при проведении проверки доводов, изложенных в обращении гражданки Л., прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики установлено: на основании обращения заместителя директора школы, в которой училась малолетняя А., о том, что на теле последней имеются побои, сотрудниками ОДН МО МВД проведена проверка в порядке ст.144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по результатам которой возбуждено уголовное дело в отношении гражданки Л. по ст.156 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту неисполнения обязанностей по воспитанию несовершеннолетней, соединенных с жестоким обращением к малолетней А.; более того, в отношении гражданина Н. (сына гражданки Л.) судом вынесено постановление по делу об административном правонарушении по ст.6.1.1. Кодекса об административном правонарушении Российской Федерации по факту причинения побоев малолетней А. путем нанесения ударов кулаком по голове, и назначено наказание в виде административного ареста сроком на 10 суток.

Кроме того, органами прокуратуры проверкой причин и условий, способствующих совершению преступления опекуном Л. в отношении подопечной, выявлено ненадлежащее исполнение обязанностей работниками муниципального органа опеки и попечительства, выразившееся в отсутствии контроля за условиями жизни несовершеннолетней опекаемой А., и внесено представление, по результатам которого должностные лица органа опеки и попечительства привлечены к дисциплинарной ответственности.

По результатам проверки, нарушений в действиях сотрудников ОДН МО МВД не установлено.

В апреле 2018 года судом вынесено постановление об освобождении гражданки Л. от уголовной ответственности и прекращения уголовного дела , в связи с примирением сторон.

Гражданка Л. после вынесения постановления суда неоднократно обращалась в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с просьбой оказать содействие в возвращении малолетней А под ее опеку. Однако, ввиду того, что в ходе судебного разбирательства гражданка Л. полностью признала свою вину и в содеянном раскаялась, что отражено и в установочной части постановления, и основанием прекращения уголовного дела явилось примирение сторон, оснований для удовлетворения ее просьб не имелось.

Впоследствии малолетняя А. стала героиней одного из выпусков программы «Дети ждут» на республиканском канале «Архыз-24» и летом того же года обрела любящих родителей.

Одной из основных социальных гарантий, предоставляемых государством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильём, является предоставление в соответствии с ч.1 и 3 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений.

Период	Всего (тыс. руб.)	Средства федерального бюджета	Средства регионального бюджета
2016	24782,0	17347,4	7434,6
2017	26368,50	18868,50	7500,00
2018	32696,0	17696,0	15000,0

Таб. Объем выделенных средств на предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей за 2016-2018

Вопрос предоставления жилья данной категории жителей республики стоит на особом контроле Главы Карачаево-Черкессии, что находит свое отражение и в суммах выделенных субъектом на выполнение этих обязательств. Так, за последние два года объем выделенных из республиканского бюджета средств увеличился ровно в 2 раза, при том, что объем выделенных средств федерального бюджета сократился.

№ п/п	Общее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья		2016	2017	2018
1.	всего:		624	666	702
2.	в т.ч. в возрасте	14 - 17 лет (вкл.)	174	145	174
3.		18 - 22 лет (вкл.)	252	274	330
4.		с 23 лет	198	247	198
5.	Количество детей указанной категории, чье право на получение жилья реализовано		21	29	26
6.	в том числе	по вынесенным судебным решениям	0	10	13
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		7	43	59

Таб. Сведения о детях–сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей и учёт предоставления им жилья

В отчётном году собственными квартирами обеспечено 26 детей–сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Как видно из приведенной выше таблицы, с каждым годом увеличивается число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья.

Но не всем детям этой категории удается встать на учет по предоставлению жилья без препятствий со стороны государственных органов.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратился гражданин Ч. с жалобой на действие должностных лиц Карачаево-Черкесской Республики по факту отказа в постановке на учет несовершеннолетнего для получения специализированного жилья по договору социального найма. Заявитель является опекуном племянника С., который потерял родителей в 7 лет и остался сиротой. Несовершеннолетний С. относится к категории дети-сироты, над ним установлена опека, подопечный проживает с опекуном, мать ребенка умерла, а отец записан со слов. В целях реализации права несовершеннолетнего С. на обеспечение жилого помещения специализированного государственного жилищного фонда гражданин Ч. обратился в Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, где у него не приняли документы, объяснив, что помимо предоставленных, необходим документ о признании мальчика нуждающимся в улучшении жилищных условий. Заявитель подал в муниципальное образование соответствующее заявление и получил письменный отказ.

По результатам прокурорской проверки установлено, что у несовершеннолетнего С. согласно сведениям Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в собственности имущества не имеется. Тем не менее, несовершеннолетний С., относящийся к категории дети-сироты до настоящего времени на учет в Министерстве образования и науки Карачаево-Черкесской Республике для получения жилья не поставлен, в Список не включен, что явилось нарушением прав несовершеннолетнего.

Кроме того, в нарушение Федерального закона от 24 апреля 2008 г. №48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» отделом опеки и попечительства не защищаются права и законные интересы несовершеннолетнего С., находящегося под опекой, не осуществляется взаимодействие с другими органами исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики, органами местного самоуправления, не оказывается помощь попечителю Ч.

в реализации и защите прав подопечного, не осуществляется контроль за своевременным (с момента исполнения ребенку 14 лет) представлением законными представителями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот заявлений о включении детей-сирот в Список.

Ответственность за реализацию прав несовершеннолетнего С., относящегося к категории дети-сироты, по своевременному включению в Список для получения жилья, несут должностные лица Отдела опеки и попечительства в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Однако выявленные в ходе проведенной проверки нарушения жилищных прав несовершеннолетнего С. свидетельствуют о недостаточно эффективной работе руководства, что повлекло нарушение жилищных прав несовершеннолетнего. По результатам проведенной проверки органами прокуратуры руководителю администрации внесено представление об устранении выявленных нарушений.

Вызывает тревогу тот факт, что такие случаи бездействия со стороны органов муниципальных образований не единичны.

Так, в *Аппарат Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике в августе 2018 года обратилась гражданка Г., выпускница РГКУ «Государственный республиканский детский дом», относящаяся к категории лиц, оставшихся без попечения родителей, с просьбой оказать содействие в защите ее жилищных прав. По постановлению Администрации одного из муниципальных районов республики за заявительницей закреплено жилье, где проживает ее мать, лишенная родительских прав в отношении гражданки Г. за жестокое обращение. Со слов девушки мать систематически избивала ее и наносила различные увечья и совместное проживание с ней невозможно. Заявитель неоднократно обращалась в администрацию муниципального района с*

просьбой снять с нее закрепленную квартиру и признать ее нуждающейся в обеспечении жилым помещением. Однако, несмотря на все ее обращения, в течение года Администрация бездействовала.

Вопрос признания заявителя нуждающейся в улучшении жилищных условий необходимо было решить в короткие сроки, так как оставалось меньше месяца до исполнения девушке возраста 23 лет – предельного возраста для включения в Список лиц, подлежащих обеспечению жильем.

После вмешательства Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в конце августа 2018 года заявитель признана нуждающейся в улучшении жилищных условий, и в первых числах сентября включена в список детей-сирот детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда.

Девушка - студентка медицинского института г.Краснодара, и мы надеемся, что окончив институт, она вернется в родную республику дипломированным специалистом.

После письма, направленного в адрес Главы Карачаево-Черкесской Республики Р.Б. Темрезова Уполномоченным по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике по одному из обращений сироты, решено создать комиссию в целях проверки состояния жилых помещений, приобретаемых для предоставления детям–сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в состав которой вошел и сотрудник Аппарата. Данной комиссией в 2018 году осмотрено более 30 квартир на соответствие закрепленным в законодательстве нормативам и только после обсуждения и одобрения рассматриваемой квартиры всеми членами комиссии оформлялся договор.

В отчётном году по данным Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики вынесено 59 судебных решений по реализации права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учёте по предоставлению жилья. Лишь право 13 детей данной категории на приобретение жилья реализовано по вынесенным судебным решениям в 2018 г. В отношении 35 детей, указанной категории судебные решения вступили в законную силу, но не исполнены.

В настоящее время, по данным Управления службы судебных приставов России по Карачаево-Черкесской Республике на исполнении находятся 40 исполнительных производств о предоставлении жилья детям-сиротам.

Неисполнение требований законодательства в части обеспечения детей-сирот жильем, как в досудебном порядке, так и по исполнительным документам, также как и в предыдущие годы обусловлено нехваткой выделенных средств, направляемых на обеспечение жильем граждан.

Вопрос соблюдения прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части обеспечения их жилыми помещениями находится под надзором органов прокуратуры республики. Так, органами прокуратуры республики в 2018 году в защиту права на предоставлении жилья этой категории граждан подан 61 иск.

Более того, прокуратурой республики внесено предложение в Народное Собрание (Парламент) Карачаево-Черкесской Республики о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2017 № 85-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годы» и представление Главе Карачаево-Черкесской Республики, направленные на увеличение финансирования расходов на приобретение жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Одной из актуальных и самой трудной проблемой, остается отсутствие системы должного постинтернатного сопровождения в

республике. Необходимо не только предоставить сиротам жилье и обеспечить содержание, но и воспитать их так, чтобы они были готовы к будущей самостоятельной жизни и стали достойными гражданами своей страны. Основной задачей постинтернатного сопровождения является социальная адаптация выпускников детских домов и приемных семей, оказание содействия лицам из их числа в получении образования, трудоустройстве, организации досуга, обеспечении физического, психического, нравственного и духовного развития, защите и обеспечении реализации права на жилье. Организация этой работы основывается на соблюдении общепризнанных принципов и норм международного права и законодательства Российской Федерации.

Постинтернатное сопровождение в Карачаево-Черкесской Республике осуществляется на базе детского дома, который с этой функцией не справляется в полной мере, так как он расположен в микрорайоне Московский Усть-Джегутинского района, а большинство его выпускников обучается и проживает в г. Черкесске.

Постинтернатное сопровождение необходимо каждому выпускнику интернатного учреждения, но для выпускников коррекционных интернатов - это просто вопрос их выживаемости.

В 2018 году пятеро детей-сирот с ограниченными возможностями здоровья, выпускники РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» поступили в КЧР ГБПОО «Индустриально-технологический колледж» в г.Черкесске.

В день переезда детей в общежитие колледжа сразу возникла проблема с условиями проживания этих детей. Руководство колледжа предложило трем девочкам, две из которых ограниченны в передвижениях, поселиться на 5 этаже. После вмешательства Уполномоченного в решение данного вопроса, предложено переоборудовать одно из помещений первого этажа и после ремонта переселить в него детей. Руководство колледжа пояснило, что летом представители РГКУ для детей-инвалидов

«Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота» осматривали комнаты для детей, и вопросов у них не возникло.

Помимо этого, после возникновения вышеуказанной ситуации, Уполномоченным поднят вопрос об осуществлении постинтернатного сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота». Учреждением разработана и утверждена «Программа постинтернатного сопровождения выпускников», однако первоначальный вариант Программы не предусматривал полного сопровождения выпускников. После повторного вмешательства Уполномоченного внесены изменения в Программу и дети получают помощь в полном объеме

Также является актуальной проблема социальной адаптации выпускников коррекционных интернатов VIII вида. В отличие от общеобразовательных учреждений, школа-интернат должна охватить педагогическим воздействием всю жизнь ребенка. Таким образом, от того, как будет организован педагогический процесс, целиком будет зависеть полноценность формирования личности воспитанника. Это накладывает определенную ответственность на воспитателей и педагогов школ-интернатов, как перед обществом и родителями, так и перед самими детьми.

Особенно остро обозначенные проблемы стоят в подростковом возрасте. Перспективы будущего осознаются воспитанниками школ-интернатов не в полной мере, они живут сегодняшним днем, настоящим, оценивают и анализируют только ближайшее будущее. Поэтому мотивы, связанные с профессиональными перспективами развиты в малой степени.

Для выпускников школ-интернатов VIII вида не существует такого многообразия выбора профессиональных учебных заведений, который имеется у детей без особенностей в интеллектуальном развитии. Выпускники вынуждены поступать в образовательные учреждения, выбор которых у них

ограничен, т.к. не многие из них реализуют специальные (коррекционные) программы для воспитанников с данным нарушением.

Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике сопровождает выпускников интернатных учреждений. Они приходят к нам, делятся своими радостями, достижениями, высказывают обиды, делятся проблемами. Мы стараемся им помочь по всем вопросам и проблемам, которые у них возникают.

Так, в Аппарат Уполномоченного обратились выпускники РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Забота», с просьбой оказать материальную помощь для приобретения холодильника.

В преддверии новогодних праздников Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкеской Республике посетила бывших воспитанников дома-интерната для детей–инвалидов «Забота» с приятной миссией - передать в дар новый холодильник, приобретённый спонсором, пожелавшим остаться неизвестным. Каждый из нас способен проявить милосердие, каждому из нас приятно быть добрым, бескорыстным и полезным. Все мы понимаем, что отдавать порой гораздо приятнее, чем получать.

В настоящее время мальчики обучаются в «Индустриально-технологическом колледже» г. Черкесска и проживают в общежитии. Ребята привыкают к новой самостоятельной жизни, ходят сами за покупками и продуктами, готовят себе еду, и холодильник для хранения продуктов им был просто необходим.

Мальчишки очень обрадовались новому холодильнику и просили передать огромную благодарность человеку, сделавшему им такой полезный и нужный подарок

В октябре 2018 года по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике, совместно с Отделением —

Национальный банк по Карачаево-Черкесской Республике Южного главного управления Центрального банка Российской Федерации и Отделением Сбербанка России в Карачаево-Черкесской Республике проведён обучающий семинар по повышению финансовой грамотности для выпускников государственного республиканского детского дома для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и республиканского детского дома-интерната для детей–инвалидов «Забота».

Эксперты рассказали детям о личном финансовом планировании, инвестировании, страховании, преимуществах использования банковских карт. Особое внимание было уделено правилам безопасности на финансовом рынке и защите прав потребителей финансовых услуг.

В настоящее время ребята, покинув учреждения, ставшие для них домом, проходят обучение в образовательных учреждениях среднего профессионального образования г. Черкесска и привыкают к самостоятельной жизни, в том числе грамотно распоряжаться собственными денежными средствами.

2.6. Право несовершеннолетних на безопасность

Обеспечение безопасности ребенка – это задача, не менее злободневная и имеющая первостепенное значение, как и состояние его здоровья.

Новый бич современности - интернет-зависимость, в особенности среди несовершеннолетних, признана расстройством в психике, сопровождающимся большим количеством поведенческих проблем и, в общем, заключающимся в неспособности человека вовремя выйти из сети, а также в постоянном присутствии навязчивого желания туда войти.

Психологи бьют тревогу и сравнивают феномен интернет-зависимости не иначе, как с пристрастием к алкоголю и наркотикам. Поводы для беспокойства действительно имеются. Проводимые исследования на тему интернет-зависимости показывают, что при длительном и

неконтролируемом нахождении в сети происходят изменения в состоянии сознания и в функционировании головного мозга. Постепенно это приводит к потере способности обучаться и глубоко мыслить.

Особую опасность представляют интернет ресурсы суицидального характера. К счастью, в 2018 году случаи выявления детей попавших под влияние таких сайтов в республике значительно сократились. Этому способствовал и комплекс совместных профилактических мероприятий, реализованных в 2017 году Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике, правоохранительными структурами, органами государственной власти республики. В 2018 году работа по проведению мероприятий в данном направлении продолжена.

В целях обеспечения безопасности и развития детей в информационном пространстве в образовательных учреждениях республики в 2018 году проведён ряд мер, таких как:

- мониторинг качества предоставления провайдером услуги доступа к сети Интернет с обеспечением контент - фильтрации Интернет - трафика;

- мониторинг функционирования и использования программного продукта, обеспечивающего контент -фильтрацию Интернет - трафика;

-мероприятия по антивирусной защите компьютерной техники в образовательных учреждениях;

- использование программно-технических средств, обеспечивающих исключение доступа обучающихся к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, не совместимую с задачами образования и воспитания;

- внедрение и использование программно-технических средств, обеспечивающих исключение доступа обучающихся школы к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания;

- осуществление текущего контроля состояния актуальной версии Федерального списка экстремистских материалов в библиотеках образовательных учреждений.

В течение учебного года проведены следующие мероприятия, направленные на обеспечение информационной безопасности детей:

- классные часы «Безопасность в Интернете», «Правила поведения в сети Интернет», «Информационная культура в сети Интернет»;

- родительские собрания по обеспечению информационной безопасности детей при работе в сети Интернет;

- ознакомление учащихся с Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» на уроках и классных часах;

- неделя информационной безопасности по теме «Приемы безопасной работы в сети Интернете»;

- лекции, семинары, практикумы, тренинги, в том числе с применением дистанционных технологий, по проблемам информационной безопасности для всех участников образовательного процесса;

- установка, настройка, проверка работоспособности и обеспечение бесперебойного функционирования контентной фильтрации, обеспечивающего исключение доступа обучающихся к ресурсам сети Интернет, содержащим информацию, несовместимую с задачами образования и воспитания;

- медиауроки по теме: «Информационная безопасность»;

- внеурочные занятия с учащимися по теме: «Приемы безопасной работы в интернете»;

- международный квест по цифровой грамотности среди детей и подростков «Сетевичок»;

- единый урок по безопасности в сети «Интернет»;

- всероссийская акция «Час кода».

В 2018 году в системе образования реализованы:

- Межведомственный Комплексный план мероприятий по профилактике детского травматизма и несчастных случаев, направленных, в

том числе, на снижение смертности детей от внешних причин в Карачаево-Черкесской Республике на 2017 - 2019 годы;

- План мероприятий межведомственного взаимодействия для обеспечения информационной безопасности детей на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2017-2019 годы;

- План мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, снижению правонарушений несовершеннолетних;

- Родительские собрания по профилактике безопасного использования Интернета;

- Межведомственная профилактическая акция: «Соберем детей в школу»;

- День единой правовой помощи;

- Профилактическая акция «Сообщи, где торгуют смертью»;

- Профилактическая акция «Стоп ВИЧ/СПИД» и др.

Органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних Карачаево-Черкесской Республики большое внимание уделяется формированию здорового образа жизни с охватом всех образовательных организаций.

С целью оценки знаний несовершеннолетних о безопасности детей в современном мире, повышению уровня знаний детей о безопасности, привлечения детей к изучению правил безопасности Уполномоченным в октябре-ноябре 2018 года инициировано проведение Республиканского конкурса творческих работ «Безопасность детства в современном мире». Конкурс проводился по 3 номинациям: сочинения, плакаты и комиксы и конкурсной комиссии оказалось очень сложно выбрать победителей- так разнообразны работы участников.

За последние годы отмечается тенденция увеличения числа спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий муниципального и регионального уровней. Республика активно включилась

и участвует в самых массовых Всероссийских соревнованиях школьников: «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры». В 2018 году охват учащихся в Президентских состязаниях составил 93,7%, в Президентских спортивных играх - 97,6% от общего количества обучающихся.

В целях реализации мероприятий, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, а также усиления взаимодействия государственных структур и общественных формирований в данной работе, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка утверждено Положение о проведении Всероссийской акции «Безопасность детства».

Для реализации мероприятий, в рамках названной всероссийской акции, направленных на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними в период летних школьных каникул, в местах массового отдыха, скопления, досуга и развлечения детей и семей с детьми, при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике создана Рабочая группа, в состав которой вошли представители Совета отцов, Регионального отделения Общероссийского народного фронта («Молодежка ОНФ»), МВД России по Карачаево-Черкесской Республике, Главного управления МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Карачаево-Черкесской Республики, Управления жилищного надзора Карачаево-Черкесской Республики.

Рабочей группой в период проведения акции проверен 1 091 объект, в том числе: 397 детских и 77 спортивных площадок, 497 придворовых территорий, 36 парков и скверов и т.д. В ходе проверок выявлены такие нарушения как разрушение конструкций, свободный доступ в строящиеся и заброшенные здания, открытые люки, отсутствие ограждения во время проведения ремонтных работ, отсутствие информационных табличек,

нарушение техники безопасности, изношенность безопасного покрытия на игровых площадках, отсутствие урн для мусора, не изолированные электропровода на уличных фонарях в парковой зоне, открытые подвалы многоквартирных домов, шатающиеся и деформированные конструкции качелей. По всем выявленным нарушениям в уполномоченные органы направлены обращения о необходимости устранения выявленных недостатков. Кроме того, такие нарушения как засоренность детских площадок, вышедшее из строя оборудование и снаряды устранены силами проживающих граждан.

В целях профилактики травматизма и гибели детей на пожарах в соответствии с Планом мероприятий в рамках проведения месячника безопасности Аппаратом Уполномоченного во взаимодействии с ГУ МЧС России по КЧР, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, АО «Газпром газораспределение Черкесск» осуществлены следующие мероприятия:

- «Урок газовой безопасности» в ходе которого школьникам рассказали о том, что такое природный газ, откуда он появился, как добывается и попадает в дома потребителей, о его полезных и опасных свойствах. В ходе занятия ребята посмотрели мультфильмы, изучили правила использования газовыми приборами. В конце урока дети приняли участие в викторине, а также получили памятные сувениры, которые помогут им лучше усвоить полученные знания;

- совместные рейды по местам фактического проживания многодетных семей и круглосуточного пребывания детей, которыми охвачено более 150 жилых домов и более 20 объектов образования и социальной сферы с круглосуточным пребыванием детей. В ходе рейдов сотрудниками ГУ МЧС России по КЧР разъяснялся алгоритм действий в случае пожара, безаварийной эксплуатации печей, газового оборудования, электроприборов в осенне-зимний пожароопасный период, пожаробезопасного состояния электропроводки, а специалистами АО

«Газпром газораспределение» проведено техническое обслуживание внутридомового газового оборудования (ВДГО) без взимания платы в домах малообеспеченных семей.

- проведен инструктаж с должностными лицами, ответственными за пожарную безопасность, а также педагогическими работниками о порядке действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций в образовательных учреждениях;

- еженедельно проводились классные часы по пожарной безопасности во всех учреждениях среднего и средне-специального образования республики, проведены тренировки с детьми и персоналом образовательных учреждений по порядку действий при возникновении чрезвычайных ситуаций и использовании технических средств;

- осуществлена проверка исправности ограждений организаций, запорных устройств основных и запасных выходов и других вспомогательных помещений с внесением записи в журнал обхода территории. Налажена работа по исключению возможности въезда на территории образовательных организаций автотранспортных средств, не обеспечивающих их административно-хозяйственную деятельность;

- проведена проверка оперативной связи по информированию правоохранительных органов о чрезвычайных ситуациях;

- в органы местного самоуправления направлена информация по вопросам пожарной безопасности мест фактического проживания многодетных семей.

- сотрудниками ГУ МЧС России по КЧР проведена оценка состояния электропроводки и печного отопления в частных домовладениях «группы риска». В результате предупреждено 11 нарушений в области пожарной безопасности.

В 2018 году особое внимание уделялось защищённости детей от дорожно-транспортных происшествий. В рамках проводимой работы в данном направлении в регионе проведены такие профилактические

мероприятия, как социальная кампания «Детское кресло», направленная на сохранение жизни и здоровья детей-пассажиров, снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий с их участием; «Пешеходный переход»- профилактическое мероприятие, направленное на профилактику дорожно-транспортных происшествий с участием пешеходов. Проведены социальные кампании и акции: «Студенческий десант», «Пешеход», «письмо водителю», «Вежливый водитель», «Безопасное колесо», «Возьми ребёнка за руку», «Ребёнок-главный пассажир», направленные на неукоснительное соблюдение правил дорожного движения.

Сотрудниками ГИБДД проведены беседы по соблюдению правил дорожного движения, популяризации использования светоотражающих элементов и детских удерживающих устройств в «Лицее №4» г. Черкесска, в ряде образовательных организаций республики, детских оздоровительных лагерях.

Результатом проводимой в 2018 году профилактической работы стало сокращение дорожно-транспортных происшествий на 13,9 %, в том числе сократилось число ДТП с участием детей с 65 в 2017 году до 47 в 2018 году.

В ДТП в 2018 году пострадал 61 ребёнок (2 погибло и 59 получили травмы различной степени тяжести) против 76 детей, из которых 6 – погибло и 70 получили травмы различной степени тяжести за аналогичный период прошлого года.

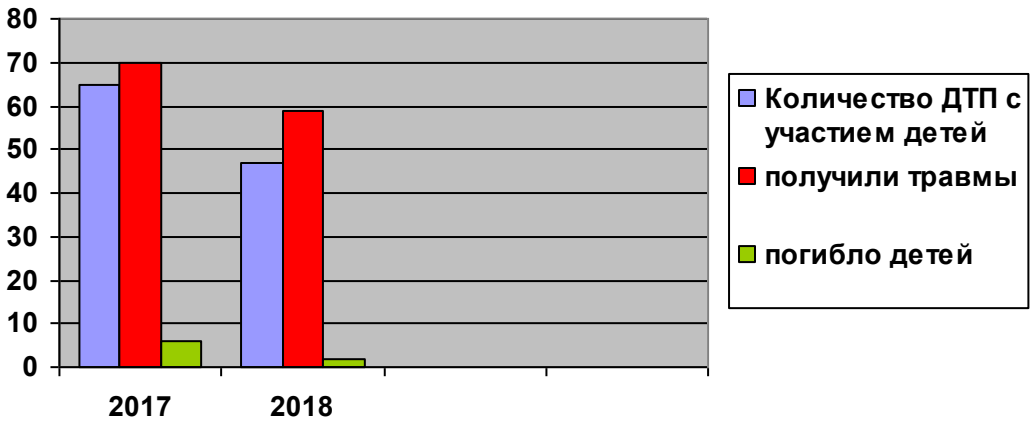


Диаграмма. ДТП с участием детей

Продолжает оставаться актуальной проблема передвижения детей в темное время суток без светоотражающих элементов на одежде. В 7 зарегистрированных в темное время суток дорожно-транспортных происшествиях с участием детей, отсутствие световозвращающих элементов зарегистрировано у 4 детей-пешеходов.

Для привлечения внимания к данному вопросу и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма сотрудниками ГИБДД МВД по Карачаево-Черкесской Республике совместно с активистами отрядов Юных инспекторов движения проведен флэш-моб. Нельзя не отметить вовлечение все большего числа детей в деятельность ЮИД. Так, на конец 2018 года количество таких отрядов на территории Карачаево-Черкесской Республики составило 117 с численностью участников в 1 072 ребенка.

Немалое внимание в Карачаево-Черкесии уделяется вопросам профилактики наркомании и токсикомании. На консультацию к врачу-наркологу направлено 168 несовершеннолетних, в том числе из числа состоящих на профилактическом учете, подозреваемых в употреблении наркотических средств, психотропных веществ и алкоголя, а также в связи с обращением родителей или законных представителей. Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике принимает активное участие в обсуждении вопросов противодействия злоупотреблению наркотическими средствами, «лекарственной» наркомании, выносимых на заседания Антинаркотической комиссии КЧР.

В 2018 году в интересах несовершеннолетних в суд направлено 18 исковых заявлений, в том числе о лишении родительских прав - 17, об ограничении родительских прав - 1. Из них 8 исковых заявлений удовлетворены.

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних совместно с представителями органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проведен 481 рейд (2017 - 376).

В отношении 36 родителей (законных представителей) принято решение об отобрании детей в соответствии со ст. 77 СК РФ «Отобрание ребенка при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью» (2017 - 52).

В органы предварительного расследования для возбуждения уголовного дела по ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» направлено 34 материала, по которым возбуждено 2 уголовных дела.

Большое внимание в республике, как и в целом по стране, уделяется вопросам организации межведомственного взаимодействия по профилактике преступлений в отношении детей.

В целях недопущения нарушений законных прав детей Уполномоченным осуществляются выезды в детские социальные и общеобразовательные учреждения, в ходе которых проводятся беседы с воспитанниками учреждений, разъясняются права и обязанности детей, принципы работы детского «телефона доверия». В социальных и образовательных учреждениях размещена информация с номером детского телефона доверия и Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкеской Республике. На постоянной основе осуществляются проверки деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних интернатных учреждений, школ и организаций, осуществляющих летний отдых и оздоровление детей.

В рамках профилактических мер проводятся ежегодные конкурсы и иные мероприятия. Так, во всех образовательных учреждениях республики в 2017-2018 учебном году проведено 450 конкурсных мероприятий различной направленности, в том числе по профилактике преступлений несовершеннолетних, с охватом более 36 тыс. обучающихся, а также:

- 3 916 родительских собраний по вопросу безопасности детей и ответственности родителей в период новогодних праздников, опасности

пребывания детей на льду, водоёмах, профилактике и предупреждения детского дорожно - транспортного травматизма;

- 7 832 классных часа, бесед с детьми о мерах безопасности на водных объектах в зимний период, по предупреждению детского травматизма, по безопасному поведению на дорогах, по противопожарной безопасности и соблюдению правил техники безопасности;

- инструктажи с учащимися и с педагогическим коллективом, обслуживающим персоналом по противопожарной безопасности и соблюдению правил техники безопасности при проведении учебных занятий, детских утренников, вечеров, новогодних праздников и других массовых мероприятий.

В целях правовой пропаганды и законопослушного образа жизни сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних проведено 1 346 выступлений (2017 – 1 106), из них:

- 838 перед учащимися учебных заведений;

- 310 на родительских собраниях;

- 60 по радио, ТВ, СМИ;

- 138 в местах организованного отдыха несовершеннолетних.

2.7.Право несовершеннолетних на защиту от насилия и жестокого обращения

Защита несовершеннолетних граждан от преступных посягательств, физического и психологического насилия, профилактика ювенальной преступности является одним из приоритетных направлений национальной политики Российской Федерации.

К сожалению, в структуре преступности по-прежнему существуют преступления, совершенные в отношении детей и подростков.

При этом, по данным правоохранительных органов республики в 2018 году просматривается тенденция ежегодного роста количества преступлений,

совершённых в отношении несовершеннолетних на территории нашего региона (2016 г. – 130, 2017 г. – 237, 2018 г. – 297), из них:

- 116 преступлений по ст. 157 УК РФ «Неуплата средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей»;

- 57 преступлений по ст. 134 УК РФ «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста»;

- 24 преступления по ст. 132 УК РФ «Насильственные действия сексуального характера»;

- 22 преступления по ст. 161 УК РФ «Грабеж»;

- 17 преступлений по ст. 131 УК РФ «Изнасилование»;

- 9 преступлений по ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение легкого вреда здоровью»;

- 8 преступлений по ст. 158 УК РФ «Кража»;

- 6 преступлений по ст. 135 УК РФ «Развратные действия»;

- 6 преступлений по ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»;

- 6 преступлений по ст. 264 УК РФ «Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств»;

- 5 преступлений по ст. 163 УК РФ «Вымогательство»;

- 3 преступления по ст. 151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий»;

- 3 преступления по ст. 162 УК РФ «Разбой»;

- 2 преступления по ст. 112 УК РФ «Умышленное причинение средней тяжести вреда.

Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряжённых с насильственными действиями, сократилось с 176 в 2017 году до 145 в 2018 году, при этом в 15 случаях преступления в отношении собственных детей стали родители.

Летним вечером к Уполномоченному обратились сотрудники отделения по делам несовершеннолетних отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних Отдела МВД России по КЧР с просьбой оказать содействие в определении несовершеннолетнего, изъятого ими из семьи по сообщению соседей о нанесении ребёнку побоев, в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних». Сложность заключалась в том, что в период летних каникул воспитанники центра находились в летнем загородном лагере. Мальчик помещён в РГБЛПУ «Черкесская городская детская больница» где на его теле обнаружены свежие следы побоев, ребёнок был напуган и категорически отказывался возвращаться домой. После прохождения ребенком обследования и выписки из больницы, мальчик определён в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» до рассмотрения вопроса о его дальнейшем жизнеустройстве. В учреждении ребёнку оказана квалифицированная психологическая помощь.

Спустя какое-то время, в Аппарат Уполномоченного поступило обращение гражданки Ч., в котором она, как мать, отстаивала право своего малолетнего сына на проживание в семье.

В обращении молодая женщина жаловалась на якобы неправомерные действия сотрудников отделения по делам несовершеннолетних, изъявших ее сына по сообщению соседей о нанесении ребёнку побоев.

Мать мальчика заявила, что множественные ссадины и синяки на теле мальчика, не что иное, как меры воспитания, принятые в их семье. Ребёнок уличён отчимом в краже денег из дому, и поэтому заслужил наказание. Женщина уверяла, что отчим очень любит мальчика, относится как к родному и хочет вырастить из него хорошего человека. Её ничуть не смущали методы воспитания мужа.

Заявитель вместе с мужем неоднократно приходили в Аппарат Уполномоченного с заверениями о лучших побуждениях в применяемых методах воспитания и своем раскаянии. Однако раскаяние этих людей ни в коей мере не вызвало доверия, более того, казалось, что избивший ребёнка взрослый мужчина и его жена боятся уголовной ответственности, ведь по факту причинения телесных повреждений малолетнему Р, отделом дознания МВД в отношении отчима возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.2 ст. 115 УК РФ «Умышленное причинение лёгкого вреда здоровью». По результатам расследования и рассмотрения судом, которого отчим мальчика признан виновным.

В действиях сотрудников отделения по делам несовершеннолетних отдела участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних отдела МВД не только не выявлено нарушений, но и полагаем только благодаря неравнодушию соседей семьи и оперативности действий сотрудников отдела ПДН МВД России, мальчик возможно остался жив.

В настоящее время ребёнок решением комиссии по делам несовершеннолетних муниципального образования возвращён матери, семья находится на профилактическом учете ПДН территориального органа МВД России по КЧР.

Количество преступлений сексуального характера в отношении детей хотя и снизилось в сравнении с аналогичным показателем прошлого периода, но остаётся на достаточно высоком уровне – со 148 в 2017 году до 104 в 2018 году, при этом 31 ребёнку, из числа жертв преступлений сексуального характера, не исполнилось 14 лет. Согласно данным Министерства внутренних дел республики часто насильниками являются знакомые ребёнка (69 случаев за 2018 год) либо члены семьи (31 случай) и в 7 случаях преступление совершено родителем (законным представителем) ребёнка.

№ п/п	Преступления, совершенные в отношении детей			2016	2017	2018
I	II			III	IV	V
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:			130	237	297
2.	в том числе	малолетних (до 14 лет вкл.)		66	105	117
3.		в том числе	мужского пола	23	26	62
4.			женского пола	43	79	55
5.		Несовершеннолетних		64	132	180
6.		в том числе	мужского пола	25	23	88
7.			женского пола	39	109	92
8.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями			86	176	145
9.	в том числе	Родителями		7	1	15
10.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		48	66	37
11.		в том числе	мужского пола	10	8	8
12.			женского пола	38	58	29
13.		в отношении несовершеннолетних		38	110	108
14.		в том числе	мужского пола	10	6	35
15.			женского пола	28	94	73
16.	Количество преступлений сексуального характера,совершенных в отношении детей			61	148	104
17.	в том числе	в том числе	мужского пола	0	0	18
18.			женского пола	61	93	86
19.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		36	55	31
20.		в том числе	мужского пола	0	0	1
21.			женского пола	36	55	30
22.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей			61	148	104
23.		членом семьи		0	17	31
24.		В т.ч. родителем		0	0	7
25.		Знакомым		15	41	69
26.	в том числе	в отношении несовершеннолетних		25	93	78
27.		в том числе	мужского пола	0	0	17
28.			женского пола	25	93	56
29.		в отношении малолетних (до 14 лет вкл.)		36	55	31
30.		в том числе	мужского пола	0	0	1
31.			женского пола	36	55	30

Таб. Количество преступлений, совершенных в отношении детей

По итогам 2018 года органы внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики зарегистрировали рост количества грабежей, совершенных в отношении детей почти в три раза в сравнении с предыдущим годом, при этом, более 77% этих случаев составляют хищения у подростков сотовых телефонов.

В связи с этим, Уполномоченным по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике внесено предложение о проведении в рамках мероприятий по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних классных часов и родительских собраний в образовательных учреждениях республики с целью доведения до сведения родителей и учащихся информации о росте зарегистрированных случаев грабежей, связанных с хищением мобильных телефонов у несовершеннолетних, в ходе которых рекомендовать детям и их родителям отказаться от использования и покупки дорогостоящих смартфонов.

В 2018 году правоохранительными органами республики зарегистрировано 78 преступлений, совершенных несовершеннолетними. При этом отмечается значительный (на 62,5%) рост преступлений данной категории по сравнению с прошлым годом (48 преступлений). Но, полагаем необходимым отметить, что зачастую такое резкое увеличение количества преступлений связано прежде всего с тем, что образовательные учреждения и другие заинтересованные государственные органы перестали умалчивать о преступлениях, совершаемых несовершеннолетними. При этом, за 12 месяцев 2018 года сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних раскрыто 69 преступлений (2017 - 70), в том числе по 3 преступления, предусмотренных: ст. 150 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления»; ст.151 УК РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий»; ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего».

Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России в 2018 году составлено 1 127 протоколов об административных правонарушениях (2017 - 966), из них:

- 47 протоколов об административных правонарушениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, взрослыми лицами, не являющимися родителями или законными представителями (2017 - 41);

- 23 протокола по ч. 1 ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных или одурманивающих веществ» (2017 - 24);

- 6 протоколов по ч. 1 ст. 6.23 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака» (2017 - 8);

- 2 протокола по ст. 14.2 КоАП РФ «Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена» (2017 - 3);

- 16 протоколов по ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ «Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции» (2017 - 6);

- 121 протокол об административных правонарушениях, совершенных самими несовершеннолетними (2017 - 73);

- 1 протокол по ст. 6.8 КоАП РФ «Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» (2017 - 1);

- 4 протокола по ст. 6.9 КоАП РФ «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ» (2017 - 2);

- 5 протоколов по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство» (2017 - 2);

- 13 протоколов по ч. 1 ст. 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом» (2017- 8);

- 28 протоколов по ст. 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» (2017 - 11).

- 903 протокола об административных правонарушениях, совершенных родителями или законными представителями (2017 - 758):

- 874 протокола по ст. 5.35 КоАП РФ «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних» (2017 - 721), (из них: за нарушение требований Закона Карачаево-Черкесской Республики от 10.05.2010 №25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в КЧР», выразившееся в нахождении несовершеннолетнего в общественном месте без сопровождения родителей или законных представителей (до 7 лет круглосуточно, от 7 до 14 лет - с 21-00 до 6-00; от 14 до 18 лет - с 22 -00 до 6-00 утра) - 165;

- 6 протоколов по ст. 6.1.1 КоАП РФ «Побои» (2017 - 8);

- 1 протокол по ч. 2 ст. 6.10 КоАП РФ «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетних» (2017 - 0);

- 22 протокола по ст. 20.22 КоАП РФ «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетних, а равно распитие ими пива и напитков, изготавливаемых на его основе, алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах» (2017 г. - 27)

В муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав территориальными органами Министерства внутренних дел направлено 476 материалов (кроме протоколов об административных

правонарушениях) (2017 - 362), из них: 260 в отношении несовершеннолетних (2017 - 203) и 216 в отношении родителей или законных представителей (2017 - 159).

Следует отметить, что, несмотря на принимаемые всеми органами власти меры, ситуация, связанная с совершением преступлений против несовершеннолетних и самими несовершеннолетними, в целом по республике, остается напряженной. Это свидетельствует о недостаточной слаженной межведомственной профилактической работе, слабой работе по недопущению рецидивной преступности. Уполномоченный считает, что необходим детальный анализ причин, следствием которых становится совершение преступления, требуется переоценка эффективности ранее действовавших профилактических мер, выработка новых современных подходов. Требуется активизация работы на всех уровнях и особенно комиссий по профилактике правонарушений несовершеннолетних как координирующего звена.

Мы, взрослые, должны сделать все возможное, чтобы один неверный шаг, один антиобщественный поступок не перечеркнул будущего любого ребенка нашей республики, наша задача – научить жить, соблюдая законы и нормы нашего государства.

2.8. Право ребенка на содержание

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1989 года, в обязанности родителей по воспитанию и содержанию детей входит не только обеспечивать духовное, физическое и интеллектуальное развитие своих детей, но и содержать их в материальном плане. Но, к сожалению, далеко не всегда родители заботятся о своих детях в материальном плане. Особенно это касается тех ситуаций, когда родители ребенка находятся в разводе, и одни из них выплачивает алименты.

После того, как родители разрывают свои отношения, они по-прежнему обязаны обеспечивать материально своего ребенка. Но, как показывает практика, чаще всего те родители, которые не проживают со своими детьми и на которых возложена обязанность по алиментным платежам, нарушают права своего ребенка и игнорируют возложенные на них обязательства, забывая, что алименты - отнюдь не роскошь: они призваны удовлетворить насущные потребности самой незащищенной части населения; их получение- гарантия того, что ребенок будет иметь хотя бы необходимый для поддержания жизни минимум до того времени, когда сможет обеспечивать себя сам.

К сожалению, развод в наше время не редкость, поэтому проблемы уплаты алиментов на детей, так или иначе, касаются многих.

Не претерпели изменений в 2018 году основные вопросы взыскания алиментов на содержание детей и существующий порядок их назначения. Так, действующим законодательством предусмотрены самостоятельная форма определения способа содержания ребенка, а при отказе второго родителя содержать своего ребенка – принудительное определение судебными органами порядка уплаты алиментов.

Несмотря на значительное, в 2 раза, снижение количества обращений, связанных с неисполнением одним из родителей обязанностей по содержанию детей, по-прежнему все они содержат жалобы на неполучение алиментов от бывших супругов. В тоже время, не всегда усматривается бездействие со стороны должностных лиц Федеральной службы судебных приставов.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась гражданка Ц. с просьбой оказать содействие во взыскании алиментов с бывшего супруга на содержание их общего сына В., 2000 г.р., которые она не получает с ноября 2017 года. Из ответа Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-

Черкесской Республике следует, что на исполнении отсутствует исполнительный документ о взыскании алиментов в пользу заявителя и разъяснена необходимость предъявить исполнительный документ о взыскании алиментов с бывшего супруга на исполнение в УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике.

По сведениям Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике в течение 2018 года на исполнении в структурных подразделениях находилось 2 742 исполнительных производства о взыскании алиментных производств на сумму 193 225 тыс. руб. За указанный период окончено и прекращено 1 252 исполнительных производства с суммой взыскания в 54 689 тыс. руб., в том числе окончено с фактическим исполнением 140 исполнительных производств на сумму в 12 617 тыс. руб. Кроме того, частично взыскано по неоконченным исполнительным производствам 12 934 тыс. руб. На конец 2018 года на исполнении остается 1 483 исполнительных производства с суммой задолженности в 125 602 тыс. руб. При этом копии исполнительных документов более чем по 42% исполнительным производствам направлены по месту получения каких-либо выплат должников.

Наименование			**2016**	**2016**	**2018**
Количество исполнительных производств, находившихся на исполнении			2804	2720	2742
из них	Окончено		1251	1189	1252
Количество должников по алиментным обязательствам, находившихся в розыске			203	123	107
из них	объявлены в розыск в текущем году		64	54	53
Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ			126	171	138
из них	Возбуждено		126	171	138
	из них	вынесено приговоров	97	113	105
Количество лиц, привлеченных к административной ответственности			268	207	266

Таб. Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных решений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей

Одним из направлений деятельности в рамках Десятилетия Детства является повышение эффективности исполнения судебных актов и нотариальных соглашений об уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей и защиты прав получателей алиментов, результатом которого должны стать, как снижение количества исполнительных производств о взыскании алиментов, не оконченных на конец отчетного периода, так и снижение размера задолженности по алиментам на несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что в Карачаево-Черкесской Республике сохраняется тенденция к сокращению как количества неоконченных исполнительных производств на конец года, так и суммы задолженности по исполнительным производствам и находившихся на исполнении, и неоконченных на конец года. Так, в 2018 году количество неоконченных исполнительных производств сократилось на 2,5 %, а по сумме непогашенной задолженности сокращение составило 10,3%.

Зачастую причиной неисполнения судебных решений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей является не просто сокрытие родителем, обязанным выплачивать алименты, своих доходов, но и сокрытие своего места нахождения. В 2018 году по постановлениям судебных приставов в розыске находилось 107 лиц, уклоняющихся от уплаты алиментов и исполнения обязанности по содержанию своих несовершеннолетних детей.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка обратилась гражданка Б., которая в обращении указала, что является матерью двоих детей, но воспитывает их одна, так как с мужем они развелись в 2015 году. Тогда же судом были взысканы алименты с бывшего мужа гражданки Б. Однако из обращения следует, что с момента вынесения судом решения, заявитель алименты не получала.

Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике обратилась в Управление Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике с просьбой всесторонне рассмотреть обращение гражданки Б. и принять меры в отношении должника.

В результате рассмотрения УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике указанного обращения установлено, что в ходе совершенных исполнительных действий местонахождение должника установлено не было, в связи с чем, последний объявлен в розыск, который положительных результатов на момент обращения не дал и место нахождение должника не установлено.

Таким образом, отец фактически не исполняет свою обязанность по содержанию несовершеннолетних детей с конца 2015 года.

Ранее когда родитель, обязанный уплачивать алименты, объявлялся в розыск, дети фактически оставались без положенных средств на их содержание. Однако в марте 2018 года внесены изменения в действующее законодательство и теперь если после проведения в течение одного года исполнительно-разыскных действий по розыску родителя, обязанного выплачивать алименты, его место нахождения не установлено, судебный пристав-исполнитель должен разъяснить взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим. Таким образом, законом подразумевается назначение пенсии по потери кормильца тем несовершеннолетним детям, родитель которых, обязанный к уплате алиментов по решению суда, более 1 года находится в безуспешном исполнительном розыске.

Полагаю, что данная мера повысит материальное благополучие детей, чьи родители не проживают совместно и один из них уклоняется от уплаты алиментов на содержание своих несовершеннолетних детей.

В структурных подразделениях Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике в 2018 году находились 66 исполнительных производств о взыскании алиментов в пользу воспитанников детских домов, из них 56 производств - в пользу воспитанников детских домов, расположенных на территории Карачаево-Черкесской Республики. По данным исполнительным производствам совершены следующие исполнительные действия:

- в рамках 8 исполнительных производств возбуждены уголовные дела по ст.157 УК РФ;

- в рамках 7 исполнительных производств вынесены постановления о розыске должника и проводятся розыскные мероприятия;

- по всем исполнительным производствам вынесены постановления о временном ограничении на выезд должника из Российской Федерации;

- в рамках 10 исполнительных производств копии исполнительных документов направлены по месту работы должников для удержания периодических платежей;

- вынесено 20 постановлений о привлечении должников к административной ответственности по ч.1 ст. 5.35 КоАП РФ.

Нарушения имущественных прав детей, оставшихся без попечения родителей, в частности, на получение алиментов от родителей, нередко являются следствием ненадлежащего исполнения (неисполнения) опекунами, попечителями или соответствующими государственными учреждениями своих прямых обязанностей. Вызывает тревогу, что подобные факты ранее выявлялись и при проверке в 2017 году РКГУ ДДИ «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота» и в ходе проверки в конце 2018 года в РГБУЗ «Черкесский городской Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики».

В течение 2018 года судебными приставами-исполнителями проведено 665 проверок бухгалтерий организаций, производящих удержание

алиментов. Одним из направлений таких проверок являлась проверка соблюдения требований Федерального закона от 14.11.2017 г. № 321 -ФЗ «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» по совершенствованию процедуры взыскания алиментов в части индексации алиментов, взыскиваемых по решению суда в твердой денежной сумме. Каких-либо нарушений законодательства в ходе данных проверок не выявлено.

В течение 2018 года в рамках 160 исполнительных производств о взыскании алиментов должникам выданы направления в службу занятости населения. Из них в рамках 110 исполнительных производств должники обратились с подразделения службы занятости населения, и их несовершеннолетние дети начали получать денежные средства на содержание (в рамках 104 производств из пособий по безработице, в рамках 6 производств из заработной платы трудоустроенных должников).

В 2018 году 262 неплательщика алиментов лишились права управлять автомобилем, а в отношении 801 вынесено постановление о временном ограничении на выезд из Российской Федерации.

В рамках исполнительных производств о взыскании алиментов на имущество должников наложено 363 ареста, составлено 266 протоколов об административном правонарушении по ч. 1 ст. 5.35 КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых судами:

- 42 подвергнуты аресту;

- 4 назначен штраф;

- по 220 назначены обязательные работы.

Также, в течение 2018 года в отношении 138 нерадивых родителей возбуждены уголовные дела по ч. 1 ст.157 УК РФ за неуплату средств на содержание несовершеннолетних детей, в отношении 105 из них уже вынесены обвинительные приговоры.

Для того, что побудить нерадивых родителей исполнять свои обязанности по содержанию своих несовершеннолетних детей УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике неоднократно проводит встречи должников, уклоняющихся от уплаты алиментов с представителями различных религиозных конфессий. В ходе беседы представители духовенства стараются достучаться до сознания нерадивых родителей, указывая что оплата долга — обязанность каждого человека, независимо от его национальности и вероисповедания, и не только правовая, но и моральная, тем более когда речь идёт о собственных детях. Кроме того, в 2018 году Уполномоченный приняла участие в проведении круглого стола на тему: «Об эффективности норм семейного законодательства Российской Федерации, в части алиментных обязательств родителей и детей и о дополнительных мерах воздействия на должников», Дня единого приема граждан.

Анализ принимаемых мер по обеспечению права ребенка на содержание указывает на необходимость дальнейшего укрепления взаимодействия Уполномоченного с Управлением Федеральной службы судебных приставов России по Карачаево-Черкесской Республике.

3. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА, ФЕДЕРАЛЬНЫМИ И РЕСПУБЛИКАНСКИМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫМИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В СУБЪЕКТАХ РФ, ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный по правам ребенка в субъекте не может действовать обособленно от других государственных органов, т.к. взаимодействие способствует эффективной реализации своих полномочий.

В соответствии с Законом Карачаево-Черкесской Республике от 09.12.2010 №71-РЗ деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка.

Таким образом, роль Уполномоченного по правам ребенка, на наш взгляд, прежде всего, состоит в том, чтобы объединить усилия всего общества, всех государственных и коммерческих и некоммерческих структур в целях защиты прав детей. Поэтому укрепление и расширение межведомственного взаимодействия между Аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, различными институтами гражданского общества было и остается одним из приоритетных направлений деятельности. Это, учитывая современную ситуацию с положением несовершеннолетних в

России, способствует поиску новых подходов к анализу и разрешению проблем детства, семьи.

Эффективность работы Уполномоченного в немалой степени зависит от отношения к вопросам защиты материнства и детства со стороны высших должностных лиц, как государства, в целом, так и субъекта Российской Федерации. Вопросы защиты интересов, законных прав и свобод детей находятся под постоянным, пристальным вниманием Главы Карачаево-Черкесской Республики Рашида Бориспиевича Темрезова. Так, в рамках реализации приоритетных национальных проектов в Карачаево-Черкесии построены или реконструированы десятки детских садов, школ, спортивных залов, детских площадок, что уже привело к положительным результатам.

Охватить многогранные вопросы, касающиеся прав детей, их поддержки, профилактики противоправных действий невозможно без совместных усилий всех ветвей власти и общества. Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики, налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало наше сотрудничество с Председателем комитета по социальной политике Народного Собрания (Парламента) КЧР Еленой Евгеньевной Червоновой. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального законодательства, и участие в различных акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан, Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в КЧР находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития КЧР, Министерством образования и науки КЧР и Министерством здравоохранения КЧР, играя роль координатора между ведомствами.

Взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка других регионов осуществлялось в 2018 году, как в рамках совместных межрегиональных мероприятий, в ходе заседаний Координационных советов Уполномоченных по правам ребенка Северо-Кавказского и Южного федеральных округов, так и в форме личного взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей.

В мае 2018 года, спустя месяц после назначения, Уполномоченный по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике приняла участие в XV Съезде Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, посвящённом теме: «Вектор Десятилетия детства: Счастливые дети – счастливая страна»**,** в ходе которого поднимались вопросы совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, с учетом результатов реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы и объявления в Российской Федерации Десятилетия детства.

В ходе проведения межрегиональной конференции «Актуальные вопросы охраны семьи, детства и реформирования органов опеки и попечительства», состоявшейся 13-14 сентября в Астраханской области, детские омбудсмены ЮФО и СКФО обсудили актуальные вопросы охраны семьи, детства и практические аспекты реформы органов опеки и попечительства.

Участники конференции уделили особое внимание такому важному направлению деятельности органов опеки и попечительства, как выявление и жизнеустройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Существующие в регионах волонтерские практики обсуждались на заседании Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в Северо-Кавказском и Южном федеральных округах, прошедшем в октябре 2018 в столице Северной Осетии-Алании г. Владикавказе.

Уполномоченный приняла участие в обсуждении основных итогов работы уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации за 2018 год, а также реализации проектов в рамках Десятилетия детства в ходе работы Всероссийского заседания Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации. На заседании, прошедшем 10-12 декабря 2018 г. в г. Москве, подведены итоги работы Координационных советов уполномоченных по правам ребенка в федеральных округах, выработаны предложения по дальнейшему эффективному развитию института уполномоченных по правам ребенка, обсуждались актуальные задачи совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, с учетом объявления в Российской Федерации Десятилетия детства, представлены итоги проектной деятельности института уполномоченных по правам ребенка и успешные практики реализации проектов в 2018 году. В частности, речь шла о реализации проектов: «Сертифицированные няни», «Юнармия. Наставничество», «Отцовский патруль», «Безопасность детства», «Социальный навигатор», а также «Класс доброты».

В ходе заседания детские омбудсмены обменялись результатами научных исследований в области актуальных проблем формирования семейных ценностей у обучающихся; привлекли внимание к проблемам внедрения курса по семьеведению в образовательных учреждениях; определили эффективные направления научной и практической работы в данной сфере.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой, Аппаратом Уполномоченного организовано проведение двух бесплатных семинаров для психологов, социальных педагогов учебных учреждений республики и учащихся старше 14 лет. экспертом по социальным программам и социальным проектам Фонда президентских грантов, специалистом по общественным технологиям и социальному проектированию, основателем и

главным редактором интернет- издания «Радиоведущие.ру». Алексеем Зверевым. Темы семинаров более чем актуальные: «Я говорю, меня слышат: эффективная коммуникация для детей и педагогов», «Как выжить в агрессивной общественной среде? Правила и законы для педагогов и детей».

Уже не в первый раз Избирательной комиссией Карачаево-Черкесской Республики с привлечением Аппарата Уполномоченного проводится школьный референдум среди будущих избирателей - учащихся 9-11 классов. В этом году ребятам было предложено ответить на три вопроса: устраивает ли их качество преподавания родных языков в школе, пользуются ли они социальными сетями во время школьного урока и считают ли они, что их голос в качестве избирателя может что-либо изменить в районе, городе, республике или стране, в целом. По итогам проведения референдума более 88% опрошенных ответили, что их устраивает качество преподавания родных языков народов КЧР. На вопрос об использовании социальных сетей, порядка 26% сообщили, что во время уроков пользуются социальными сетями; более 62% заявили, что считают, что их голос в качестве избирателя способен повлиять на ситуацию в районе, городе, республике, стране.

Работа Уполномоченного по правам ребенка невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в состав которого вошли дети из разных районов нашей республики. Все они активные участники общественной жизни в своих учебных заведениях и населенных пунктах и принимали участие при проведении анкетирования в ходе проверок детских лагерей в период летней оздоровительной кампании, при выборе вопросов для референдума, в проведении Дня защиты детей и др. мероприятий. Так, в преддверии 9 мая члены детского совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике посетили ветеранов Великой Отечественной войны. Например, в Малокарачаевском муниципальном районе Лепшоков Амир поздравил Темирбулатова Даута Сеитовича с одним из главных праздников нашей

страны - Днём Победы и вручил памятный подарок. Время, проведённое рядом с участниками Великой Отечественной войны, по- своему ценно, ведь ветераны Великой Отечественной войны – это наша совесть и память народа, которая не позволит нам забыть значение этой победы для всего человечества.

В рамках взаимодействия с волонтерами МБОУ «Центр образования №11» г. Черкеска, местным отделением Партии «Единая Россия» в лице Ганшина А. В., секретаря Черкесского местного отделения, депутатом Народного Собрания КЧР, членом Партии «Единая Россия» Ляшовой Е.В. проведена совместная акция «Хорошее настроение», приуроченная к международному празднику в честь матерей - «День матери». 22 ноября 2018 года, организаторы поздравили мам детей, находящихся на стационарном лечении в РГБЛПУ «Республиканская детская многопрофильная больница». Для молодых мам учащимися Центра образования изготовлены броши к празднику, а для детей конкурсно - развлекательная программа и подарки.

Уполномоченным продолжается совместная работа в рамках заключенных Соглашений о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних между Уполномоченным по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики, Следственным Управлением Следственного Комитета РФ по КЧР, с УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике, с Управлением Роспотребнадзора по КЧР, Контрольно-счетной палатой КЧР, Южной транспортной прокуратурой, ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» Минтруда России, Главным Управлением МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике, Общественной палатой КЧР, Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Карачаево-Черкесской Республики.

В рамках действующих соглашений о взаимодействии Уполномоченный принимала участие в заседаниях расширенных коллегий МВД по КЧР, Министерства труда и социального развития КЧР, заседаниях Координационного совещания по обеспечению правопорядка и Антинаркотической комиссии в республике, Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Карачаево-Черкесской Республики.

Налажено постоянное и продуктивное сотрудничество с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики. Неизменно принципиальная позиция этого ведомства в вопросах защиты законных прав и интересов детей вызывает уважение. Формы нашего сотрудничества носят разноплановый характер. Это и обмен информацией, и совместная деятельность по устранению нарушений законодательства. Там где нами исчерпаны административные способы решения той или иной проблемы, представители прокуратуры от имени ребенка, права которого нарушены, осуществляют его судебную защиту.

По-прежнему тесное сотрудничество осуществляется с УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике. При этом следует отметить, что взаимодействие происходит не только в рамках рабочих вопросов, но и при проведении благотворительных мероприятий.

Взаимодействие в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних между Аппаратом Уполномоченного по правам ребёнка в Карачаево-Черкесской Республике и Отделом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике носит постоянный и эффективный характер. Так, Уполномоченный приняла участие в работе круглого стола "Общество и Росгвардия: вместе ради детей", прошедшего 20 июля 2018 года в ВТРК «Архыз» Карачаево-Черкесской Республики, в рамках V Северо-Кавказского гражданского Форума «Архыз XXI». В ходе круглого стола обсуждались вопросы антитеррористической работы среди детей школьного возраста и

обеспечения безопасности образовательных учреждений, а также благотворительных акций для сирот и социально незащищенных семей, проводимых Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации. Взаимодействие с Отделом Росгвардии не ограничивается проведением круглых столов, но и проводится совместная работа по воспитанию детей и подростков, оказавшихся в Детском доме пос. Московский, в рамках программы «Наставничество».

Уполномоченный совместно с АО «Газпром газораспределение Черкесск» организовали проведение уроков, посвященных безопасному использованию бытового газа для школьников в рамках Всероссийской акции "Безопасное детство".

Совместная благотворительная деятельность уже традиционно является еще одним направлением сотрудничества с министерствами и ведомствами республики.

Благотворительная деятельность МВД по КЧР - пример того, какой она должна быть: постоянной, искренней и адресной. Это и помощь больным детям, и совместные проекты, направленные на то, чтобы подарить радость детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Так, в Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республики обратилась гражданка У., многодетная мать, один из детей которой имеет диагноз ДЦП. Женщина рассказала, что семья находится в крайне тяжелой жизненной ситуации, а ее несовершеннолетнему сыну А. требуется сложная операция, которая должна быть проведена по квоте в г. Курган в ФГУН «РНЦ «ВТО» им. акад. Г.А. Илизарова» Минздрава России. Однако оплата транспортных расходов квотой не предусмотрена. За оказанием материальной помощи этой семье Аппарат обратился к мэру г. Черкесска. Мэрией г. Черкесска в предоставлении материальной помощи было отказано, так как в соответствии с Положением о работе комиссии по вопросам оказания

единовременной материальной помощи жителям муниципального образования города Черкесска, оказавшимся в экстремально трудной жизненной ситуации, оказание материальной помощи одному лицу возможно один раз в течение календарного года, а данной семье материальная помощь уже оказывалась в апреле 2018 года.

Так как ребенку помощь требовалась незамедлительно, с просьбой о помощи Уполномоченный обратилась к Министру внутренних дел по КЧР. По результатам рассмотрения просьбы министерством оказана материальная помощь на приобретение билетов в размере 25 000 руб.

В конце августа 2018 года прошла ставшая уже традиционной совместная благотворительная акция Уполномоченного и МВД по КЧР «Поможем собраться в школу». В рамках акции оказывается адресная помощь семьям, нуждающимся в материальной помощи для подготовки детей к школе. Дети имеют возможность самостоятельно выбрать понравившуюся им одежду и обувь.

Нельзя не отметить и партнеров акции: УФСИН по КЧР, УФССП России по КЧР, АО «Газпромгазораспределение» г. Черкесск, ИП «Засимов», благотворительный фонд «Доброгорец», Карачаево-Черкесское региональное отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», магазин «Взрывные цены» и многих других, ведь благодаря нашим совместным усилиям главная цель акции достигнута - более 150 детишек из малообеспеченных семей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, пошли 1 сентября в школу в обновках вместе со своими сверстниками.

Ежегодно в республике проводится акция «Добрый новый год!» для детей, состоящих на профилактическом учете, детей из неблагополучных и малообеспеченных семей, детей-сирот и детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2018 году Министерство внутренних дел при содействии Председателя Избирательной комиссии КЧР Ларисы

Хасанбиевны Абазалиевой, Уполномоченного по правам ребенка в КЧР Натальи Александровны Бондаренко, директора ПАО «МРСК Северного Кавказа» - «Карачаево-Черкесскэнерго» Владимира Анатольевича Халюзина, директора филиала АО «Газпром газораспределение Черкесск» Сергея Валериевича Москаленко, руководителя УФССП РФ по КЧР Рамазана Борисовича Урусова, генерального директора АО «Сатурн» Али Джамботовича Хапсирокова, директора спорт-бара «Бруклин» Гульнары Кеосановой, директора семейного парка развлечений «KidsМания» Александра Ермолова, коллектива кинотеатра «Чарли» на празднование Нового года в торгово-развлекательном центре «Россия» пригласили 120 ребят особой категории. Дети посмотрели новогоднюю комедию в кинотеатре «Чарли», затем ребятишкам накрыли праздничные столы в кафе семейного парка развлечений «KidsМания» и в спорт-баре «Бруклин». После обеда с веселым настроением они направились в мир развлечений. Младшая группа провела время в зоне спокойной игры, на мини каруселях, посетила джунгли-парк, горки, лабиринты, пневмоподушки и батутный парк. Дети постарше отправились в боулинг. Причем, играли ребята не просто так, а как настоящие противники на счет и на победителя. После часа развлечений детей ждал Дед Мороз. Завершился праздник вручением новогодних подарков и общим фотографированием.

Без тесного взаимодействия со СМИ невозможна деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике. Именно журналисты – это та сила, которая помогает нам рассказать людям о наших информационных кампаниях и благотворительных проектах.

Особую признательность хотелось бы выразить телеканалу «Архыз 24», который реализует замечательные проекты «Дети ждут», рассказывающий о детях-сиротах; «Лига эрудитов», в котором лучшие команды школ республики сражаются за звание самых умных; «Новостенок»- детская информационная программа, в которой юные журналисты рассказывают самые интересные детские новости, дают

родителям полезные рекомендации, делятся своим мнением на особо актуальные темы.

Не менее важен вклад в просветительскую работу и ГТРК «Карачаево-Черкесия». Именно этой телекомпанией выпускается программа «Умники и умницы» - телеверсия республиканской гуманитарной олимпиады школьников, победители которой получают возможность участвовать во Всероссийской олимпиаде «Умники и умницы».

Мы верим, что участие в благотворительности не только наполняет радостью жизнь людей, которым оказана помощь, оно согревает сердца самих благотворителей, наполняет их жизнь смыслом.

Очень важным направлением деятельности, без которого немыслима работа Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Карачавео-Черкесской Республики, является взаимодействие с общественными организациями и движениями, объединениями граждан, просто готовыми нести добро людям. Это, как правило, активные и неравнодушные люди, чей потенциал может служить на благо детям нашей республики.

Такие общественные благотворительные организации, как «Территория милосердия», «Доброгорец», «Помощь», «Ас-алан», «Мой ангел», всегда готовы откликнуться на просьбу о помощи.

Так же хочу выразить признательность руководству и психологам РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних», заместителю директора заведующей отделения социального сопровождения семьи и детей «Островок надежды» РГКУ «Республиканский социально реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» Марии Мухарбиевне Атабиевой.

По роду деятельности мы часто сталкиваемся с людьми, которые совершают добрые поступки не ради пиара или известности, а наоборот, предлагая помощь, просят сохранить в секрете их имена. Добро живёт, пока есть неравнодушные люди!

Заключение

Говоря о результатах деятельности в 2018 году, необходимо отметить, что работа Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его Аппарата строилась на принципах независимости, справедливости, ответственности и гуманности.

Активизация диалога гражданского общества и власти в интересах детей способствовала выстраиванию все более эффективного сотрудничества этих структур в деле защиты прав несовершеннолетних граждан страны.

Именно первоочередные задачи государства, направленные на поддержку семьи и детства озвучил 20 февраля 2019 года в своем Ежегодном послании к Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В.Путин.

В настоящее время в Карачаево-Черкесской Республике полностью решена проблема очередности в детские сады, но перед республикой стоят новые задачи, например, полностью решить проблему с яслями.

Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в вопросах поддержки и защиты законных прав детей с ограниченными возможностями здоровья видит особую свою задачу, в решении которой необходимо опираться на все институты общества, в расширении возможностей оказания реальной помощи детям в любом уголке республики, как силами государства, так и общественных организаций, неравнодушных жителей нашей малой Родины.

Вызывает тревогу увеличение количества преступлений в отношении несовершеннолетних и совершенных несовершеннолетними.

В связи с чем, в предстоящем году Уполномоченный намерена и дальше продвигать меры и проекты, призванные пропагандировать отказ от любых форм насилия над детьми, восстанавливать нарушенные права детей, обеспечивать раннюю профилактику социального неблагополучия.

Вот где видится широкое поле применения накопленных знаний и опыта детских омбудсменов, как предшественников, так и действующих в

настоящее время, всех субъектов РФ , ведь их деятельность направлена, в первую очередь, на укрепление семейных ценностей и пропаганду приоритета внутрисемейных форм воспитания детей оставшихся без попечения родителей, формирование здорового образа жизни, воспитания патриотизма и гражданственности.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям органов исполнительной власти, местного самоуправления, силовых структур и общественных организаций, прежде всего, за их неравнодушие к проблемам детей в республике, проводимую большую и плодотворную работу, а также за информационную поддержку при подготовке доклада. Именно наша слаженная работа, взаимодействие и взаимопонимание способствуют соблюдения прав и законных интересов маленьких граждан нашей страны.

Надеюсь, что Институт уполномоченного сможет стать центром распространения положительного опыта по защите прав детства и поддержке детских гражданских инициатив.

Уполномоченный по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике Н.А. Бондаренко

Нормативно правовые акты
Карачаево-Черкесской Республики

1. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 12.02.1999 № 581-XXII «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Карачаево-Черкесской Республики».

2. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14.01.2005 № 20-РЗ «О ежемесячном социальном пособии гражданам, имеющим детей, в Карачаево-Черкесской Республике».

3. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 14.05.2015 № 12-РЗ «О профилактике правонарушений в Карачаево-Черкесской Республике».

4. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 11.04.2005 года № 3-РЗ «О мерах социальной поддержки многодетной семьи и семьи, в которой один или оба родителя являются инвалидами».

5. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2007 № 3-РЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

6. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 20.03.2007 № 7-РЗ «О приемной семье в Карачаево-Черкесской Республике».

7. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 21.07.06 № 68-РЗ «О порядке и размере средств, ежемесячно выплачиваемых на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекуну (попечителю)».

8. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.07.2012 №71-РЗ «О дополнительной социальной гарантии детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и о внесении изменений в Закон Карачаево-Черкесской Республики «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Карачаево-

Черкесской Республике отдельными государственными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

9. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 25.06.2013 № 34-РЗ «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями на территории Карачаево-Черкесской Республики и о внесении изменений в отдельный законодательный акт Карачаево-Черкесской Республики».

10. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 06.12.2013 № 72-РЗ «Об отдельных вопросах в сфере образования на территории Карачаево-Черкесской Республики».

11. Закон Карачаево-Черкесской Республики от 06.08.2014 №62-РЗ «О единовременном пособии гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

12 Указ Главы Карачаево-Черкесской Республики от 19.07.2013 №184 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений».

13. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 27.12.2007 № 500 «Об утверждении концепции семейной политики в Карачаево-Черкесской Республике».

14. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 №362 «Об утверждении государственной программы «Развитие здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики на 2014 - 2020 годы».

15. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 10.10.2014 № 289 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике».

16. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 31.10.2013 № 359 «Об утверждении государственной программы «Социальная защита населения в Карачаево-Черкесской Республике на 2014-2020 годы».

17. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 29.10.2004 № 268 «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

18. Постановление Карачаево-Черкесской Республики от 26.10.2006 № 392 «О размере и Порядке возмещения расходов курсов по подготовке к поступлению в организации среднего и высшего профессионального образования на обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

19. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 14.02.2007 № 40 «Об уполномоченном органе по назначению и выплате единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью».

20. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 21.03.2008 № 104 «О Порядке принятия на учет и обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Карачаево-Черкесской Республике».

21. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 18.07.2013 г. № 243 «О порядке установления факта невозможности проживания детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками, которых они являются».

22. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 30.04.2013 г. № 152 «Об уполномоченном по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях Карачаево-Черкесской Республики».

23. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 12.03.2014 № 53 «О Порядке ведения учета лиц, желающих усыновить детей (ребенка)».

24. Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.12.2014 № 412 «Об утверждении Порядка назначения, выплаты и возврата единовременного пособия гражданам, усыновившим (удочерившим) на территории Карачаево-Черкесской Республики детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей из средств бюджета Карачаево-Черкесской Республики».

Оглавление

Введение 2

1. Статистика обращений 4

2. Соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике 11

2.1. Соблюдение прав несовершеннолетних на охрану здоровья 12

2.2. Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями 32

2.3. Соблюдение прав ребенка на отдых и оздоровление 39

2.4. Соблюдение прав несовершеннолетних на образование 52

2.4.1. Общее состояние системы образование 53

2.4.2. Реализация прав детей на занятие физкультурой и спортом, развития культуры 65

2.5. Соблюдение прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей 71

2.6. Право несовершеннолетних на безопасность 87

2.7. Право несовершеннолетних на защиту от насилия и жестокого обращения 97

2.8. Право ребенка на содержание 105

3. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, федеральными и республиканскими органами государственной власти, государственными органами, органами местного самоуправления, Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, институтами гражданского общества 113

Заключение 124

Нормативно правовые акты Карачаево-Черкесской Республики 126