



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА
В КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам
ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, о
соблюдении и защите прав и законных интересов
ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

г. Черкесск, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике	5
2. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан	12
3. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности в Карачаево-Черкесской Республике	21
3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь и безопасность	21
3.2. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них	25
3.3. Реализация прав детей на образование	28
3.4. Реализация прав детей на отдых и оздоровление	33
3.5. Соблюдение прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи	40
3.6. Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье	45
3.7. Соблюдение имущественных прав несовершеннолетних	50
3.8. Соблюдение прав отдельных категорий несовершеннолетних	
3.8.1. Реализация прав детей с ограниченными возможностями	53
3.8.2. Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	56
Заключение	63

Введение

Нет на земле гимна торжественнее,
чем лепет детских уст.
В. Гюго

На протяжении ряда последних лет в России реализуется Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 25.08.2014 №1618-р, целями которой являются поддержка, укрепление и защита семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, наиболее общественно значимыми из которых являются рождение, воспитание, содержание и социализация детей, а в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 №240, в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детства, в нашей стране 2017 – 2017 годы объявлены Десятилетием детства. Ведь рождение ребёнка – одно из самых счастливых событий в большинстве обычных семей.

Государством реализуется целый ряд мероприятий, начиная от оказания женщинам консультативной, медицинской и социально-психологической помощи в случае незапланированной беременности, строительства новых перинатальных центров, до введения ежемесячного пособия по уходу за ребенком неработающим женщинам, увеличение размера пособия по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком работающим женщинам, введение родового сертификата и налоговых льгот, введение материнского (семейного) капитала, который оценивается экспертами как наиболее существенная мера, повлиявшая на стимулирование рождений вторых и последующих детей и как следствие повышение уровня рождаемости.

Успешное решение задач государственной семейной политики предполагает взаимодействие всех государственных структур и общественности. Только во взаимодействии можно реализовать все мероприятия для улучшения качества жизни семей с детьми и защитить права детей как самой незащищенной категории граждан.

Немаловажный вклад в эту работу призван вносить институт уполномоченных по правам ребенка, который в конце 2018 года обрел специализированный федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» от 27.12.2018 №501-ФЗ.

Уполномоченный по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарат, как часть института уполномоченных в Российской Федерации, является особым элементом в механизме защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и дополняет существовавшие ранее способы по защите прав несовершеннолетних.

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике, подготовленный в соответствии со ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» и составленный на основе официальных данных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, общественных организаций, ставит своей целью привлечение внимания законодательной, исполнительной и судебной власти, правоохранительных и надзорных органов, институтов гражданского общества, родительского сообщества к проблемам в сфере защиты прав детей в республике.

1. О результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике

Основными задачами деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее – Уполномоченный) является обеспечение защиты прав и законных интересов на территории Карачаево-Черкесской Республики детей, являющихся гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства, содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами в Карачаево-Черкесской Республике, а также предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей.

С принятием федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» статус уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации закреплён на федеральном уровне. В тоже время, деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка.

Отстаивая интересы детей, при осуществлении своей деятельности Уполномоченный не может действовать обособленно от других государственных органов, т.к. взаимодействие способствует эффективной реализации возложенных на него полномочий. Охватить многогранные вопросы, касающиеся прав детей, их поддержки, профилактики противоправных действий невозможно без совместных усилий всех ветвей власти и общества.

Поддержка интересов детей осуществляется Уполномоченным через систему взаимодействия с законодательной властью республики, налажено постоянное сотрудничество с Народным Собранием (Парламентом) Карачаево-Черкесской Республики, его профильными комитетами. Особенно плодотворным стало взаимодействие с Комитетом по социальной политике Народного Собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики. Оно носит разносторонний характер: это и анализ федерального и регионального

законодательства, и участие в различных акциях, обсуждение проектов законодательных актов республики, касающихся компетенции Уполномоченного и т.д.

Налажено взаимодействие и с Аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе по Карачаево-Черкесской Республике, что позволяет Уполномоченному и его аппарату стать связующим звеном в вопросах защиты прав и законных интересов детей между Аппаратом Полпредства по Карачаево-Черкесской Республике и республиканскими органами исполнительной власти.

Для быстрого и эффективного реагирования на обращения граждан, Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике (далее - Аппарат) находится в постоянном взаимодействии с Министерством труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, Министерством образования и науки Карачаево-Черкесской Республики и Министерством здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, играя роль координатора между ведомствами.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, быстрого обмена информацией и реагирования на обращения граждан действует соглашение о взаимодействии между Уполномоченным и Министерством внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике.

В рамках данного соглашения проходят совместные с подразделениями по делам несовершеннолетних профилактические мероприятия, проверки учреждений, рейды, повседневная работа с обращениями граждан, реализуются мероприятия по предупреждению и профилактике детского дорожно-транспортного травматизма. Особенно хочется отметить, сложившуюся практику оперативного информирования Уполномоченного и его аппарата обо всех случаях нарушения прав несовершеннолетних или нарушения несовершеннолетними действующего законодательства, что позволяет Уполномоченному незамедлительно принимать меры по защите их прав. Кроме того, на постоянной основе проводятся совместные благотворительные акции, в рамках которых оказывается помощь больным детям, проводятся совместные проекты, направленные на то, чтобы подарить радость и дать возможность реализовать свои таланты детям из интернатных учреждений республики. Так, например, в конце февраля 2019 года в рамках долгосрочного проекта Общественного совета при МВД по Карачаево-Черкесской Республике «Щедрое сердце», при поддержке Уполномоченного, осуществилась мечта одного «солнечного» ребёнка, чьим заветным

желанием было обрести попугайчиков. Знакомство мальчика с его новыми друзьями состоялось в аппарате Уполномоченного. Ребенок не сводил глаз с попугайчиков: Мусика и его подружки Маши, - такие имена он дал своим питомцам, а нам - взрослым было просто приятно смотреть на неподдельную радость ребенка.

Налажено постоянное и продуктивное сотрудничество с Прокуратурой Карачаево-Черкесской Республики. Между ведомствами действует Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых интересов несовершеннолетних, формы этого взаимодействия носят различный характер. Это и обмен информацией, межведомственные совещания и совместная деятельность по устранению нарушений законодательства.

Соглашение о взаимодействии в сфере защиты прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, заключено и между Уполномоченным и Следственным управлением Следственного комитета РФ по Карачаево-Черкесской Республике.

Постоянное взаимодействие осуществляется в рамках соглашения о взаимодействии и сотрудничестве, заключенного между аппаратом Уполномоченного и Управлением Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике в целях соблюдения законных прав и интересов несовершеннолетних детей в процессе принудительного исполнения исполнительных документов, правового просвещения, информационного обмена.

Со многими из вышеуказанных государственных структур проводятся совместные мероприятия, в том числе проверки по резонансным обращениям граждан, ежеквартально проводятся совместные личные приемы граждан.

Работа Уполномоченного невозможна без взаимодействия с теми, чьи права, надежды и мечты он обязан защищать. Именно поэтому в республике создан Детский общественный совет при Уполномоченном, в состав которого входят дети из всех городских и районных муниципальных образований республики. Дети-участники совета растут, становятся совершеннолетними и, к сожалению, выходят из состава совета. При этом многие из них настолько проникаются идеей защиты прав своих сверстников, что даже после совершеннолетия предлагают свою помощь в работе Уполномоченного в качестве общественных помощников. В 2019 году, Детский совет выпустил во взрослую жизнь большую часть своих членов, в связи с чем его состав был обновлен и в настоящее время насчитывает более 40 детей - активных участников общественной жизни учебных заведений и населенных пунктов, стремящихся не просто знать о своих «детских» правах, но и рассказать о правах детей своим сверстникам и помочь их защитить при необходимости.

Вклад членов Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике в деятельность по защите прав несовершеннолетних, равнодушие к проблемам детства оценены на республиканском уровне. Так, во Всемирный день ребенка члены Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике Борлаков Салих, Боташева Фатима, Титенюк Марина награждены Почетными грамотами Правительства Карачаево-Черкесской Республики. Одной из первых проблем, которую обсудили члены обновленного состава Детского совета, стала новая зависимость среди подростков – снюс, и возможные пути борьбы с распространением этой зависимости.

Долгое время отцу в семье отводилась роль добытчика, а на мать ложилась функция по воспитанию детей. Отцы часто занимали периферическое, дистанционное положение по отношению к семье, и в первую очередь детям. Сейчас же необходимо принять все меры для повышения статуса и роли отца в воспитании детей. Ведь еще Н. Карамзин писал, что «Без хороших отцов нет хорошего воспитания, несмотря на все школы». Для улучшения ситуации в данном направлении при Уполномоченном создан Совет отцов, члены которого своим примером показывают что такое «ответственное отцовство». Так, члены Совета отцов стали активными участниками летнего этапа акции «Безопасность детства-2019».

Право на правовое просвещение является составной частью права на образование. На современном этапе развития российского общества у граждан сохраняется повышенный интерес к получению правовых знаний. Для удовлетворения этого интереса государственными структурами, научными и образовательными учреждениями, учреждениями культуры делается немало. Так, обращения за правовой консультационной помощью, неизменно составляют значительную часть обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного. Но не только обратившиеся в аппарат Уполномоченного могут узнать о своих правах. Немаловажную роль в правовом просвещении играет официальный сайт Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике – www.kchrreti.ru.

Также особую роль в правовом просвещении несовершеннолетних играют мероприятия, традиционно проводимые под эгидой Всероссийского дня правовой помощи детям. В 2019 году указанные мероприятия стартовали 18 ноября в РГКУ «Госюрбюро» проведением встречи с воспитанниками РГКУ «Государственного Республиканского детского дома для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в ходе которой организованы

игры, викторины, продемонстрированы мультфильмы и социальные ролики, которые призваны помочь сформировать представления и развить знания несовершеннолетних об основных правах человека, уважать чужие права и ответственность за вред, нанесенный несовершеннолетним. Аналогичные мероприятия проведены с подростками группы риска, состоящими на профилактическом учете в органах системы профилактики правонарушений по г. Черкесску, по Зеленчукскому муниципальному району, учащимися образовательных учреждений города Черкесска. В мероприятиях приняли участие Уполномоченный и его аппарат, а также представители Уполномоченного по правам человека в Карачаево-Черкесской Республике, Министерства Внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике, Управления Министерства юстиции России по Карачаево-Черкесской Республике, ОФСИН по Карачаево-Черкесской Республике, следственного управления Следственного комитета РФ по Карачаево-Черкесской Республике, ПДН МВД по Карачаево-Черкесской Республике, РГКУ «Госюрбюро».

В целях ознакомления детей с Конвенцией ООН о правах ребенка, воспитание в них уважения к правам других людей, разъяснение важности формирования активной жизненной позиции Уполномоченным совместно с заведующим дневным отделением «Островок Надежды» Атабиевой Марией Мухарбиевной проведен обучающий семинар под названием «Я ребёнок. Я имею право» для учащихся пятых и sixth классов средних образовательных школ Малокарачаевского, Урупского и Ногайского районов. Семинар прошёл в форме беседы с элементами игры. Ребята приняли активное участие в обсуждении вопросов соблюдения прав детей, защиты и восстановления нарушенных прав несовершеннолетних. В ходе беседы одними из главных прозвучали вопросы детей об их обязанностях, а не только правах. Мероприятия получились интересными и продуктивными.

В правовом просвещении о правах детей нуждаются не только дети, но и их родители. Немало вопросов задали родители детей с ограниченными возможностями, проходящих лечение и реабилитацию в отделении «Росинка» РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» и РГБУ «Республиканский социальный реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних» и получили на них ответы от представителей Управления Минюста России по Карачаево-Черкесской Республике, Правового отдела МВД по Карачаево-Черкесской Республике, Министерства труда и социального развития Карачаево-Черкесской Республики, нотариата и адвокатуры республики.

В преддверии Всемирного дня ребенка и Дня матери в рамках проведения Карачаево-Черкесским региональным отделением Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд» совместно с Уполномоченным, региональными министерствами труда и социального развития и здравоохранения, Отделением Пенсионного Фонда по КЧР, Региональным Исполкомом Всероссийской политической партии «Единая Россия», Карачаево-Черкесским региональным отделением Всероссийского общественного движения «Матери России» акции «Мой особый ребенок» получили консультацию специалистов указанных органов власти, психологов и юристов мамы детей с ограниченными возможностями здоровья из всех городов и районов нашей республики. Пока детей развлекали аниматоры, а также артисты театра и филармонии, мамы смогли обсудить волнующие их темы.

Немаловажная роль отводится в республике патриотическому воспитанию подрастающего поколения, которое одним из последних сможет сказать «Спасибо» лично тем, чьи воспоминания и рассказы помогут прочувствовать события военного времени и увидеть их глазами очевидцев.

Так, в преддверии 74 – летия со дня Великой Победы советского народа в самой жестокой, кровопролитной и разрушительной войне по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А.Ю. Кузнецовой во всех общеобразовательных учреждениях республики проведёны уроки «Класс доброты. Герои нашего времени», в ходе которых ребятам рассказывали о празднике «День Победы», о величии бессмертного, героического подвига юных патриотов периода Великой Отечественной войны, о героях XXI века, а также демонстрировали видеоролик о маленьких героях Великой Отечественной войны «Маленькие герои большой войны» и видеоролик о героях нашего времени от фонда «Горячее сердце». Особую значимость проведенным мероприятиям придало участие в них ветеранов Великой Отечественной войны. В мероприятиях, проведенных в МБОУ «Центр образования №11» г. Черкесск, а также МКОУ «Средняя общеобразовательная школа №9 им. Х.Ч. Кубанова с. Джага» приняла участие Уполномоченный.

В рамках встреч Уполномоченного с детьми, в особенности детьми, находящимися в социальных учреждениях республики, часто звучат вопросы о том, как урегулировать конфликты, возникающие как между сверстниками, так и с родителями.

Планом основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденным распоряжением Правительства

Российской Федерации от 06.07.2018 №1375-р (п.92) предусмотрена реализация мер по поддержке служб медиации (примирения) в системе образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Функционирование служб школьной медиации в образовательной организации позволит:

- сократить общее количество конфликтных ситуаций, в которые вовлекаются дети, а также их остроту;
- повысить эффективность ведения профилактической и коррекционной работы, направленной на снижение проявления асоциального поведения обучающихся;
- сократить количество правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в том числе повторных;
- повысить квалификацию работников образовательной организации по защите прав и интересов детей;
- обеспечить открытость в деятельности образовательной организации в части защиты прав и интересов детей;
- создать условия для участия общественности в решении актуальных проблем и задач в части профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- оптимизировать взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- оздоровить психологическую обстановку в образовательной организации.

На сегодняшний день медиативные процедуры примирения проводятся только РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних». В связи с чем, по мнению Уполномоченного, подготовка специалистов-медиаторов в каждом муниципальном образовании могла бы способствовать оказанию эффективной помощи детям, находящимся в ситуации конфликта на всех стадиях его развития.

В тоже время, психолого-педагогическую, методическую и консультативную помощь по вопросам воспитания и обучения детей, родители могут получить в двух республиканских консультационных центрах, созданных в 2019 году, с которыми налажено тесное сотрудничество.

2. Организация работы Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике и его аппарата с обращениями граждан

Полномочия Уполномоченного определены как на федеральном, так и региональном уровнях и состоят из осуществления мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории субъекта Российской Федерации, содействие эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в субъекте Российской Федерации, а также принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей. Реализация указанных полномочий невозможна без работы с обращениями граждан. При этом анализ обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам ребенка в республике, позволяет систематизировать тематику обращений, выявить наиболее часто повторяющиеся нарушения законных прав детей, обобщить положительный опыт и предотвратить в дальнейшем нарушения прав детей, сформировать картину проблем детства и наметить пути скорейшего реагирования для их разрешения

В сравнении с 2018 годом число обращений к Уполномоченному в 2019 году незначительно увеличилось на 3,7% и составило 453 обращения.

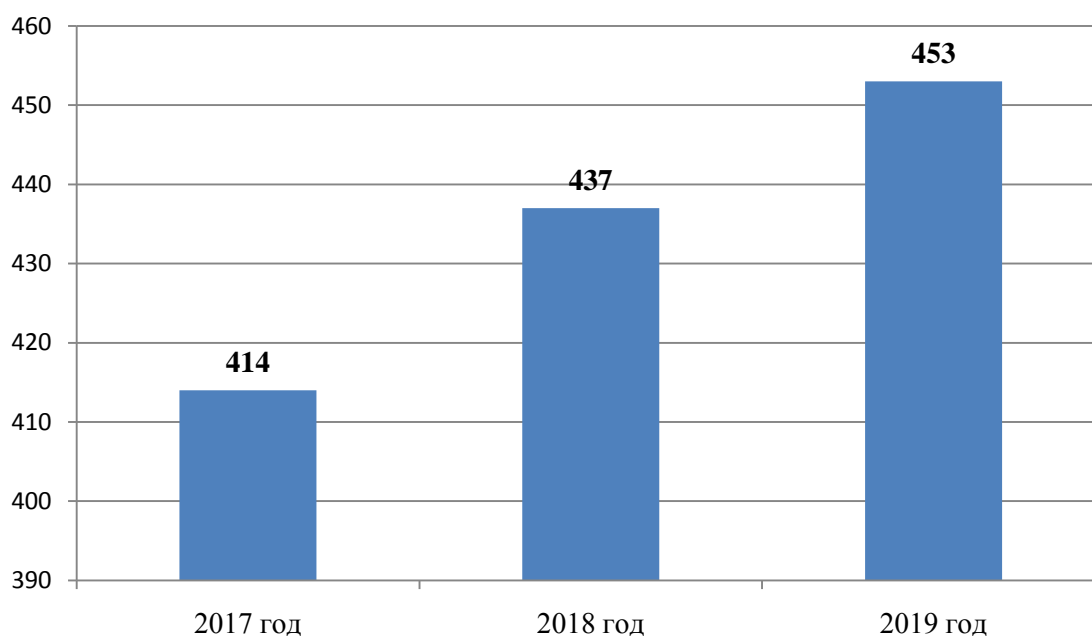


Диаграмма 1. Количество обращений в 2017-2019 гг.

Из общего количества поступивших обращений:

- 180 устных обращений или 39,7% от общего числа обращений, из них: 85 – поступили по телефону (18,8%), 95 обращений получено в ходе личного приема Уполномоченного и сотрудников его аппарата (21%);
- 273 письменных обращения или 60,3% от общего числа обращений.

Способы поступления обращений к Уполномоченному описаны в таблице 1.

№ п/п	Форма обращения	Количество, шт.	Доля, %
1.	Устно с приема Уполномоченного	43	9,5
2.	Устно с приема сотрудников аппарата	52	11,4
3.	Устно по телефону	85	18,8
4.	Письменно с приема Уполномоченного	131	28,9
5.	Письменно с приема сотрудников аппарата	66	14,6
6.	Получено в электронном виде	32	7,1
7.	ДАСМС	44	9,7
	ИТОГО	453	100

Таблица 1. Распределение обращений по способам поступления.

В конце декабря 2018 года начал свою работу новый для Карачаево-Черкесской Республики сервис обратной связи DASMS для обращений в защиту прав детей. Сервис позволяет детям и их законным представителям отправлять анонимные сообщения на волнующие их темы лично Уполномоченному. Только за 2019 год посредством данного сервиса в адрес Уполномоченного поступило 44 сообщения, что во многих случаях позволило обеспечить своевременное реагирование и предотвращение негативных последствий.

При проведении анализа формы обращения граждан выявлено значительное – на 82% увеличение количества письменных обращений поступивших на имя Уполномоченного в сравнении с аналогичным периодом 2018 года, а также в 3,1 раза увеличение количества устных обращений по телефону.

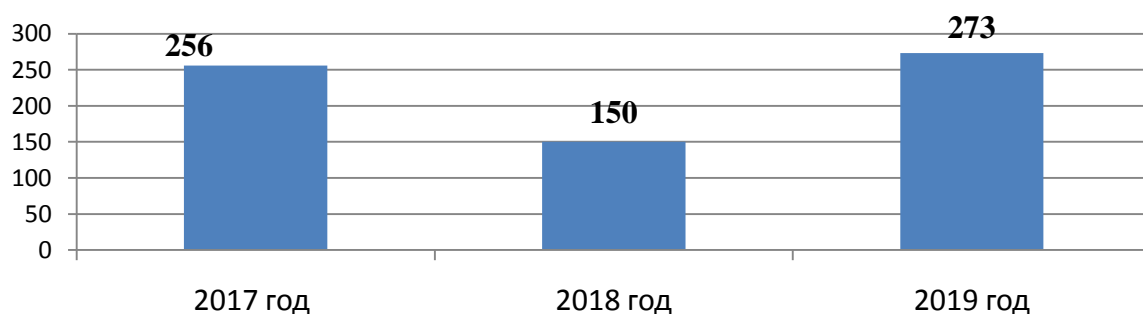


Диаграмма 2. Динамика поступления письменных обращений к Уполномоченному в 2017-2019 гг.

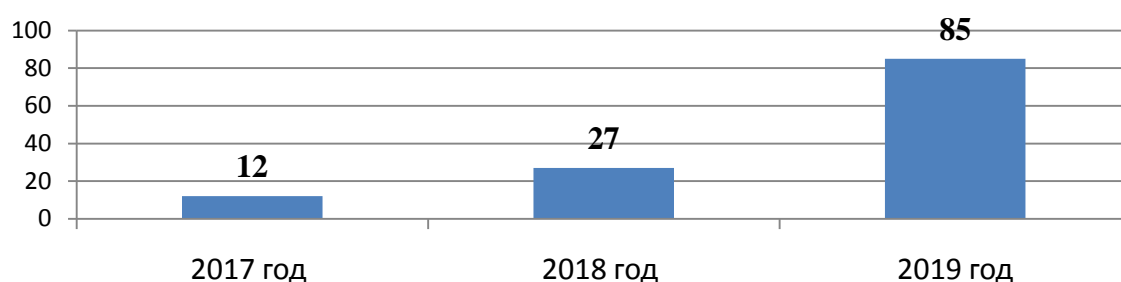


Диаграмма 3. Динамика поступления обращений к Уполномоченному посредством телефонной связи в 2017-2019 гг.

Распределение поступающих обращений в течение года неравномерно. Так, наблюдается всплеск обращений в летние месяцы – когда у родителей школьников возникают трудности в устройстве и подготовке детей к школе, а также в месяцы, завершающие текущий год – когда родители обращаются за помощью в решении материальных проблем.

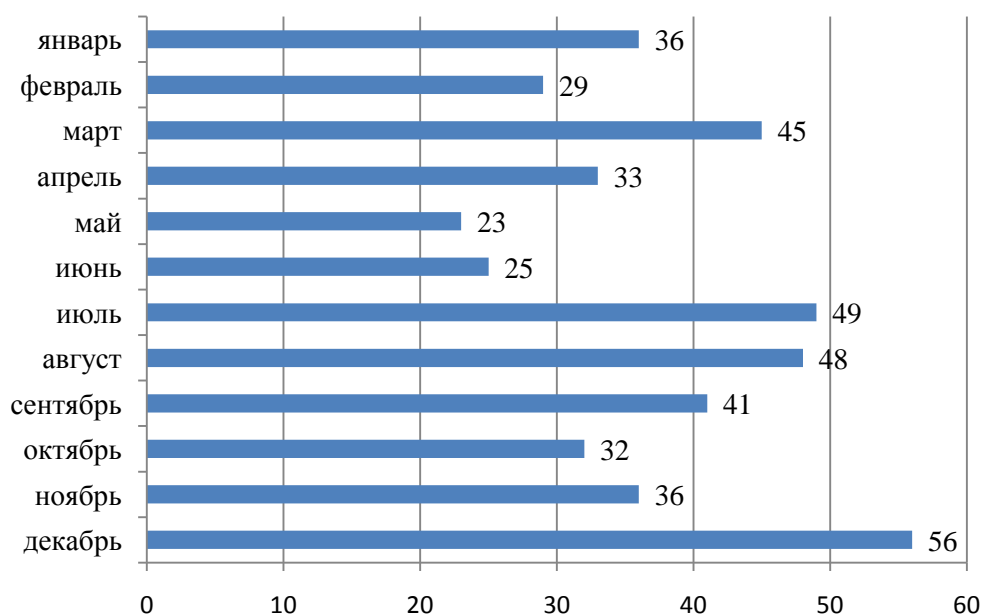


Диаграмма 4. Динамика поступления обращений в 2019 году по месяцам.

Как и ранее, прием граждан осуществлялся Уполномоченным и сотрудниками его аппарата ежедневно. Кроме того, в 3 муниципальных районах республики (Зеленчукском, Малокарачаевском, Хабезском) проведены выездные приемы граждан.

Продолжена в 2019 году практика совместных выездов с представителями Следственного управления Следственного комитета РФ по Карачаево-Черкесской Республике для рассмотрения обращений, связанных с заключением браков с несовершеннолетними по религиозным обычаям.

География заявителей с течением времени особых изменений не претерпела - по-прежнему более 95% обратившихся являются жителями республики.

№ п/п	Наименование	2017		2018		2019	
		Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
1.	Карачаево-Черкесска Республика	399	96,4	430	98,4	451	99,6
2.	Другие субъекты РФ	12	2,9	7	1,6	2	0,4
3.	Жители стран ближнего и дальнего зарубежья	3	0,7	-	-	-	-
4.	Итого	414	100	437	100	453	100

Таблица 2. Место жительства граждан, обратившихся к Уполномоченному в 2017-2019 гг.

География обращений, поступивших из иных регионов представлена Ставропольским краем (1 обращение) и г. Санкт-Петербург (1 обращение). Неизменно и то, что наибольшее количество обращений от жителей республики приходится на республиканскую столицу. Так, в 2019 году жителями г. Черкесск подано 243 обращения, что составляет более 53% от общего количества поступивших обращений (увеличилось на 4,7% от количества обращений, поступивших в 2018 году). Следует отметить и значительное увеличение количества поступивших обращений от жителей Адыге-Хабльского района - 11 обращений (2,4% от общего числа поступивших и увеличение в сравнении с 2018 годом в 2,2 раза) и жителей Ногайского района - 8 обращений (1,8% и увеличение в 1,6 раза). Также увеличилось число обращений от жителей Прикубанского района - 19 обращений (4,2% и увеличение на 11%). Наибольшее сокращение количества поданных заявлений наблюдается в Абазинском районе - 6 обращений (1,3% и сокращение в вдвое), Малокарачаевском районе - 9 обращений (2% и сокращение на 47%), Усть-Джегутинском районе - 32 обращения (7% и

практически на треть меньше чем в 2018 году), Зеленчукском районе - 23 обращения (5% и сокращение на 28%). Также сократилось количество обращений от жителей Карачаевского района- 13 обращений (3% и сокращение 19%), Урупского района - 5 обращения (1,1% и сокращение на 16,7%), Хабезского района – 12 обращений (2,6% и сокращение на 14,3%). Лишь количество обращений, поданных жителями г. Карачаевск осталось на прежнем уровне (28 обращений (6,2%)).

Как и в предыдущие годы, основное количество обращений поступило от родителей несовершеннолетних – 201 обращение (44,4%). Более чем в два раза к Уполномоченному стали обращаться иные родственники детей (бабушки, дедушки, тети, дяди и т.д.) – 56 обращений (12,4%) и граждане, не являющиеся родственниками детей – 63 обращения (13,9%).

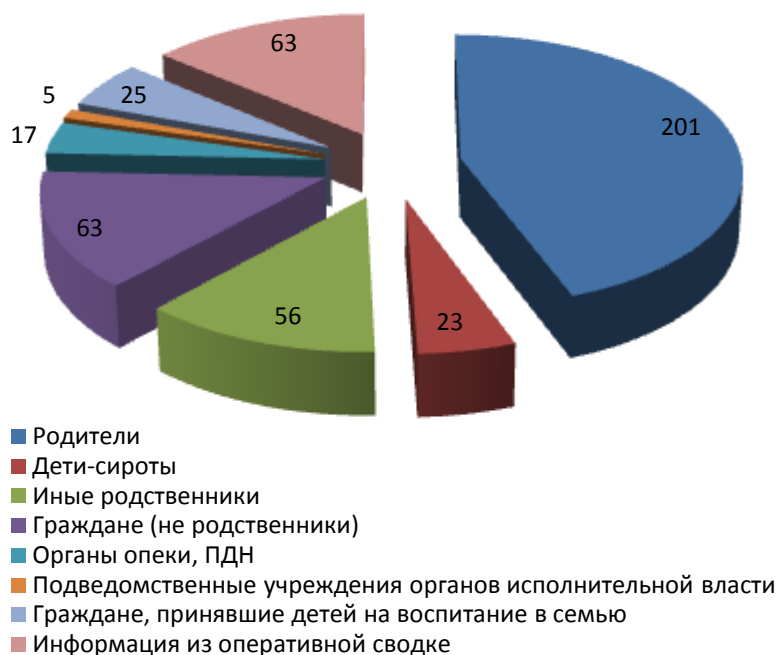


Диаграмма 5. Состав заявителей, обратившихся к Уполномоченному в 2019 году

Анализ тематики обращений граждан позволяет определить наиболее острые проблемы в области защиты прав и законных интересов детей.

Все обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2019 году по тематике можно разделить на 13 основных групп.

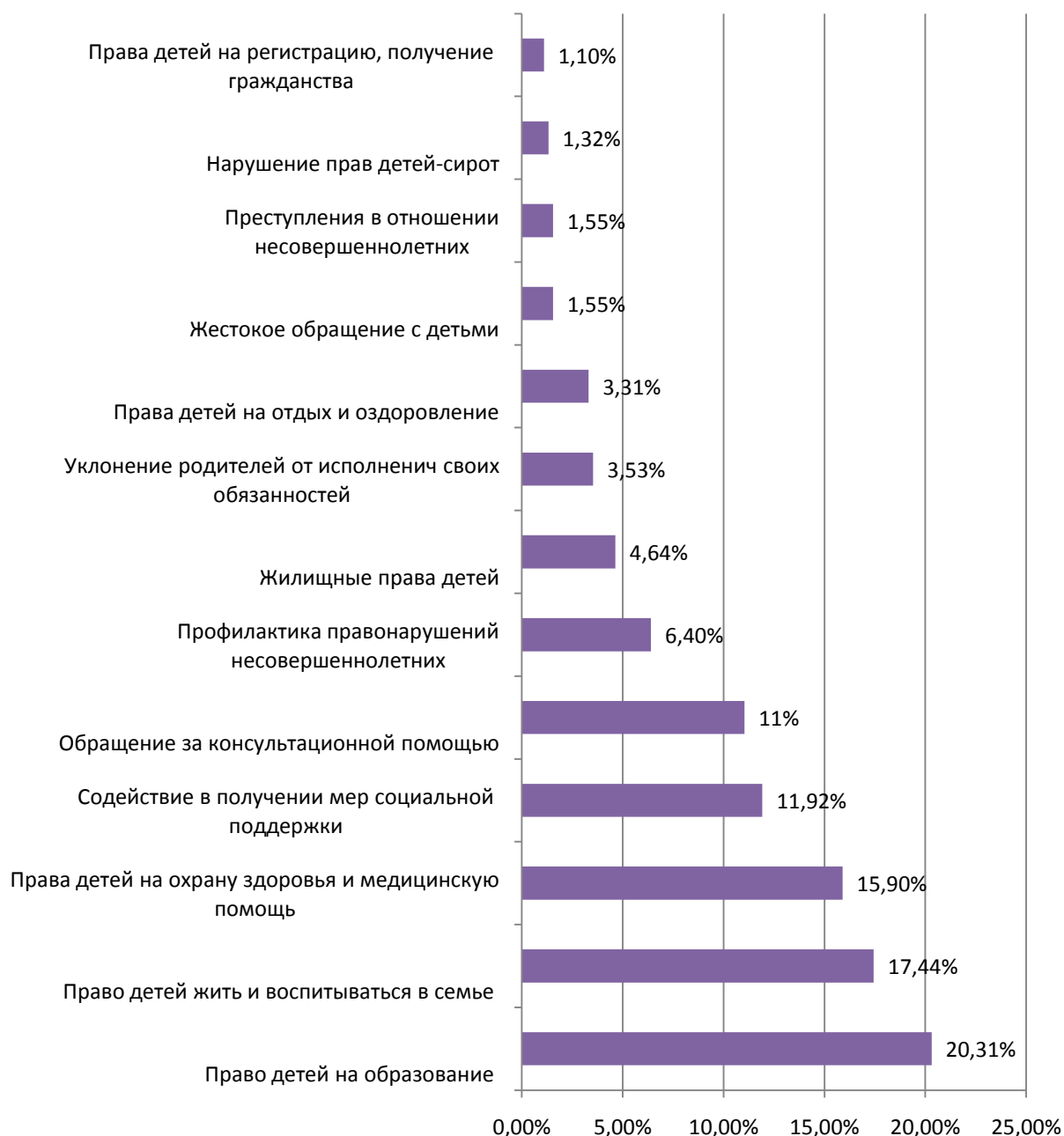


Диаграмма 6. Тематика обращений к Уполномоченному в 2019 году.

Если сравнивать поступление обращений по вышеуказанным категориями с предыдущим годом, то ситуация выглядит следующим образом.

№ п/п	Наименование	2018		2019		%% 2018 к 2019
		Кол-во	%	Кол-во	%	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Право детей на образование	62	14,2	92	20,31	+48,4
2.	Право детей жить и воспитываться в семье	47	10,8	79	17,44	+68,1

1	2	3	4	5	6	7
3.	Права детей на охрану здоровья и медицинскую помощь	62	14,2	72	15,90	+16,1
4.	Содействие в получении мер социальной поддержки	59	13,5	54	11,92	-8,5
5.	Обращение за консультационной помощью			50	11	-
6.	Профилактика правонарушений несовершеннолетних	5	1,1	29	6,40	+в 5,8 раза
7.	Жилищные права детей	67	15,3	21	4,64	-68,6
8.	Уклонение родителей от исполнения своих обязанностей	52	11,9	16	3,53	-69,2
9.	Права детей на отдых и оздоровление	14	3,2	15	3,31	+7,1
10.	Жестокое обращение с детьми	11	2,5	7	1,55	-36,4
11.	Преступления в отношении несовершеннолетних	8	1,8	7	1,55	-12,5
12.	Нарушение прав детей-сирот	42	9,6	6	1,32	-85,7
13.	Права детей на регистрацию, получение гражданства	6	1,4	5	1,10	-16,7
14.	Нарушение прав детей при осуществлении градостроительной деятельности	2	0,5	-	-	-
	Итого	437	100	453	100	-

Таблица 3. Сравнительный анализ роста/убывания числа обращений по тематике в 2018-2019 гг.

Как видно из таблицы 3 со второго на первое место переместились обращения в защиту права детей на образование – 92 обращения или 20,31% от общего количества поступивших обращений. При этом увеличение писем данной категории обусловлено значительным ростом обращений с просьбой оказать содействие в зачислении в общеобразовательные учебные заведения, выбранные родителями детей.

В 2019 году более чем на 68 % возросло число обращений в защиту права детей жить и воспитываться в семье. При этом возросло как число

обращений по семейным спорам (об определении места жительства детей, порядка общения с детьми отдельно проживающих родителей), так и число обращений с просьбой оказать содействие в возвращении несовершеннолетних в семью (в том числе и с территории иностранных государств). Вызывает тревогу и значительное – в 5,8 раз – увеличение сообщений о совершении правонарушений несовершеннолетними.

Наметилась положительная динамика к сокращению числа обращений, связанных с нарушением прав детей-сирот и лиц из числа детей – сирот (сокращение на 85,7%), нарушением жилищных прав детей (сокращение на 68,6%), обращений, связанных с уклонением родителей от исполнения своих обязанностей (сокращение на 69,2%), а также с жестоким обращением с детьми (сокращение на 36,4%).

Все поступившие обращения рассмотрены в установленные действующим законодательством сроки, по каждому проведена разъяснительная работа. При этом проанализировав обращения, требующие разъяснительной работы, необходимо отметить, что в основном они связаны с правовой безграмотностью родителей, недостаточной осведомленностью семей о льготах и гарантиях, о заявительном характере мер поддержки и ограниченном сроке обращения для её оформления; об отсутствии информации о мерах социальной поддержки, порядке получения той или иной услуги, при этом некоторые заявители в своих обращениях утверждают, что их лишили каких-то выплат, хотя зачастую факты не находят своего подтверждения.

В тоже время, ввиду того, что деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства государственной защиты прав и законных интересов ребенка, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц в Карачаево-Черкесской Республике, обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребенка и восстановление нарушенных прав ребенка, 183 обращения направлено для рассмотрения по подведомственности. Следует отметить, что в 2019 году количество нарушений сроков рассмотрения запросов Уполномоченного по обращениям граждан в данные ведомства сократилось на треть.

При этом ряд обращений (48 или 10,6%) рассмотрены выездом по месту жительства заявителя, а по 57 обращениям (12,6%) решения найдены в ходе приема.

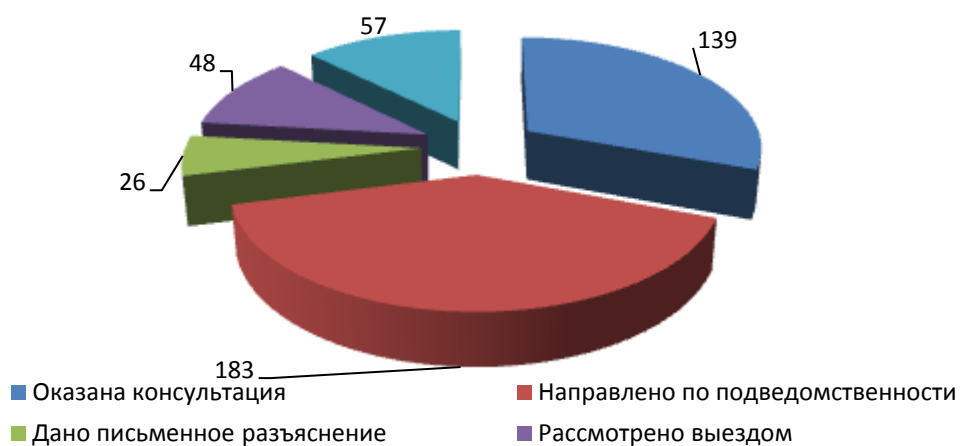


Диаграмма 7. Рассмотрение обращений в 2019 году.

В результате рассмотрения обращений в 2019 году удовлетворено (полностью или частично) 288 обращений, достигнуто иное решение (заявителям даны разъяснения, информация принята к сведению и т.п.) по 113 обращениям, отрицательный результат (в том числе не подтвердилось нарушение прав несовершеннолетних) по 34 обращениям, отозвано заявителями 8 обращений, по 10 обращениям работа продолжена в 2020 году.

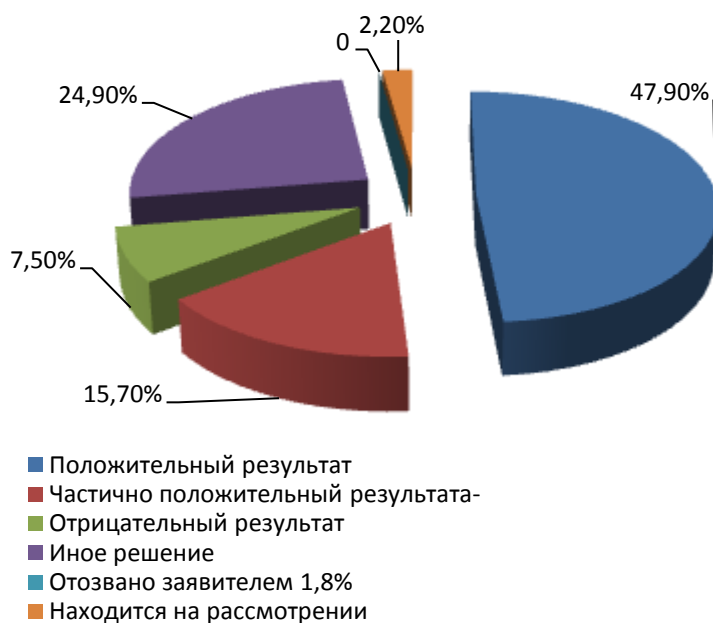


Диаграмма 8. Результат рассмотрения обращений в 2019 году.

3. Соблюдение прав детей в основных сферах жизнедеятельности в Карачаево-Черкесской Республике

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Северо-Кавказскому федеральному округу численность населения Карачаево-Черкесской Республики по состоянию на 01.01.2019 года составляла 465 563 человека, что на 689 человек меньше чем на 01.01.2018 года.

По данным Управления ЗАГС Карачаево-Черкесской Республики в 2019 году в республике родилось 5 230 детей, что на 2,3% больше чем в 2018 году (5 110). При этом численность несовершеннолетних жителей республики сократилась на 1 128 и составляла 105 731 человек.

В республике неуклонно растет число многодетных семей – 6 743 в 2017, 8 175 – в 2018, 8 760 – в 2019 гг. Тем не менее, число официально регистрируемых браков сократилось (2017- 2 418, 2018- 2 339, 2019 - 2 236), но в 9 раз увеличилось число браков с участием несовершеннолетних с 3 в 2018 до 27 в 2019). Следует отметить, что в указанных данных не отражены браки, заключенные по религиозным обычаям.

В образовательных организациях республики обучается 73 188 детей, в том числе в дошкольных - 19 924 человека или 27,2%, в общеобразовательных организациях – 53 264 человека или 72,8%. При этом сохраняется тенденция увеличения численности детей обучающихся в общеобразовательных организациях. Если в 2017 году численность учащихся составляла 50 743 человек, то в 2018 году – 52 211, а в 2019 – 53 264 человек.

На территории республики действуют 134 дошкольные образовательные организации, в которых обучается 19 924 ребенка.

По мнению Уполномоченного, все эти статистические данные, подлежат глубокому анализу уполномоченными органами и принятию всех мер в целях улучшения качества жизни детей в республике.

3.1. Обеспечение права ребенка на жизнь и безопасность

Права ребенка, начинаются с права на жизнь. Жизнь – это первое и главное, что дано человеку. Право ребенка закреплено Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации.

Проводимые руководством республики на протяжении 2017-2019 гг. мероприятия для сохранения жизни детей привели к сохранению тенденция к уменьшению перинатальных – более чем в 2 раза (с 72 в 2018 до 35 в 2019) - и младенческих смертей – на 23,5% (с 34 в 2018 до 26 в 2019), а также числа

выявленных беременностей среди несовершеннолетних (на 17 %). В тоже время вызывает тревогу увеличение количества абортс среди несовершеннолетних – 3 в возрасте до 14 лет и в возрасте от 15 до 17 лет - 4, тогда как в 2018 году абортс несовершеннолетним не проводились. Также тревожит и увеличение на 17% количества травм, отравлений и других последствий воздействия внешних причин. Но наибольшую обеспокоенность вызывает увеличение смертности среди несовершеннолетних на 13% (с 54 в 2018 до 61 в 2019).

Несмотря на то, что количество попыток самовольного ухода из жизни среди несовершеннолетних, как и количество завершенных самоубийств за истекший год не изменилось (5 попыток и 1 заверенное самоубийство) их число непомерно высоко, ведь даже одна потерянная жизнь ребенка - это очень большая цена за недостаточное внимание к его проблемам. По мнению Уполномоченного во многом решить проблему детских суицидов поможет объединение усилий всех специалистов, а также ликвидация нехватки или повышение квалификации имеющихся специалистов психологов, готовых работать с детьми, проявляющими признаки суицидального поведения, а также подготовка хотя бы одного специалиста по направлению «суицидология».

Значительно ухудшилась ситуация с гибелью и травмированием детей на дорогах. Так, за 2019 год на дорогах республики произошло 74 ДТП с участием несовершеннолетних (в том числе 10 по вине несовершеннолетних).

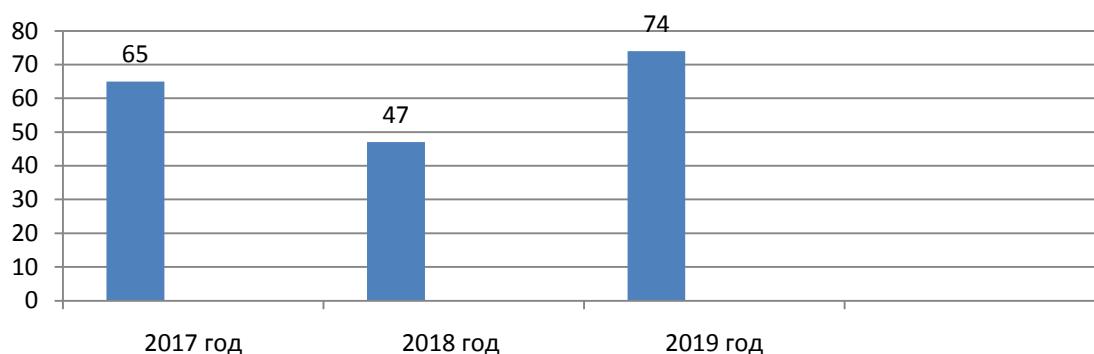


Диаграмма 9. ДТП с участием несовершеннолетних в 2017-2019 гг.

В указанных ДТП пострадало 100 детей, из них 7 погибло.

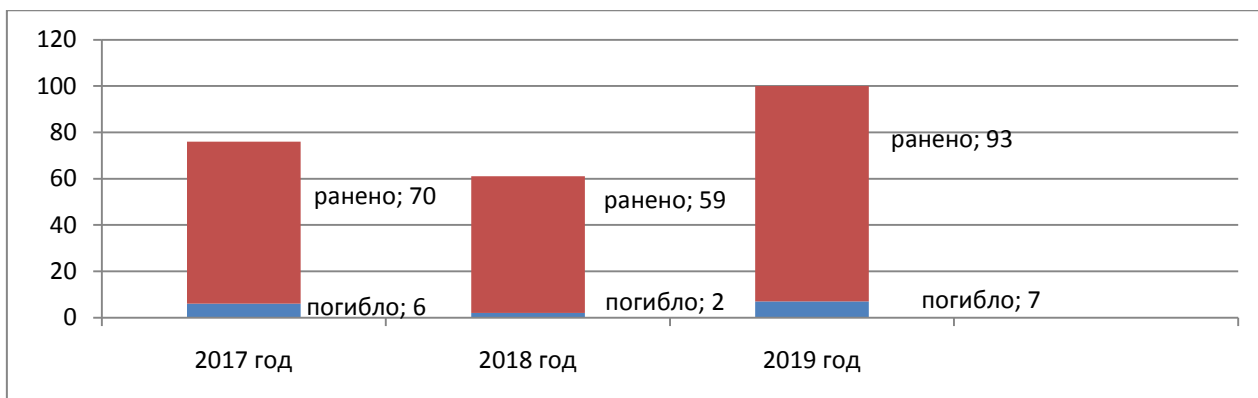


Диаграмма 10. Пострадавшие в ДТП несовершеннолетние в 2017-2019 гг.

Детский травматизм – серьезная проблема, но если родители будут присматривать за детьми и научат их правилам безопасности, многих травм и смертей удастся избежать. Гиппократ сказал: «Болезнь легче предупредить, чем лечить».

Немаловажное значение в профилактике детского травматизма играет проведение Всероссийской акции «Безопасность детства», инициированной Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка А.Ю. Кузнецовой. Летний этап акции «Безопасность детства – 2019» стартовала в травматологическом отделении республиканской детской больницы. В ходе акции проведены проверки состояния мест, любимых детьми для летнего времяпрепровождения – детские площадки, парки отдыха, пришкольные территории и т.д. К сожалению не все эти объекты отвечают требованиям безопасности. Зачастую, из-за халатности управляющих компаний происходит травмирование детей на игровых площадках во дворах многоквартирных домов. Так, в период проведения акции выявлено 677 нарушений, из которых 552 устранены участниками в ходе проведения акции.

Кроме того, в целях предупреждения детского травматизма в период летнего сезона проведены мероприятия: «Безопасная дорога на отдых», квест «Безопасный город», «Зарядка со стражем порядка».

Одним из способов снизить детский травматизм в результате дорожно-транспортных происшествий в вечернее время является использование светоотражающих элементов, позволяющих водителю заранее заметить пешехода, переходящего дорогу или идущего вдоль нее. Так, члены Детского общественного совета при Уполномоченном приняли участие в акции «Безопасность детей в наших руках», целью которой являлось привлечение внимания к травматизму в результате ДТП, в том числе и из-за отсутствия светоотражающих элементов на одежде и портфелях детей.

Однако мероприятия направленные на профилактику детского травматизма необходимо распространить и на родителей, так как они своим авторитетом и примером должны способствовать воспитанию в детях чувства ответственности и стремлению детей ценить свою жизнь и безопасность. Об этом Уполномоченным неоднократно указывалось в ходе публичных выступлений.

В целях профилактики травматизма и гибели детей на пожарах аппаратом Уполномоченного совместно с АО «Газпром газораспределение Черкесск» осуществлено проведение в ряде муниципальных районов республики «Уроков газовой безопасности» в ходе которых школьникам рассказали о том, что такое природный газ, откуда он появился, как добывается и попадает в дома потребителей, о его полезных и опасных свойствах. В ходе занятия ребята посмотрели мультфильмы, изучили правила использования газовыми приборами. В конце уроков дети приняли участие в викторине, а также получили памятные сувениры, которые помогут им лучше усвоить полученные знания. Также Уполномоченным организовано проведение во всех муниципальных районах республики сотрудниками АО «Газпром газораспределение Черкесск» совместно с органами пожарного надзора МЧС России по КЧР проверок и технического обслуживания газового оборудования в домах малообеспеченных многодетных семей, состоящих на учете в органах социальной защиты населения.

В конце сентября 2019 года в РГБУ «Республиканский социально-реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних при поддержке Уполномоченного проведён учебно-методический сбор организованный ГУ МЧС России по Карачаево-Черкесской Республике. В ходе мероприятия рассмотрены вопросы пожарной безопасности объектов социальной защиты, образования и здравоохранения. Сборы проводились в два этапа: теоретическая часть и показательные пожарно-тактические учения на объекте проведения мероприятия. После чего огнеборцы напомнили всем, как нужно действовать в случае возникновения пожара, как пользоваться первичными средствами пожаротушения. И пока взрослые обсуждали свои вопросы, воспитанники центра смогли «поиграть в большую пожарную машинку».

Следует отметить, что в 2019 году на территории Карачаево-Черкесской Республики не зафиксировано случаев гибели детей на пожарах.

Кроме того, проблеме безопасности уделяется большое внимание и в рамках межрегионального сотрудничества. В период с 28.06.2019 по 01.07.2019 в городе Теберда проведены межрегиональные соревнования среди детей школьного возраста «Школа безопасности-2019». В течение

четыре дня ребята проходили различные испытания на ловкость, выносливость и знание пожарно-спасательного дела. Соревнования собрали в Карачаево-Черкесской Республике детей разных возрастов из всех субъектов Северо-Кавказского федерального округа.

3.2. Профилактика преступлений и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них

Профилактика преступлений среди детей, совершаемых ими или в отношении их, является приоритетной задачей социального направления политики государства. Она включает в себя воспитательные, правовые, организационные и другие меры воздействия, благодаря которым выявляются и ликвидируются обстоятельства и условия, приводящие к совершению правонарушений. Основной причиной преступлений, реализуемых детьми, является неосознанность ими всей серьезности совершаемых поступков, а условиями для совершения их несовершеннолетними и в отношении них чаще всего являются неблагополучное окружение, безнадзорность и беспризорность.

Так, за 2019 год преступления совершил 131 несовершеннолетний, при этом возраст преступивших закон значительно омолодился. Так, из 131 нарушителя 48 не достигли возраста привлечения к уголовной ответственности (44 в 2018), 35 человек в возрасте 14-15 лет (против 17 в 2018) и 48 человек достигли возраста 16-17 лет (против 59 в 2018).

Административные правонарушения в 2019 году совершил 221 несовершеннолетний, в том числе 23 повторно.

С целью профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, в республике действует закон от 10.05.2010 №25-РЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Карачаево-Черкесской Республике». Сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних в целях пропаганды законопослушного поведения несовершеннолетних, в том числе направленных на предупреждение игровой и интернет-зависимости детей, так по итогам 2019 года проведено 1 574 выступлений, в том числе: перед учащимися учебных заведений - 909; на родительских конференциях - 338; по радио, ТВ, СМИ - 147; в местах организованного отдыха детей - 180.

Однако нарушение законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних недопустимо. Так, в адрес Уполномоченного обратилась гр. М. в защиту нарушенных прав ее

несовершеннолетнего сына, в виде неправомерной постановки несовершеннолетнего М. на профилактический учёт, сотрудниками ПДН.

В ходе рассмотрения обращения Уполномоченным, совместно с сотрудниками аппарата и детским психологом реабилитационного центра «Надежда» осуществлена выездная проверка в образовательное учреждение, с целью разьяснения ситуации. В беседе с директором школы, преподавательским составом и родителями учащихся, факт участия несовершеннолетнего М. в качестве наблюдателя, проводившего видеосъёмку драки и, комментируя её нецензурной лексикой, подтвердился. Учащиеся, участвовавшие в потасовке, поставлены на внутришкольный профилактический учёт. Однако постановка на районный профилактический учёт в данном случае являлась преждевременной, с чем согласились и представители органов профилактики.

На протяжении последних лет сохраняется негативная тенденция к увеличению количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Так, в 2019 году увеличение составило более 5%. При этом в отношении малолетних (до 14 лет) число преступлений увеличилось более чем на 46% и составило 171 преступление.

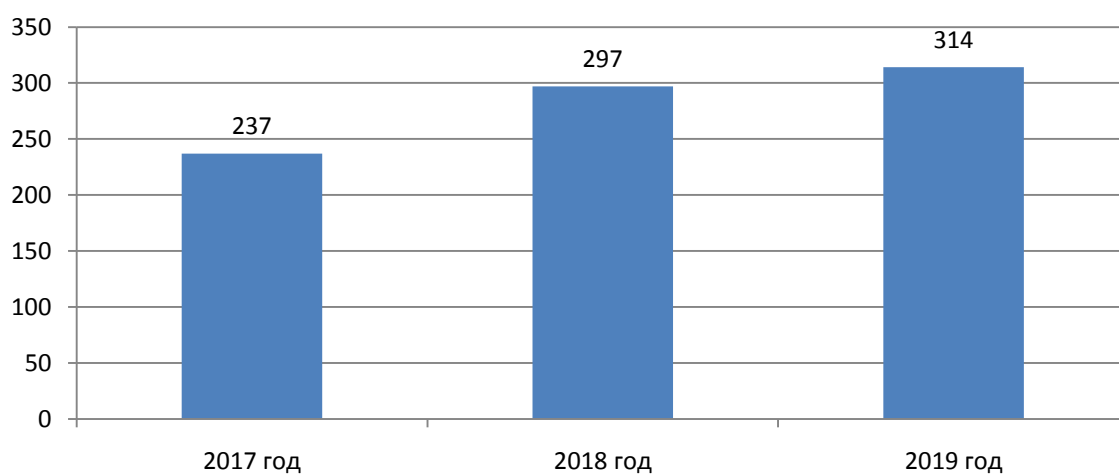


Диаграмма 12. Количество преступлений в отношении несовершеннолетних в 2017-2019 гг.

Увеличение вышеуказанных показателей во многом обусловлено отсутствием скоординированности действий органов, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, нет четкого взаимодействия между комиссиями по делам несовершеннолетних, органами опеки и попечительства, отделами (управлениями) образования муниципальных городов и районов республики и образовательными организациями, непосредственно взаимодействующими с детьми. Особо

необходимо отметить, что наибольшее число нарушений допускаются именно образовательными организациями. Зачастую разбирая обращение, выезжая в образовательные организации, Уполномоченный и его аппарат сталкивается с тем, что причиной нарушения прав детей является действия, а вернее бездействие со стороны всего педагогического состава образовательной организации.

Родители – это первые люди, у которых ребенок может попросить помощи и защиты, поэтому вызывает тревогу негативная тенденция, прослеживаемая в количестве преступлений в отношении несовершеннолетних, совершенных членами семьи и родителями в частности.

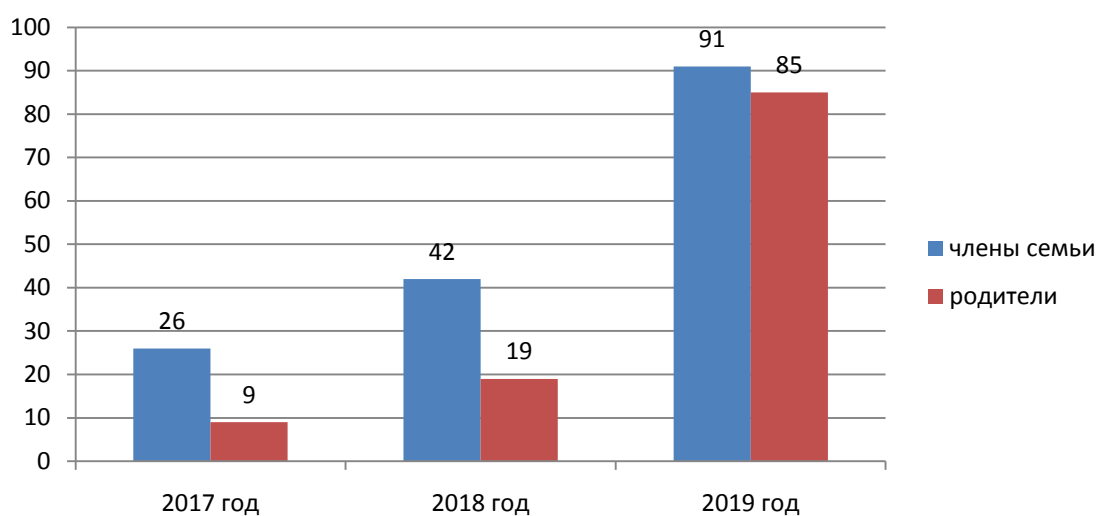


Диаграмма 13. Субъекты преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних.

Так, на прием к Уполномоченному пришла неравнодушная женщина, рассказавшая о том, что в одном из колледжей республиканской столицы учится девочка-подросток, которую мама, наказывает ударами по лицу и телу за малейшие проступки и грозит забрать документы из колледжа. В разговоре с девочкой, все факты подтвердились. После встречи с матерью, конфликт между матерью и дочерью утих, а девочка продолжает обучение.

Не так давно в регионах Российской Федерации обсуждался проект Федерального закона «О профилактике семейно-бытового насилия в Российской Федерации». Данный Закон не нашел одобрения, т.к. в Российской Федерации на данный момент уже существует достаточно законов и подзаконных актов, регулирующих вопросы защиты прав и законных интересов детей и профилактики насилия. При надлежащем

соблюдении и контроле они эффективны, дополнительно дублировать их или усложнять нецелесообразно.

Тем не менее, насилие существует во всех социальных группах, независимо от уровня дохода, образования, положения в обществе. Карачаево-Черкесская Республика не является исключением в ряду регионов России, где существует эта проблема. Особенно страдают от этого дети и их матери. Отдельно для детей на территории республики действует РГБУ «Республиканский социальный реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних». А женщина, попавшая в беду, остается одинокой, особенно если это женщина с грудным ребенком, оказавшаяся на улице из-за ссоры с родителями, или будущая мама, стоящая на грани совершения аборта, женщина, лишившаяся средств к существованию или бегущая от побоев мужа.

Так, в конце апреля 2019 года в Аппарат Уполномоченного обратилась жительница г. Черкесска А. В ходе приема она рассказала, что год назад расторгла брак, но так как В. является совладельцем квартиры, отказывается от размена и переезда, вынуждена с тремя детьми проживать в одной квартире с бывшим супругом В. Бывший супруг выпивает, а иногда позволяет себе поднять руку на детей.

По мнению Уполномоченного в такой ситуации для оказания психологической, юридической, педагогической, социальной и другой помощи женщинам, находящимся в кризисном и опасном для физического и душевного состояния здоровья или подвергшимся психофизическому насилию одним из выходов может стать помещение женщины с детьми в реабилитационный (кризисный) центр для женщин, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В тоже время необходимо отметить наметившуюся тенденцию к снижению количества преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних – со 148 в 2017, в 2018 - 104 до 95 в 2019 году.

3.3. Реализация прав детей на образование

Право на образование является одним из основополагающих конституционных прав человека и занимает центральное место среди культурных прав человека. Без права на образование не могут быть в полной мере реализовано конституционное право на пользование достижениями культуры, а также свобода культурного, научного и технического творчества и развития.

В Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, начального общего, основного общего и среднего

общего образования, среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях.

Образовательную деятельность по программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми на территории республики осуществляют 134 организации, в том числе 4 частные дошкольные организации. В них воспитываются около 20 тыс. детей, в том числе 511 детей – инвалидов и детей с ОВЗ.

Следует отметить, что по состоянию на 31.12.2019 очередь в дошкольные учреждения сократилась более чем в 2 раза и составляет 241 чел. против 512 в 2018 году. При этом очередь среди детей в возрасте от 3 до 7 лет ликвидирована полностью.

Ликвидация очереди в дошкольные учреждения среди детей от 3 до 7 лет привела к сокращению числа обращений родителей, связанных с устройством детей в детские сады. В тоже время, в аппарат Уполномоченного продолжают поступать обращения с просьбой защитить право на образование самых маленьких жителей республики. Так, в мае 2019 года, обратилась бабушка малолетнего М. с жалобой на действия руководства одного из дошкольных учреждений республики, выразившиеся в стремлении исключить малолетнего М. за якобы «избиение других детей». В своем обращении бабушка также указала на то, что при обращении в районный отдел образования с аналогичной жалобой, семье порекомендовали «сменить место жительства или детский сад». С целью разобраться в сложившейся ситуации Уполномоченным, совместно с сотрудниками аппарата и детским психологом реабилитационного центра «Надежда» осуществлена выездная проверка в дошкольное образовательное учреждение.

В результате обсуждения назревшей конфликтной ситуации, возникшей между администрацией учреждения и законными представителями ребёнка, стороны пришли к общему решению о переводе мальчика не в другой детский сад, а в другую группу вышеуказанного дошкольного учреждения, а детским психологом даны рекомендации матери ребёнка обратиться к специалистам для обследования психического состояния здоровья ребёнка и обратить внимание на имеющиеся у мальчика проблемы неврологического характера, для их устранения до момента поступления ребёнка в среднюю образовательную школу.

В ноябре 2019 году в аппарат Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей одного из детских садов республиканской столицы. Родители малышей жаловались на директора дошкольного учреждения, чьи непрофессиональные действия привели к

тому, что группы сформированы без учета возраста детей, воспитатели в группах постоянно менялись, что приводило к постоянному психологическому травмированию малышей. После вмешательства Уполномоченного в учреждении проведена служебная проверка, в ходе которой доводы, изложенные в обращении родителей полностью подтвердились. В результате с директором детского сада трудовой договор был расторгнут.

Значительное количество поступивших обращений в защиту прав детей на образование это обращения с просьбой оказать содействие в зачислении (переводе) детей в общеобразовательные организации. При этом необходимо отметить, что основная масса таких обращений пришлась на летние месяцы, когда проходит кампания по зачислению в первые классы школ. И если отказ в приеме в школу ребенка, зарегистрированного в другом населенном пункте республики еще можно как-то оправдать, то остается непонятным отказ ребенку, окна детской комнаты которого выходят во двор школы.

Непонятно и то, как родители двух школьников начальных классов могут успеть проводить детей в две разные школы, лишь потому, что в текущем году произведена смена территориально закрепленного за местом их проживания учебным заведением. При этом имели место случаи, когда дома, в которых проживали дети школьного возраста, вообще не закреплялись за какими-либо учебными заведениями.

Надеюсь, что с принятием поправок в Семейный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» согласно которым проживающие в одной семье и имеющие общее место жительства дети имеют право преимущественного приема на обучение по основным общеобразовательным программам дошкольного образования и начального общего образования в государственные и муниципальные образовательные организации, в которых обучаются их братья и (или) сестры, поток таких обращений сократится.

Однако вопросы зачисления в школу не единственные, связанные с прохождением обучения детьми. Так, после зимних каникул на прием пришла мама 11-классницы, которую администрация гимназии, в которой она проучилась с первого класса, решила отчислить из состава своих учеников за полгода до проведения ЕГЭ в связи с тем, что девочка зарегистрирована по месту жительства, территориально закрепленному за иным учебным учреждением. После вмешательства Уполномоченного вопрос об отчислении девочки был снят, она смогла завершить обучение в

своей «родной» школе и в настоящее время является студенткой одного из столичных ВУЗов.

Ежегодно, в период подготовки к началу учебного года во всех школах проводится косметический ремонт. В тоже время, многие школы нуждаются в проведении капитального ремонта. При этом какой –либо республиканской программы, направленной на оказание помощи муниципальным образованиям в данном вопросе не имеется.

Также требует пристального внимания ситуация с обучением слепых и слабовидящих детей. Так, в Карачаево-Черкесской Республике проживает более 200 детей с полной или частичной потерей зрения. И, если для дошкольников есть специализированные группы на базе действующего дошкольного учреждения (МКДОУ комбинированного вида Детский сад №34 «Журавлик» г. Черкесска), то для школьников этой категории в республике нет ни одного специализированного образовательного учреждения, в связи с чем, дети вынуждены обучаться в соседнем регионе в ГКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат №18 г. Кисловодска Ставропольского края. В тоже время, слепых и слабовидящих детей школьного возраста в регионе зарегистрировано более 150 человек, и для их обучения полагаем целесообразным рассмотреть вопрос создания специализированной школы. С целью исправления сложившейся ситуации, Уполномоченным неоднократно направлялись обращения в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики, но вопрос до настоящего времени не решен.

Одной из задач обучения ребенка как целостной личности в школе является формирование правильного понимания нравственности, уважения к другим людям. В тоже время, отдельные «педагоги» забывают об этом, забывают об обязанности соблюдать педагогическую этику. Необходимо отметить факт поступления обращений, связанных с конфликтом среди участников образовательного процесса, как в 2018, так и в 2019 году. Так, в ходе рассмотрения обращения родителей учащихся одной из школ республики к Уполномоченному обратилась группа родителей, с заявлением о том, что классный руководитель их детей в ходе проведения уроков позволяет себе высказывания, далекие от нравственных понятий, принятых в цивилизованном обществе. В ходе беседы с родителями учеников этого класса выяснилось, что практически все дети жаловались на аналогичные высказывания классного руководителя. В результате проведенной проверки факты подтвердились в обоих случаях, при этом они были допущены одним и тем же педагогом. Директором учебного заведения принято решение о расторжении трудового договора с данным учителем.

Вызывают тревогу участвовавшие случаи травмирования несовершеннолетних в период их нахождения в учебных заведениях. Так, в результате неудачной игры в одной из школ республики пострадал ученик 5 класса, впоследствии госпитализированный в РГБПЛУ «Республиканская детская многопрофильная больница» с диагнозом «ЗЧМТ. Сотрясение мозга». При изучении причин, способствовавших получению травмы учеником, выявлено ненадлежащее исполнение служебных обязанностей и нарушение правил внутреннего распорядка учебного заведения со стороны учителей, курирующих как пострадавшего ученика, так и учеников предложивших неудачную игру. По результатам проведенной служебной проверки к дисциплинарной ответственности привлечены два педагога и директор учебного заведения.

По-прежнему остается актуальной проблема обеспечения безопасности детей в образовательных организациях, которую в соответствии с ч.6 ст.28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» обязана обеспечить образовательная организация. Так, тревожит отсутствие должного контроля за обеспечением безопасности несовершеннолетних, проживающих в общежитиях среднеспециальных учебных заведений. Так, при посещении Уполномоченным одного из общежитий, расположенных в республиканской столице выявлен факт отсутствия вообще какого-либо пропускного режима. В настоящее время пропускной режим осуществляется вахтером, однако вопрос соответствия правилам террористической защищенности объекта остается открытым.

По инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в целях изучения ситуации в сфере организации питания в учреждениях среднего и дошкольного образования в 2019 году проведено анкетирование среди детей и их родителей, с привлечением общественности (школьных родительских комитетов, представителей регионального исполкома Общероссийского Народного фронта по Карачаево-Черкесской Республике).

В анкетировании приняли участие 16 035 школьников (30% от общего числа учащихся) и 9 451 законный представитель детей, посещающих дошкольные учреждения (38% от общего числа дошкольников, посещающих ДООУ). В результате проведенного анкетирования установлено, что 67% респондентов в полной мере или частично довольны организацией питания в общеобразовательных организациях, а 81% - удовлетворены качеством питания в дошкольных образовательных организациях.

Согласно ч.1 ст. 37 федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В тоже время, организованное питание в общеобразовательных учреждениях осуществляется в основном только для учеников начальных классов, тогда как ученики средних и старших классов приобретают буфетную продукцию самостоятельно.

В 2019 году отмечается снижение выявленных органами Роспотребнадзора в Карачаево-Черкесской Республике нарушений СанПин 2.4.5.2409-08 при организации питания, как в общеобразовательных (73- в 2019 против 83 в 2018), так и дошкольных организациях (52 выявленных нарушения в 2019 против 79 в 2018).

Кроме того, в ходе проведения проверок организации питания Уполномоченным и его аппаратом выявлено, что питание в образовательных учреждениях осуществляется согласно примерных меню, зачастую не учитывающих потребности детей с пищевыми особенностями. Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама 4-хлетнего ребенка, имеющего диагноз «непереносимость молочного белка». При первичном обращении мамы к администрации детского сада с просьбой учитывать диагноз ребенка при составлении меню, ей было предложено приносить еду для ребенка самостоятельно. После повторного обращения, администрация детского сада в качестве замены приемов пищи, содержащих молочные продукты, предложила чай и хлеб. И такая замена неоднократно осуществлялась. То есть, когда одноклассники с удовольствием ели сырники со сметаной маленький Я. пил чай с кусочком хлеба. После вмешательства Уполномоченного, в детском саду, который посещает маленький Я., переработано примерное меню и производятся замены продуктов-аллергенов согласно действующим СанПин.

В настоящее время, по результатам проведенных Уполномоченным рабочих встреч с представителями городских и районных управлений (отделов) образования, проводится работа по переработке указанных примерных меню с учетом потребностей детей с пищевыми особенностями.

3.4. Реализация прав детей на отдых и оздоровление.

Право на отдых и оздоровление одно из основных гарантированных государством прав ребенка. Его обеспечение возложено на федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, которые в

пределах своих полномочий обязаны принимать меры по созданию безопасных условий пребывания в организациях отдыха и оздоровления, по обеспечению максимальной доступности данных услуг, по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В Карачаево-Черкесской Республике согласно принятым нормативно-правовым актам уполномоченным органом исполнительной власти, ответственным за проведение детской летней оздоровительной кампании, с 2019 года определено Министерство образования и науки Карачаево-Черкесской Республики.

По данным Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики в период летней оздоровительной кампании 2019 года на территории республики действовало 108 детских оздоровительных лагерей, в том числе 7 загородных лагерей, в которых отдохнуло 11 700 детей, что 11% больше чем в период летней оздоровительной кампании 2018 года.

В соответствии с Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 25.02.2019 № 59 «Об обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей в Карачаево-Черкесской Республике» предоставление путевок в учреждения отдыха и оздоровления детей осуществляется государственными учреждениями, спортивными и другими учреждениями дополнительного образования, органами местного самоуправления, организациями, органами исполнительной власти, в том числе бесплатно для следующих категорий детей:

детям-инвалидам;

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

детям из семей, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума;

детям из многодетных семей;

детям одиноких родителей;

детям, охваченным малозатратными формами отдыха;

детям, находящимся в учреждениях на полном государственном обеспечении;

детям, состоящим на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Карачаево-Черкесской Республики и детям, состоящим на учете в комиссии по делам несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики.

Остальным детям путевки предоставляются с условием частичного возмещения стоимости путевки родителями (законными представителями) в размере 25% от ее стоимости.

На отдых и оздоровление направляются:

- в детские санатории, в санаторно-оздоровительные лагеря - дети в возрасте от 4 до 17 лет, кроме детей инвалидов от 4 до 17 лет (включительно), а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей от 18 до 23 лет при наличии медицинских показаний;

в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей - дети в возрасте от 7 до 17 лет;

в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей и профильные лагеря, осуществляющие реабилитацию различными методами - дети-инвалиды и дети с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 7 до 17 лет (включительно);

в выездные профильные лагеря - дети в возрасте от 7 до 23 лет (включительно) при формировании отдельной смены с учетом лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в лагеря с дневным пребыванием детей - дети, обучающиеся в государственных образовательных организациях.

В период проведения летней оздоровительной кампании в Аппарат поступила жалоба от родительницы 2-х несовершеннолетних детей, отдыхающих в ОДО «Жемчужина Кавказа», один из которых имеет инвалидность. Семья является малоимущей. Заявительница указала, что при заезде детей в Лагерь, работники Лагеря потребовали медицинскую справку, за которую ей пришлось оплатить 1100 рублей. Также заявительница сообщила, что работники Лагеря потребовали деньги за экскурсии в размере 1200 на одного ребенка, что противоречит разделу Контракта «Качество и комплектность услуг», одним из условий которого оказания услуг для отдыха ребенку должно обеспечить предоставление организацией «не менее 2-х бесплатных экскурсий за пределами организации. Организации пеших (терренкур) прогулок в ущелья, к водопадам и озерам, источникам, а также достопримечательности местности». Финансовые документы, подтверждающие прием денежных средств, родителям не выдавались. Лагерем отчет об использовании полученных финансовых средств родителям не предоставлен. В результате денежные средства заявителю возвращены.

Поступали обращения от родителей детей, причиной которых явились сжатые сроки для подготовки справок и иных документов, необходимых для приема ребенка в лагерь. Так, зачастую путевки предоставлялись за 3 дня до

начала смены, тогда как отдельные медицинские справки предоставляются в течение недели.

Кроме того, при предоставлении путевок зачастую не учитываются интересы детей. Так, в адрес Уполномоченного обратился воспитатель детей-сирот, проходящих обучение в одном из колледжей республики с просьбой оказать содействие в предоставлении детям путевок в иной летний лагерь, так как дети на продолжении нескольких предыдущих смен находились в одном и том же лагере и не испытывают интереса к повторяющимся мероприятиям, проводимым в этом лагере.

В ходе проведения детской летней оздоровительной кампании зафиксировано 2 самовольных ухода из учреждений отдыха и оздоровления при отсутствии аналогичных фактов в предыдущие годы. Так, 15.08.2019 зафиксирован факт самовольного ухода из детского лагеря ОДО «Жемчужина Кавказа» малолетнего К. из многодетной, малоимущей семьи, пользующейся мерами социальной поддержки. В тот же день, малолетний К. был обнаружен и возвращен в детский лагерь, откуда его забрала мама. В ходе беседы с мамой и ребенком выяснилось, что К. очень привязан к младшим братьям и сестрам, не любит находиться среди незнакомых ему людей. Кроме того, ранее ребенок неоднократно самовольно уходил из реабилитационного центра «Надежда». Претензий со стороны законного представителя малолетнего К. предъявлено не было.

В рамках подготовки и проведения летней оздоровительной кампании 2019 года специалисты аппарата Уполномоченного приняли участие как в проверках, проводимых межведомственной комиссией, так и в проверках, проводимых в соответствии с ст.4 закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике». В ходе указанных проверок выявлены многочисленные нарушения.

Так, в июле 2019 года в рамках полномочий, предусмотренных законом Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» проведены проверки деятельности ООО «ОБО «Лесной», Летний оздоровительный лагерь «Адель» (п. Домбай), Загородный оздоровительный лагерь «Жемчужина Кавказа», Загородный оздоровительный лагерь «Гранд Виктория».

По итогам проверок выявлен ряд нарушений прав детей на летний оздоровительный отдых, о чем составлены соответствующие акты, направленные в адрес Правительства Карачаево-Черкесской Республики.

Так, в 2 лагерях не учтены условия пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в детских оздоровительных лагерях, обеспечивающие свободное передвижение детей в зданиях и помещениях. На момент проведения проверки в ЗОЛ «Гранд-Виктория» дети проживали выше вторых этажей, по причине того, что лагерь не имеет возможности расселить на двух нижних этажах в один поток необходимое количество детей (на момент проверки отдыхало 30 детей-инвалидов, являющихся воспитанниками РГКУ для детей-инвалидов «Республиканский стационарный центр для детей с ограниченными возможностями «Росинка»). В ЗОЛ «Жемчужина Кавказа» также не предусмотрены условия пребывания детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов в детских оздоровительных лагерях, обеспечивающие свободное передвижение детей в зданиях и помещениях, хотя на момент проверки в Лагере отдыхали воспитанники РГКУ для детей – инвалидов «Республиканский детский дом-интернат для умственно-отсталых детей «Забота», в количестве 13 человек, трое из них колясочники.

В 3 из 4 проверенных лагерей не соблюдались требования раздела «Организация проживания» технического задания к Договору, т.е. во всех лагеря дети не были обеспечены достаточным количеством мебели. В двух лагерях имели место случаи проживания в комнатах более 5 человек, без соблюдения требований об обязательных 4 м² приходящихся на одно спальное место.

Кроме того, тем же разделом технического задания предусмотрено проживание девочек и мальчиков отдельно. Однако в момент проведения проверки в ЗОЛ «Жемчужина Кавказа» выявлена комната, в которой совместно проживали разнополые дети.

В ООО ОБО «Лесной», ЗОЛ «Жемчужина Кавказа» выявлены нарушения целостности потолков, стен.

Кроме того, в ООО ОБО «Лесной» в домиках не проводилась влажная уборка 2 раза в сутки техническим персоналом с применением моющих средств, что подтвердилось в ходе беседы сотрудников Аппарата с детьми, которые рассказали, что в домиках полы ежедневно моются самими детьми по ими же составленному графику.

В том же лагере установлено, что у детей отсутствовала возможность помывки в душе ежедневно, что подтверждается графиком приема душа, при умывальниках около туалета отсутствовало мыло, а при визуальном осмотре в душевых не убрано и грязно.

Практически во всех лагерях не соблюдены требования по численности педагогического состава. Так, в действующем по сей день

Постановлении Секретариата ВЦСПС от 11 мая 1990 г. №7-22 «О типовых штатах административно-хозяйственного, педагогического, медицинского, обслуживающего персонала детских оздоровительных лагерей» указано, что «1. Число воспитателей и вожатых (пионервожатых) устанавливается из расчета две должности воспитателя и одна должность вожатого (пионервожатого) на каждый отряд школьников в возрасте от 10 до 14 лет (не более 30 человек) и каждую группу школьников в возрасте от 6 до 9 лет -25 человек. На каждые два-три отряда (группы) устанавливается одна должность подменного воспитателя (вожатого или пионервожатого)». Так, в ЗОЛ «Адель» в штатном расписании отсутствовали единицы вожатых, а на четыре отряда (130 человек) всего 4 единицы воспитателей. В ЗОЛ «Жемчужина Кавказа» выявлено несоответствие количества персонала Лагеря согласно утвержденному штатному расписанию. Лагерь не укомплектован педагогическими кадрами, в штатном расписании отсутствуют единицы вожатых. ООО ОБО «Лесной» также не укомплектован педагогическими кадрами, в штатном расписании отсутствуют единицы вожатых, на четыре отряда (100 человек) всего 5 единиц воспитателей. Кроме того, в последних двух лагерях выявлены факты привлечения к работе воспитателями работников, не имеющих необходимый педагогический уровень образования и квалификации, а также выявлены случаи отсутствия у работников личной медицинской книжки, с пройденным медицинским осмотром в соответствии с вышеуказанными нормами, и отметкой о прохождении санитарно-гигиенической подготовки. Кроме того, администрация ООО ОБО «Лесной» во время проведения проверки не предъявила справки за 2019 год о прохождении работниками проверки на предмет наличия погашенной или непогашенной судимости, в том числе за совершение тяжких преступлений, а также преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности в отношении двух работников лагеря.

Не уделяется должного внимания соблюдению требований к организации работы по перевозке детей в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2013г. №1177 «Об утверждении правил организованной перевозки группы детей с автобусами» (ЗОЛ «Адель», ЗОЛ «Жемчужина Кавказа», ООО ОБО «Лесной»).

Множество недостатков выявлено в питании детей в ООО ОБО «Лесной» и ЗОЛ «Жемчужина Кавказа». Так, использовалась посуда со сколами, не соблюдалось товарное соседство в холодильной камере, мусор складировался при входе в кухню. В ЗОЛ «Жемчужине Кавказа» в день

проведения проверки при подготовке ужина использовалась жарка оладий вместо выпечки в духовом шкафу, помимо этого чистка картофеля проводилась в обеденном зале столовой; не предоставлена документация, удостоверяющая качество и безопасность продукции.

Вопиющее нарушение в части организации круглосуточного питьевого режима выявлено в ЗОЛ «Жемчужина Кавказа».

Кроме того, во время проверки ООО ОБО «Лесной» сотрудниками Аппарата проведены беседы с отдыхающими детьми, которые пожаловались на плохое состояние комнат, отсутствие круглосуточного электроснабжения в комнатах, со слов детей электричество подается в домики в вечернее время перед сном, отсутствие розеток в домиках. Кроме того, дети сообщили, что едят холодную пищу, что нашло подтверждение. Так обед подан в 12 часов 55 минут, а дети приглашены в столовую есть в 13 часов 15 минут. Также дети пояснили, что в домиках холодно в ночное время, а одеяла недостаточно теплые, они вынуждены принимать душ либо в холодной воде, либо не купаются вовсе, часть детей пожаловались, что вообще не достают до краников душа. Одним из свидетельств этих фактов может являться большое количество детей, обратившихся за медицинской помощью с жалобами на кашель, насморк, ангину и т.д., что отражено в соответствующем журнале. При этом необходимо отметить, что в момент начала проведения проверки медицинский работник на территории лагеря отсутствовал.

С целью мониторинга оценки детьми условий пребывания в загородных оздоровительных лагерях, в том числе и для выяснения сложившихся у детей впечатлений о пребывании в лагере, питании, бытовых условиях, программы смены, наличия негативных явлений в лагере, аппаратом Уполномоченного, с привлечением членов Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республики проведено анкетирование, осуществленное при обязательном соблюдении условия анонимности.

По результатам анкетирования только в ЗОЛ «Гранд-Виктория» дети остались довольны отдыхом и готовы вернуться в лагерь повторно.

В ходе анкетирования в ЗОЛ «Адель» большинство детей указывало на отсутствие свежих фруктов, на хорошие бытовые условия, организацию досуга в Лагере на высоком уровне, но подтверждали наличие негативных явлений в лагере. Несмотря на отмеченные проблемы практически все готовы повторно отдохнуть в этом Лагере.

В тоже время, более чем четверть детей, отдохавших в ЗОЛ «Жемчужина Кавказа» изъявила желание уехать из Лагеря.

Следует отметить, что отдельные нарушения устраняются оздоровительными организациями незамедлительно, в тоже время продолжают заключаться договоры с организациями, допускающими одни и те же нарушения из года в год.

Подводя итоги летней оздоровительной кампании 2019 года необходимо указать на необходимость дальнейшего налаживания взаимодействия всех заинтересованных органов, служб и ведомств, что позволит исключить возникновение чрезвычайных ситуаций в ходе проведения оздоровительных кампаний, а также повысить уровень оказания таких услуг детям.

3.5. Соблюдение прав ребенка на охрану здоровья и получение медицинской помощи

Охрана здоровья детей является одной из важных целей деятельности государства и предметом особой заботы семьи. Принцип приоритета охраны здоровья детей означает, что дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи. Органы государственной власти, как Российской Федерации, так и Карачаево-Черкесской Республики в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в т. ч. детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В целях обеспечения прав детей на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в Карачаево-Черкесской Республике планомерно осуществляются мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, диагностику и лечение заболеваний, в том числе диспансерное наблюдение, медицинскую реабилитацию детей-инвалидов и детей, страдающих хроническими заболеваниями, и санаторно-курортное лечение детей.

В результате принимаемых мер в республике наблюдается снижение числа зафиксированных случаев заболевания несовершеннолетних

пищевыми токсикоинфекциями, ВИЧ, заболеваний, передающихся преимущественно половым путем.

Также в течение 2019 года не выявлены случаи наркотического отравления несовершеннолетних. Однако отсутствие выявленных случаев отравления не говорит об отсутствии среди детей потребителей наркотических средств. При этом остается проблемным вопрос обмена информацией о таких несовершеннолетних между органами системы профилактики правонарушений и безнадзорности и учреждениями здравоохранения и образования. Так, например, в ходе проведения выездной проверки по одному из обращений выявлен факт употребления учащимися средних классов образовательного учреждения наркотического вещества насвай. Об указанном факте администрацией образовательного учреждения в органы системы профилактики не сообщалось. В результате подобных действий должностных лиц несовершеннолетние, впервые попробовавшие наркотическое вещество, могут быть не в полной мере охвачены профилактической работой со стороны заинтересованных органов системы профилактики. Вместе с тем, работа по профилактике наркомании нуждается в усовершенствовании. Так как зачастую, со слов самих детей, профилактика с постоянным упоминанием о наркотических средствах превращается в пропаганду и приводит к желанию попробовать «запретный плод».

Кроме того, в настоящее время проведение социально-психологического тестирования и профилактических медицинских осмотров учащихся в целях раннего выявления незаконного употребления наркотических веществ проводится на добровольной основе, с согласия законных представителей детей, которое получить бывает очень сложно. По мнению Уполномоченного одной из целей профилактической работы должна стать работа с родителями по разъяснению им необходимости таких осмотров и тестирования для предотвращения губительных последствий для здоровья их детей.

Снизилось и количество зафиксированных случаев заболевания несовершеннолетних туберкулезом с 39 - в 2018 году до 30 - в 2019 году.

В тоже время при проведении аппаратом Уполномоченного мониторинга отказов родителей от медицинского вмешательства, в частности от вакцинации и от туберкулинодиагностики установлено, что в 1 полугодии 2019 года в республике охват туберкулиновыми пробами не превышает 13% (1 полугодие 2018 года -19%) против 95% охвата, предусмотренного требованиями санитарно-эпидемиологических правил СП 3.1.2.3114-13 «Профилактика туберкулеза», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 22.10.2013 №60, приказа

Минздрава РФ от 23.03.2003 №109 «О совершенствовании противотуберкулезных мероприятий в Российской Федерации». Наиболее сложная ситуация складывается в г. Черкесске -7,5% за 1 полугодие 2019 и 26,3% за 1 полугодие 2018; Зеленчукском районе – 6,5% - 6 месяцев 2019 и 21,6% -за аналогичный период 2018 года; Карачаевском районе – 6,8% в 1 полугодии 2019 и 42,9% за 6 месяцев 2018; Усть-Джегутинском районе – 9,3% за 1 полугодие 2019 против 40,1% за аналогичный период 2018 года. При этом, тенденция к снижению данного показателя наблюдается с 2014 года.

Вызывает тревогу и недостаточный охват специфической профилактикой туберкулеза (вакцинация БЦЖ-М новорожденных и ревакцинация БЦЖ в 6-7 лет). Так, по данным РГБЛПУ «Карачаево-Черкесский Республиканский противотуберкулезный диспансер» за 1 полугодие 2019 охват новорожденных вакциной БЦЖ-М в среднем по республике составил 78,9%, родители около 7% новорожденных отказались от вакцинации, 8% новорожденных вакцинация не проводилась по медицинским показаниям. При этом в Адыге-Хабльском районе охват новорожденных вакциной БЦЖ-М составил лишь 46,6%, Карачаевском районе-51,8%, Малокарачаевском районе - 55%. Процент охвата ревакцинацией БЦЖ в 6-7 лет за 6 месяцев 2019 года в среднем по республике составляет 26,7%, при этом в Адыге-Хабльском, Карачаевском и Абазинском районах ревакцинация БЦЖ в 6-7 лет вообще не проводилась.

Одной из основных причин сложившейся тяжелой ситуации в республике является нехватка медицинских препаратов для проведения туберкулинодиагностики в связи с недостатком средств для их приобретения.

С учетом сложившейся ситуации, в адрес Председателя Правительства Карачаево-Черкесской Республики А.А. Озова направлено письмо с рекомендациями о рассмотрении вопроса об увеличении бюджетного финансирования для приобретения лекарственных средств для проведения иммунодиагностики туберкулеза, в том числе, и для проведения специфической профилактики туберкулеза (вакцинация БЦЖ) среди несовершеннолетних в достаточном объеме, а также о необходимости поручить министерствам и ведомствам республики усилить профилактическую работу в медицинских и образовательных учреждениях по просвещению граждан о роли профилактики туберкулеза.

Одной из актуальных проблем в системе детского здравоохранения республики остается дефицит детских психиатров, клинических психологов и суицидологов. Так, при численности детского населения в 105 731 человек

детских и подростковых психологов в республике насчитывается лишь 122 специалиста, детские суицидологи и наркологи вообще отсутствуют.

Доля обращений в защиту прав детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи традиционно велика. Так, в 2019 году доля таких обращений составила более 15 % от общего числа обращений, поступивших в аппарат Уполномоченного. Основная масса таких обращений связана с обеспечением детей лекарственными средствами. Так, в октябре 2019 года в аппарат Уполномоченного поступали многочисленные обращения родителей, воспитывающих малолетних детей с диагнозом «фенилкетонурия», являющимся орфанным (редким) заболеванием. Как следовало из обращений, детям требуется специальное питание (смесь Анамикс Инфант), которое подобрано после многочисленных консультаций врачом-генетиком и переход на иные виды смесей нежелателен, а в отдельных случаях и невозможен. При этом только за счет специализированных лечебных продуктов – смесей аминокислот без фенилаланина и низкобелковых продуктов питания на основе крахмала – компенсируется недостающее количество белка, питательных веществ и калорий в питании этих детей. При нарушении диеты накапливается фенилаланин и его токсические продукты, что приводит к тяжелому поражению центральной нервной системы, проявляющемуся, в частности, в виде нарушения умственного развития.

Однако на момент поступления обращений дети до 1 года – жители республики смесями, назначенными в лечебных учреждениях, а именно Анамикс Инфант, обеспечены не были, при этом в свободной продаже указанная смесь для лечебного питания отсутствует.

После обращения в Министерство здравоохранения республики, необходимая смесь была закуплена и передана законным представителям детей.

Несомненно, каждый ребенок должен получать своевременное и качественное лечение, которое невозможно без предоставления всех необходимых лекарственных средств, прописанных врачами, особенно специфических. Модернизация системы обеспечения лекарственными средствами – от закладки необходимых финансовых средств в бюджет республики до закупки лекарств и передачи их конечным потребителям – детям, позволит не только решить имеющиеся проблемы, в том числе обеспечить бесперебойное обеспечение препаратами, но и главное – повысить уровень жизни детей, нуждающихся в постоянном приеме лекарств.

В марте 2019 года вступил в законную силу федеральный закон «О внесении изменений в федеральный закон «Об основах охраны здоровья

граждан в Российской Федерации» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

Закон внес поправки в существовавший уже акт от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которые:

- дают понятие, перечень мероприятий по уходу за тяжелобольными пациентами;
- разделяют поддерживающую помощь на первичную и специализированную;
- предоставляют возможность ухода за пациентами не только в стационарном учреждении, но и хосписах, дома у больного;
- упрощают выдачу опиоидных анальгетиков, других сильнодействующих лекарств для облегчения боли, в том числе бесплатно;
- обязывают региональные учреждения здравоохранения создавать рабочие места, направлять на обучение специалистов паллиативной медицины;
- предусматривают использование специального оборудования (капельниц, приборов, регистрирующих жизненные показатели и т.п.) в домашних условиях.

Наиболее важен этот закон для детей, ведь особенно остро в постоянной поддержке нуждаются маленькие пациенты с неизлечимыми заболеваниями. Даже специалисту-психологу нелегко объяснить ребенку, что жить осталось немного, и помочь примириться с неизбежностью смерти. Наряду с поддерживающей терапией, использованием анальгетиков, не менее важными в таких случаях являются постоянное общение и поддержка родственников, членов семьи. Общение отвлекает от тяжелых мыслей, облегчает эмоциональное состояние ребенка.

В 2019 году 52 несовершеннолетних нуждались в паллиативной помощи, что более чем в 20,7 раза больше чем в 2018 году. В стационарных условиях паллиативную помощь получили 29 детей, что почти в 5 раз больше чем в 2018 году. Помощь таким детям оказывается на базе РГБ ЛПУ «Республиканская многопрофильная детская больница», а также 11 – тью выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи детям. К сожалению 6 маленьких пациентов, нуждавшихся в паллиативной помощи за истекший год умерло.

Принимаемые меры, направленные на совершенствование законодательства в сфере оказания паллиативной помощи, увеличение финансирования на ее реализацию будут способствовать улучшению качества жизни неизлечимо больных детей. В тоже время, по мнению

Уполномоченного на сегодняшний день необходимо усилить оказание адресной помощи семьям, воспитывающим детей, нуждающихся в паллиативной помощи, так как зачастую возникающие проблемы, в том числе и связанные с нехваткой специализированной медицинской техники и расходных материалов к ней, приходится решать в «ручном» режиме, экстренно ища спонсоров среди малого бизнеса республики.

3.6. Реализация права ребенка жить и воспитываться в семье

Основа любого общества является семья, это не для кого ни секрет. Еще Оноре де Бальзак говорил: «Семья всегда будет основой общества». Воспитание детей начинается именно в семье и уже отсюда ребёнок идёт в детский сад, школу, университет и на работу. От того как его воспитают родители и что они ему дадут, зависит его будущее и будущее всего общества.

Сегодня многое делается для восстановления института брака. Однако в современном обществе легко вступить в брак и также легко развестись. И хорошо если родители смогли сохранить нормальные отношения и продолжают поддерживать друг друга в вопросах воспитания совместных детей. Однако так бывает не всегда и развод родителей все чаще сопровождается конфликтом, «дележкой» детей и имущества. Родители, когда-то близкие люди, из-за взаимной неприязни не могут принять совместного решения о том, как более безболезненно провести своих детей через испытание разводом. При этом имеют место случаи, когда органы опеки и попечительства не способствуют разрешению конфликта между бывшими супругам, а просто держатся в стороне.

Так, в конце августа 2019 года в аппарат обратилась жительница республики Т. с просьбой оказать помощь в урегулировании конфликта с бывшим супругом и возвращении ее несовершеннолетней дочери, которая на летние месяцы переехала к отцу.

Для оказания помощи семье в аппарате Уполномоченного проведена беседа со всеми заинтересованными лицами с привлечением органов опеки и попечительства, психологов. В результате чего установлено, что пятеро несовершеннолетних детей из-за конфликта родителей по определению их места жительства находятся в постоянной стрессовой ситуации. Бывший супруг заявительницы в настоящее время заключил новый брак и трое старших детей первоначально изъявили желание проживать в новой семье отца. Однако позже двое из них вернулись к матери. Лишь старшая дочь осталась проживать с отцом. В тоже время Т., бывший супруг

заявительницы, не выплачивает алименты на содержание несовершеннолетних, так как хочет доказать бывшей супруге ее неспособность содержать детей и в последующем забрать всех детей в свою новую семью. По заключению присутствовавшего психолога давления со стороны отца либо других лиц на ребенка не оказывается. О чем в то же время сообщено родителям. В результате конфликтующие стороны пришли к мнению не травмировать ребенка, и до вынесения судом решения об определении места жительства детей оставить ее по месту проживания отца и перевести в одно из учебных заведений республиканской столицы.

Быть родителем это не только радость, но и обязательства перед детьми. Но не все взрослые справляются с этими обязанностями и тогда страдают дети.

Так, в феврале 2018 житель республиканской столицы А. решением суда был ограничен в родительских правах в отношении четырех своих детей, чья мама умерла. Основанием для такого решения явилось пристрастие родителя к алкогольным напиткам. Дети помещены в РКГУ «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». На протяжении полутора лет, до конца августа 2019 года дети находились в учреждении, а папа доказывал, что он осознал всю свою ответственность перед детьми и готов воспитывать и содержать их. Через полтора года дети вернулись к отцу, но спустя всего месяц дети были изъяты у отца, вернувшегося к привычному образу жизни.

Одним из органов, призванных защищать интересы детей являются органы опеки и попечительства. В тоже время, органы опеки не всегда выполняют возложенные на них обязанности в полном объеме. Так, в апреле 2019 года к Уполномоченному обратилась жительница г. Карачаевска гражданка Б. в защиту прав своей тринадцатилетней внучки М. Заявитель сообщил, что с 2-летнего возраста внучка проживает с ней, мать не принимает участия в воспитании и содержании несовершеннолетней. Заявитель неоднократно обращалась в органы опеки и попечительства об установлении опеки над внучкой, но безрезультатно. После вмешательства Уполномоченного, опека бабушки над ребенком была документально установлена.

Аналогично потребовалось вмешательство Уполномоченного и в ситуацию с установлением опеки над несовершеннолетним Э., являющимся учеником 9 класса одной из школ Прикубанского муниципального района. Ребенку было необходимо получить паспорт, а законного представителя не имелось, так как и мать, и отец в воспитании ребенка участия не принимали. Бабушка мальчика также неоднократно обращалась в органы опеки и

попечительства для установления опеки над ребенком, а также в судебные органы с иском о лишении родительских прав нерадивых родителей. При этом, одним из оснований для отказа в удовлетворении исковых требований бабушки о лишении родительских прав и взыскании алиментов явилось отсутствие у нее законных оснований для представления интересов внука (на момент рассмотрения иска истек срок установленной опеки). В тоже время, для проверки законности действий муниципальных органов власти, обращения заявителей направлены в органы прокуратуры, которыми внесены представления об устранении нарушений законодательства. Но самое главное, что оба ребенка, фактически проживавших с бабушками, теперь и юридически полностью защищены.

Вопиющий случай отсутствия со стороны органов опеки и попечительства контроля за исполнением опекуном его обязанностей и местом проживания опекаемого имел место в республиканской столице. Так, в течение длительного времени, четырнадцатилетний подросток, из-за конфликта с опекуном, каждый учебный день вынужден был проезжать около 150 км для того чтобы попасть на занятия в специализированной школе, расположенной в г.Черкесске и обратно к дому бабушки, проживающей в одном из муниципальных районов республики. При этом более полугодом органы опеки информацией по данному факту не располагали. После вмешательства Уполномоченного попечительство дяди в отношении данного ребенка прекращено, а так как бабушка часто болея, находилась в лечебных учреждениях, принято решение о помещении мальчика в РГБУ «Республиканский социальный реабилитационный центр «Надежда» для несовершеннолетних». После окончания 9 класса школы подросток продолжил обучение в колледже и в настоящее время проживает в общежитии.

Кроме того, в соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» в целях соблюдения и защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании распоряжения Уполномоченного от 25.09.2019 г. №13 проведена внеплановая межведомственная проверка деятельности отдела опеки и попечительства, архивному делу и правовой работе Малокарачаевского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики. Основанием для проведения проверки явились сведения, поступившие из Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики от 23.09.2019 №5190 о значительном числе детей, переданных под опеку в период с 01.01.2019 по 20.09.2019 в связи с установлением факта

отсутствия родительского попечения. Так, по данным Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики за период с 01.01.2019 по 20.09.2019 подано 47 заявлений от граждан (опекунов, попечителей) в отношении 78 детей на выплату единовременного пособия в размере 17749,73 руб. в связи с устройством детей, лишенных родительского попечения в свою семью. При этом 14 заявлений в отношении 35 детей (45%) подано жителями Малокарачаевского муниципального района.

В ходе поведения проверки установлено, что за 9 месяцев 2019 года постановлениями администрации Малокарачаевского муниципального района установлена опека (попечительство) в отношении 30 детей, в том числе в связи с лишением родителей родительских прав в отношении 18 детей, в связи с установлением факта отсутствия родительского попечения в отношении 7 детей, признания единственного родителя недееспособным – 2 детей, отбытием единственным известным родителем наказания в местах лишения свободы – 1 ребенок, смертью одного из родителей и признанием судом записи об отцовстве недействительной – в отношении 2 детей.

Основанием для принятия решений Малокарачаевским районным судом о лишении родительских прав в отношении 16 детей явились нотариально оформленные отказы родителей от своих прав. Следует отметить, что при участии в судебных заседаниях по гражданским делам о лишении родительских прав заключение органами опеки давалось формально и не содержало данных, характеризующих отношения в семье между родителями, между ними и ребенком, личностные качества родителей, данных о привязанности ребенка к каждому из родителей, о результатах общения с несовершеннолетним и т.п., а также должных доводов об участии родителей в воспитании детей и не отражало интересы несовершеннолетних, в части обязательного учета мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам, что предусмотрено ст.57 Семейного Кодекса Российской Федерации. Также в заключениях отсутствовало мнение органа опеки и попечительства о целесообразности либо нецелесообразности опроса ребенка в судебном заседании, о том, может ли опрос в суде причинить ребенку психологическую травму и т.п. Фактически все решения приняты без учета мнения несовершеннолетних.

При этом положениями Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 14.11.2017 № 44 предусмотрено, что вопрос о лишении родительских прав должен рассматриваться в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой только в тех случаях, когда иные меры не дали результата. Однако, как следовало из материалов,

представленных в ходе проверки, во всех случаях до принятия судом вышеуказанных решений о лишении родительских прав в 2019 году, органами опеки и попечительства работа с семьями, которая могла бы дать положительный результат, а именно социальная и психолого-педагогическая реабилитация семьи, применение административных мер воздействия к родителям, не исполняющим обязанностей по содержанию и воспитанию детей, предусмотренных семейным, уголовным законодательством, законодательством об административных правонарушениях, не проводилась.

В отношении 7 несовершеннолетних Малокарачаевским районным судом Карачаево-Черкесской Республики установлен юридический факт отсутствия родительского попечения в связи с болезнью родителей. Основанием для подачи указанных заявлений явились справки, выданные врачебной комиссией Республиканского государственного учреждения «Малокарачаевская центральная больница». Следует отметить, что указанные справки являются практически идентичными с заменой лишь фамилии пациента и содержат выводы о возможности или невозможности исполнения пациентами родительских обязанностей. При этом функции, которые имеет право осуществлять врачебная комиссия определены Приказом Минздравсоцразвития России от 05.05.2012 № 502н «Об утверждении порядка создания и деятельности врачебной комиссии медицинской организации» (далее – Приказ Минздравсоцразвития России) и не содержат право определять возможность или невозможность исполнения их пациентами родительских обязанностей.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что образовательными учреждениями работа по социальной защите учащихся также ведется не в должной мере. Так, выявлен случай, когда 15-тилетний подросток, ученик 9 класса общеобразовательной школы, с пяти лет воспитывается посторонним человеком, а опека установлена спустя 9 лет с момента оставления ребенка матерью. При этом за все время обучения несовершеннолетнего (с первого класса) должностные лица школы не выявили факт оставления ребенка без попечения родителей.

По мнению Уполномоченного, формальный подход органов опеки Малокарачаевского муниципального района повлек необоснованное увеличение показателя социального сиротства в республике, увеличение очереди на получение жилья детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

Проанализировав деятельность органов опеки и попечительства муниципальных городов и районов республики, Уполномоченный приходит к выводу, что указанными органами не контролируется в должной мере

соблюдение опекунами обязанностей по защите прав и законных интересов подопечных, в том числе и в части получения содержания от своих родителей (алиментов), не налажено взаимодействие органов опеки и попечительства с образовательными учреждениями - зачастую последние не информированы о смене статуса несовершеннолетних, а интересы детей продолжают представлять родители, лишённые родительских прав решением суда и активно участвующие в их школьной и внеурочной деятельности, а иногда и проживающие совместно с детьми, в отношении которых лишены родительских прав, а органы опеки не владеют информацией о месте фактического проживания опекаемого. Выявленные недостатки обусловлены во многих случаях недостаточным уровнем подготовки специалистов, неумением правильно применить имеющийся методологический инструментарий, в результате чего отдельные решения принимаются субъективно и некомпетентно. Следует отметить, что несмотря на наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству Правительство Карачаево-Черкесской Республики через уполномоченный орган исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики должно выполнять организационное, методическое руководство и контроль за реализацией указанных полномочий и использованием переданных на эти цели финансовых средств и материальных ресурсов. При этом контроль за названными органами со стороны Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики, как уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, осуществляется не в должной мере.

3.7. Соблюдение имущественных прав несовершеннолетних

Имущественные права несовершеннолетних детей - собирательное понятие, состоящее из нескольких слагаемых, каждому из которых Семейный кодекс Российской Федерации уделяет особое внимание. И на первом месте здесь право каждого ребенка на получение содержания от своих родителей или заменяющих их лиц в случаях, предусмотренных законом. Предоставление такого права означает, что жизненно важные потребности ребенка (в пище, одежде, жилье и т. п.) подлежат удовлетворению, прежде всего в родительской семье или семье, ее заменяющей.

Существуют разные источники содержания ребенка в семье:

- необходимая для поддержания нормальных условий жизни несовершеннолетнего часть заработка (доход) родителей, усыновителей;
- причитающиеся ему алименты, если родители (один из них) не заботятся о его материальном обеспечении;
- пенсии, различного рода пособия, положенные несовершеннолетнему по закону, а именно: на пенсии по случаю потери кормильца и социальные пенсии – детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного или обоих родителей; на ежемесячные пособия – для всех детей; дети из многодетных семей в возрасте до 16 лет – на бесплатное получение лекарств по рецептам врача, бесплатное питание (завтраки и обеды для учащихся общеобразовательных учреждений).

Данный перечень не является исчерпывающим, так как источники содержания ребенка крайне разнообразны и могут иметь особенности в конкретной ситуации.

С 2018 года, как одна из мер социальной поддержки, направленная на обеспечение поддержания нормальных условий жизни несовершеннолетних, действует федеральный закон от 28.12.2017 №418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», который устанавливает основания и порядок назначения и осуществления ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка и (или) ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка.

В тоже время, 2019 год «ознаменовался» потоком обращений по вопросам несвоевременной выплаты так называемых «президентских выплат на первенца». Следует отметить, что всплески таких обращений пришлись на май, июнь, ноябрь и декабрь 2019 года. Заявители отмечали, что задержка составляет 2 и более месяцев, выплаты производятся жителям отдельных муниципальных районов, а жителям республиканской столицы выплаты задерживаются.

Поступали обращения жителей Карачаево-Черкесской Республики с просьбой оказать содействие в защите нарушенных прав несовершеннолетних детей на получение государственной поддержки, в соответствии с действующим законодательством, выражающиеся в отказе установления ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Основанием для назначения указанной выплаты является закон Карачаево-Черкесской Республики от 19.12.2013 №94-РЗ «О ежемесячной выплате, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих

детей до достижения ребенком возраста трех лет и наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Карачаево-Черкесской Республики отдельными полномочиями Карачаево-Черкесской Республики».

В соответствии с ч.1 ст.2 названного закона право на ежемесячную денежную выплату возникает у одного из родителей (одинокого родителя, усыновителей) по их выбору в связи с рождением (усыновлением) с 1 января 2014 года третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет при условии наличия гражданства Российской Федерации у родителей (одинокого родителя, усыновителя) и их детей и постоянного проживания на территории Карачаево-Черкесской Республики не менее трех лет на момент обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты, за исключением граждан, выехавших из республики на время обучения в образовательных организациях, военной службы или в служебную командировку и находившихся в этот период за ее пределами.

При этом, управлениями труда и социального развития органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики условия соблюдения требования о постоянном проживании на территории Карачаево-Черкесской Республики трактуются по-разному, о чем сообщали заявители. Так, в одних муниципальных образованиях основанием для отказа в назначении выплаты является отсутствие регистрации по месту жительства, в других – временное отсутствие на территории республики в связи с прохождением лечения, несмотря на наличие регистрации по месту проживания на территории республики.

Таким образом, в адрес Министерства труда и социального развития республики направлены рекомендации о необходимости разработки единого подхода к порядку начисления указанных выплат, а также усилению контроля за деятельностью территориальных отделов.

Неизменно на первом месте среди имущественных прав детей стоит право каждого ребенка на получение содержания от своих родителей или заменяющих их лиц в случаях, предусмотренных законом. В случае раздельного проживания ребенка с одним из родителей (или обоими родителями в случае лишения или ограничения их в родительских правах) в качестве содержания выступают алиментные платежи.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Карачаево-Черкесской Республике на исполнении в структурных подразделениях судебных приставов, с учетом остатка, находилось 2 597 исполнительных производств о взыскании алиментных платежей. Обращением взыскания на заработную плату и иные доходы должника

окончено 629 исполнительных производств Сумма задолженности по исполнительным производствам о взыскании алиментов по состоянию на 01.01.2020 составила 119 734 тыс. руб., при этом частично взысканная сумма задолженности по алиментам составила 10 310 тыс. руб.

Обращения, связанные с неисполнением требований исполнительных документов о взыскании алиментов, поступившие в аппарат Уполномоченного, зачастую содержали сведения о бездействии со стороны судебных приставов-исполнителей и были рассмотрены совместно с представителями аппарата УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике.

3.8. Соблюдение прав отдельных категорий несовершеннолетних

3.8.1. Реализация прав детей с ограниченными возможностями

Несовершеннолетние являются одной из самых незащищенных категорий граждан. Каждый день особого ребенка посвящен борьбе с болезнью. Каждый несовершеннолетний инвалид – в первую очередь человек и гражданин. Его отличительной чертой является состояние здоровья и сниженная способность к самообслуживанию. В связи с этим на каждого ребенка, обладающего таким статусом, распространяются общие права граждан (например, на имя), законодательство о детях в целом, а также нормативные акты, регулирующие вопросы получения статуса ребенка-инвалида, реабилитации, абилитации, выплат, льгот, защиты законных интересов.

Численность детей – инвалидов в Карачаево-Черкесской Республике в 2019 году незначительно выросла и составила 3 356 человек. В тоже время численность детей, которым впервые установлена инвалидность в 2019 году выросла в 2 раза по сравнению с 2018 годом (298 против 147 случаев).

Зачастую родители, сталкиваясь впервые с болезнью детей, не знают о том, какие лекарственные препараты, а также технические средства должны предоставляться их детям, а также не знают порядок их предоставления.

Так, в ходе выездного приема граждан к Уполномоченному обратилась гражданка Ш с просьбой оказать содействие в получении технических средств и расходных материалов к ним, а также разъяснить каков перечень технических средств положен для детей, имеющих заболевание, аналогичное заболеванию ее малолетнего сына. В ходе изучения ситуации, сложившейся при обеспечении ребенка техническими средствами, установлено, что несмотря на то, что малолетний Ш. состоит в реестре получателей услуг Фонда социального страхования, индивидуальная программа реабилитации

или абилитации инвалида не разработана, в связи с чем Фонд социального страхования не имел правовых оснований для приобретения для малолетнего Ш. технических средств реабилитации. В настоящее время, ребенку разработана ИПРА и малолетний Ш. получает соответствующие технические средства реабилитации.

В тоже время, среди обращений, поступающих в аппарат Уполномоченного, имеют место и обращения родителей несовершеннолетних с просьбой оказать содействие в установлении больным детям инвалидности. Так, посредством сервиса обратной связи DASMS к Уполномоченному обратилась многодетная мама с просьбой оказать содействие в установлении инвалидности ее несовершеннолетнему сыну А., которому поставлен диагноз «синдром внутричерепной гипертензии». По итогам рабочей встречи Уполномоченного с руководителем ФКУ «ГБ МСЭ по Карачаево-Черкесской Республике» и прохождения ребенком медико-социальной экспертизы, несовершеннолетнему установлена категории «ребенок-инвалид».

Все дети, включая детей с ограниченными возможностями здоровья, имеют право на получении образования, социальную интеграцию и реабилитацию. Эти права закреплены Конституцией и законодательством Российской Федерации, международными правовыми актами, Конвенцией ООН о правах ребенка. Все больше образовательных организаций в республике реализуют инклюзивное образование. Так, в 2019 году таких образовательных организаций насчитывалось 121, в которых обучались 1 383 ребенка. Нельзя не отметить и факт увеличения за истекший год в 3 раза численности тьюторов в указанных организациях, а также и то что за 2019 год обращений по поводу отказов в назначении детям с ОВЗ тьюторов не имелось.

Уже не один год в нашей стране реализуется государственная программа «Доступная среда». Но до сих пор возникают ситуации, когда дети, страдающие от своей болезни, вынуждены страдать еще и от отсутствия внимания со стороны чиновников к их проблемам. Так, в марте 2019 года в Аппарат пришла Мама, именно с большой буквы, с просьбой о помощи ее сыну, которому уже 16 лет, поставлен диагноз ДЦП, проведена не одна операция на ноги. Родители ребёнка предпринимают все возможные меры к улучшению жизни и здоровья мальчика, в том числе обращаются в медицинские учреждения федерального значения для прохождения реабилитационных мероприятий. Благодаря упорству и целеустремленности мальчика и его родителей, есть шанс на то, что ребёнок сможет ходить самостоятельно и обретет дееспособность, хотя бы частично.

Следуя рекомендациям врача, для того чтобы разрабатывать пальцы мама дважды в неделю возит мальчика в детскую школу искусств.

Ребёнку нравятся занятия и уже заметна положительная динамика в развитии ребёнка - он стал лучше владеть правой рукой и продолжает разрабатывать левую.

Рядом с учебным заведением практически отсутствуют парковочные места, а те которые имеются, постоянно заняты автомобилями посетителей и сотрудников близрасположенных Министерства внутренних дел по Карачаево-Черкесской Республике и Межрайонной ИФНС России № 3 по Карачаево-Черкесской Республике. У семьи постоянно возникали трудности с парковкой автомобиля рядом с учебным заведением на время проведения занятия с ребёнком. Родители зачастую были вынуждены парковать машину с нарушением правил дорожного движения, и естественно получали штрафы.

В тоже время, в соответствии с требованиями ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», на каждой стоянке (остановке) транспортных средств, в том числе около объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилых, общественных и производственных зданий, строений и сооружений, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), мест отдыха, должны выделяться не менее 10 процентов мест (но не менее одного места) для бесплатной парковки транспортных средств, управляемых инвалидами I, II групп, а также инвалидами III группы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и транспортных средств, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. Однако таких парковочных мест рядом с МКОУ «Детская школа искусств» не имелось.

В результате принятых мер, в кратчайшие сроки в пределах имеющихся парковочных мест было оборудовано 2 парковочных места с табличкой 8.17 «Инвалиды».

Несмотря на наметившиеся в нашем обществе положительные тенденции в части реализации инклюзивного образования, существует целый ряд проблем, связанных с включением ребёнка-инвалида в образовательное пространство по месту жительства, в том числе:

– отсутствие доступной среды и технических средств реабилитации, облегчающих образовательный процесс для детей с особыми образовательными потребностями;

- отсутствие знаний, соответствующей подготовки и методик для работы с ребёнком, имеющим особые образовательные потребности, в условиях образовательного учреждения;
- неготовность широкой общественности признать право ребёнка с особыми образовательными потребностями на получение образования в среде своих сверстников без инвалидности;
- нежелание многих родителей обучать своих нормально развивающихся детей вместе с детьми с ОВЗ;
- неадекватное восприятие нормально развивающимися детьми сверстников с ОВЗ;
- трудности социально-психологической адаптации детей с ОВЗ;
- проблема неприятия детей с ОВЗ участниками образовательного процесса.

В связи с этим, по мнению Уполномоченного необходимо продолжить работу по воспитанию у детей, начиная с дошкольного возраста, толерантного и уважительного отношения к детям с ОВЗ.

3.8.2. Реализация прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются представителями слабо защищенной социальной группы населения и нуждаются в особой поддержке государства, причем в самых разных областях.

По данным Министерства образования и науки Карачаево-Черкесской Республики численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в 2019 году продолжила медленно снижаться. Так, в 2017 году численность детей данной категории составляла 899 человек, в 2018 году – 889, а в 2019 – 877 человек. Также сократилась и численность детей указанной категории выявленных в течение года (с 104 в 2018 до 93 в 2019). В тоже время, необходимо отметить увеличение среди этих детей доли несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или так называемых «социальных сирот». Так, если в 2018 году доля таких детей составляла менее 50%, то в 2019 уже более двух третей.

На территории республики действует 5 интернатных учреждений. В целях проверки деятельности которых аппаратом Уполномоченного проводятся как плановые, так и внеплановые проверки.

В соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике от 20.05.2019 № 4 в период с 21.05 по

10.06.2019 проведена проверка деятельности РГКУ «Государственный республиканский детский дом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В результате проведенной проверки выявлены как нарушения в уставных документах учреждения, так и документах, регламентирующих жизнь воспитанников.

Так, учреждение предусматривает круглосуточное пребывание воспитанников. Режим дня воспитанников организуется в соответствии с Положением о режиме дня, утвержденным 01.09.2015. Положение разработано во исполнение требований СанПиН 2.4.3259-15 и содержит выдержки из его положений. В тоже время, режим дня воспитанников и режим дня на период каникул, выходных и праздничных дней, не соответствовали требованиям вышеназванного СанПиНа. Так, в соответствии с требованиями п. 12.9 названного СанПиНа при организации сна учитываются возрастные нормы суточной потребности детей во сне. При этом для детей 6-7 лет (1 класс) эта потребность составляет 11 часов, 8-9 лет (2 класс) -11-10 ч30 мин., 10 лет (3 класс)-10 ч., 11-12 лет (4 класс) – 10-9 ч. Однако согласно режиму дня воспитанников в учебное время для 1-4 класса предусмотрен лишь ночной сон продолжительностью 9 ч. 30 мин. Для проведения утренних гигиенических процедур воспитанникам отведено 15 мин. (с 06-45 до 07-00) в учебное время и 30 мин. суммарно с подъемом и зарядкой в выходные и каникулярное время. При этом согласно п. 12.11 СанПиНа время, отводимое на утренний туалет должно быть не менее 20 мин, а на зарядку -15 мин. Также не соблюдаются требования к продолжительности самоподготовки. Так, для детей 1-4 класса на самоподготовку отведено 2 ч 30 мин. (с 14-30 до 17-00), тогда как СанПином предусмотрено во 2-3 классах – 1,5 часа, в 4-5- 2 часа. Кроме того, не соблюдена длительность перерыва между учебными занятиями и началом приготовления домашнего задания -2-2,5 часа по СанПин и по режиму – 1,5 часа.

Кроме того, согласно режима дня воспитанников Учреждения в период учебного года между завтраком (с 7-00 до 7-20) и обедом (13-00 до 13-30) перерыв 5,5 часов, тогда как в соответствии с п. 12.12 СанПиНа интервалы между приемами пищи для детей дошкольного возраста – не более 3,5 часов и не более 4 часов для детей школьного возраста.

Территория детского дома не благоустроена. Так, игровая площадка не имеет покрытия (имеется земляное покрытие). на территории Учреждения валялись перья, имелись высохшие насаждения.

Следует отметить, что в соответствии с требованиями п.3.5 СанПиН 2.4.3259-15 территория должна оснащаться игровым и спортивным оборудованием в соответствии с росто-возрастными особенностями детей. Однако на территории имеется лишь оборудование для детей младшего школьного возраста. Для детей старшего возраста на территории Учреждения имеется тренажерный зал, но отсутствуют какие-либо места, оборудованные для спортивных игр.

Также выявлены факты несоблюдения требований Правил бракеража пищи, выразившиеся в проведении принятия готовой продукции единолично одним из членов бракеражной комиссии.

Также выявлено нарушение требований о порядке обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем воспитанников (выданные одежда, обувь и мягкий инвентарь фиксировались в карточках учета материальных ценностей (форма 0504043), где выдача отражается по комнатам, о получении свидетельствует роспись воспитателя, а не в арматурных карточка на каждого воспитанника в отдельности).

При проведении осмотра помещений групп особое внимание уделено оконным группам. В нарушение требований п. 5.1.8. ГОСТ 23166-99 «Блоки оконные. Общие технические условия» на окнах отсутствуют замки безопасности, установленные в нижний брусок створки со стороны ручки и обеспечивающие блокировку поворотного (распашного) открывания створки, но позволяющие функционирование откидного положения либо использование параллельно-выдвижного открывания створок, призванные обеспечить безопасность и предотвратить травматизм и возможность выпадения детей из окон.

В санитарном узле установлено два унитаза никак не отгороженных друг от друга.

Питьевой режим в Учреждении организован с использованием кипяченной питьевой воды. В тоже время, проследить соблюдение срока хранения кипяченной питьевой воды (3 часа п.7.1 СанПиН) не представляется возможным, так как отсутствует какая – либо маркировка.

В соответствии с требованиями Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №423, в Учреждении на каждого воспитанника ведется личное дело. Кроме того, в Учреждении разработано Положение о порядке ведения личных дел, требования которого во многом не соблюдаются. Так, в нарушение требований п.5 данного положения не ко всем личным делам приложена фотография воспитанника, а на приложенных фотографиях на обратной стороне отсутствуют сведения о Ф.И.О., дате

рождения, возрасте ребенка, соответствующем его возрасту на фотографии. Также не соблюдается правило ежегодной замены данных фотографий.

Пунктом 8 Положения о порядке ведения личных дел установлено, что личные дела воспитанников хранятся в сейфе социального педагога, который является ответственным за их хранение. Но на момент проведения проверки личные дела воспитанников хранились в кабинете директора Учреждения, в не запирающейся тумбе. В период проведения проверки Управлением Росгвардии по Карачаево-Черкесской Республике Учреждению подарен металлический шкаф, который предполагается отвести под цели хранения личных дел воспитанников.

Кроме того, как выяснилось в ходе проведения проверки частично документы воспитанников, которые фактически должны содержаться в личных делах, хранятся у медицинского работника (медицинский полис, справка МСЭ, индивидуальный план реабилитации), у социальных педагогов (переписка с ФССП, частично документы по работе с кредитными организациями (сберегательные книжки).

В соответствии с п.ж ч.3 Правил ведения личных дел несовершеннолетних подопечных в личное дело воспитанников должны включаться документы о наличии и месте жительства (месте нахождения) братьев, сестер и других близких (при наличии). Однако в Детском доме данное требование соблюдалось не всегда.

Работа по контролю за выплатой алиментов в Учреждении также велась не в полной мере. Так, не проводится работа по восстановлению утраченных исполнительных документов, замене взыскателей (при необходимости), не в полной мере ведется работа и с кредитными учреждениями (имеют место случаи длительного неполучения сведений о движении денежных средств на счетах воспитанников).

В соответствии с Уставом Учреждение реализует следующие образовательные программы: дополнительного образования, подготовки к самостоятельной жизни и т.д. Одной из наиболее важных программ подготовки к самостоятельной жизни должно являться обучение детей приготовлению пищи, уходу за собой и своими вещами. Однако данная программа реализовывалась в Учреждении лишь посредством кружковой работы и носит зачастую формальный характер. Так, выявлены факты одновременного присутствия одних и тех же детей на занятиях двух кружков, представленные дидактические материалы не соответствуют темам проведенных занятий. Занятия кулинарного кружка только теоретические, без закрепления навыков практикой (по причине якобы недостаточного

финансирования), что не позволяет подготовить воспитанников к самостоятельной жизни надлежащим образом.

Для перевозки детей в Учреждении используется Автобус специальный для перевозки детей (11 мест) ГАЗ – 322121, 2008 года. Автомобиль имеет явные признаки ржавчины, в том числе и сквозной. Кроме того, указанный автомобиль не обеспечивает создание условий для получения доступного и качественного дополнительного образования и социальной адаптации воспитанников, не в полной мере отвечает требованиям ГОСТа 3552-2015 «Автобусы для перевозки детей. Технические требования и методы испытаний» и постановления Правительства РФ от 17.12.2013 №1177 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами».

Ранее, аналогичная проблема отсутствия автотранспорта, оборудованного для перевозки детей, была выявлена в ходе проведения аппаратом Уполномоченного в 2018 году проверки деятельности РГБУЗ «Черкесский городской Дом ребенка специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики». После направления соответствующего заключения в адрес Министерства здравоохранения Карачаево-Черкесской Республики, учредителя Дома ребенка, в 2019 году учреждению при содействии депутатского корпуса Народного собрания (Парламента) Карачаево-Черкесской Республики выделен автобус, полностью соответствующий требованиям вышеуказанного ГОСТа.

Кроме проведения проверок, Уполномоченным осуществляются рабочие поездки по учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе и совместные. Так, в июле 2019 года состоялась совместная рабочая поездка с федеральным инспектором аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе Ю.В. Ясько по всем интернатным учреждениям республики.

Немаловажной функцией организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является постинтернатное сопровождение выпускников. Однако необходимо отметить, что указанная функция учреждениями, расположенными на территории республики практически не осуществляется.

При этом особой поддержки требуют матери-одиночки из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ведь взрослея, эти дети когда-то лишенные одного из самого главного – семьи, стараются обрести ее как можно раньше, создав свою ячейку общества. В тоже время, у них нет правильного примера как должна строиться семья, как должны общаться

супруги между собой и со своими детьми. Отсутствие такого примера, зачастую приводит к повторению ошибок своих родителей и быстрому распаду такой семьи. При этом одной из главных задач всех государственных структур является не допущение повторения детьми судьбы их матерей, в том числе и через постинтернатное сопровождение выпускников детского дома.

Одной из основных социальных гарантий, предоставляемых государством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильём, является предоставление в соответствии с ч.1 и 3 ст.8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений.

В течение 2019 года во исполнение обязательств по предоставлению жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приобретено 27 благоустроенных помещений, в том числе 9 по судебным решениям. В тоже время, общая численность детей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.01.2020 составляет 727 человек, а максимальная продолжительность ожидания – 13 лет.

Проблема обеспечения этой категории граждан жильём привлекла особое внимание Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе. В связи с чем в 2019 году по инициативе аппарата Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Кавказском федеральном округе проведена совместная проверка исполнения законодательства о предоставлении жилья детям-сиротам. По результатам проведенной проверки комиссией указано на следующие нарушения. Так, Министерством образования и науки республики не в полной мере осуществляется актуализация сведений списка детей-сирот, а Министерством имущественных и земельных отношений республики не установлен порядок и не осуществляется контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, предоставленных детям-сиротам.

Кроме того, комиссией указывалось на то, что жилье приобретается только на вторичном рынке, в домах, имеющих неудовлетворительное состояние мест общего пользования.

Следует отметить, что Министерством имущественных и земельных отношений республики в конце 2019 года для детей-сирот приобретено 7 квартир в доме, только введенном в эксплуатацию.

Проблемы исполнения судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам обсуждались на трехстороннем совещании с Уполномоченного, министра имущественных и земельных отношений Карачаево - Черкесской Республики Д.Ю. Бугаевым и представителями УФССП России по Карачаево-Черкесской Республике. В ходе совещания рассмотрены проблемные вопросы, возникающие при исполнении исполнительных документов о предоставлении жилья детям - сиротам и разработаны меры, направленные на их устранение.

В целях сокращения сроков ожидания, в республике ежегодно увеличивается объем выделенных для приобретения жилья для детей-сирот денежных средств. Однако без увеличения финансирования со стороны федерального бюджета существенно сократить сроки ожидания не представляется возможным.

Заключение

Дети — будущее каждой страны и поэтому так важно, чтобы они росли, развивались, воспитывались в максимально приемлемых для них условиях, были окружены родительской лаской и заботой. Основная задача государства — создать условия, чтобы они могли учиться, развиваться, быть здоровыми. Власти обязаны создать условия для духовного, интеллектуального и физического развития детей, а также воспитания патриотизма, ответственности перед обществом и уважения к старшему поколению.

В 2019 году в Карачаево-Черкесской Республике продолжена реализация национальной политики, направленной на поддержку, укрепление и защиту семьи и ценностей семейной жизни, создание необходимых условий для выполнения семьей ее функций, наиболее общественно значимыми из которых являются рождение, воспитание, содержание и социализация детей.

В рамках полномочий, возложенных федеральным законом от 27.12.2018 №501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» и законом Карачаево-Черкесской Республики от 09.12.2010 №71-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Карачаево-Черкесской Республике» Уполномоченный продолжил работу по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей, в том числе путем приема обращений от детей и их родителей, а также через проведение проверок деятельности организаций, чья деятельность связана с оказанием услуг детям.

Несмотря на имевшие место нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в 2019 году, Уполномоченный считает возможным оценить ситуацию с соблюдением прав и законных интересов детей в Карачаево-Черкесской Республике как удовлетворительную. Вместе с тем имеются проблемы, требующие внимательного изучения и принятия мер в 2020 году. Так, необходимо продолжить работу по совершенствованию системы обеспечения лекарственными препаратами детского населения, принять меры к устранению нехватки таких узких медицинских специалистов как суицидологи и психологи, готовых работать с детьми, проявляющими признаки суицидального поведения, а также усилить просветительскую работу о преимуществах иммунопрофилактики детского населения и пересмотреть систему финансирования туберкулинодиагностики.

Жизненно необходимо создать на территории республики реабилитационный (кризисный) центр для женщин с детьми, а также будущих матерей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пересмотреть работу по профилактике наркомании среди несовершеннолетних.

Пристального внимания требует деятельность органов опеки и попечительства органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики и уполномоченного органа исполнительной власти Карачаево-Черкесской Республики по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, а также работа по соблюдению сроков выплаты и оснований для начисления социальных пособий.

Целесообразно рассмотреть вопрос о разработке республиканской программы по оказанию помощи муниципальным образованиям при проведении капитального ремонта образовательных учреждений, а также увеличения объема бюджетных средств выделяемых на финансирование мероприятий по приобретению жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот.

Уполномоченный выражает благодарность руководителям органов исполнительной власти, местного самоуправления, силовых структур и общественных организаций, прежде всего, за их неравнодушие к проблемам детей в республике, проводимую большую и плодотворную работу, а также за информационную поддержку при подготовке доклада. Именно наша слаженная работа, взаимодействие и взаимопонимание способствуют соблюдению прав и законных интересов маленьких граждан нашей страны.

Уполномоченный по правам ребенка
в Карачаево-Черкесской Республике



Н.А. Бондаренко

Март 2020 года